Omgevingsdienst
Regio Arnhem

Retouradres: Postbus 3066, 6802 DB Arnhem

Tennisvereniging Elden
Het bestuur
Dokter H.J. Jagerstraat 80
6842 BZ Arnhem

Datum
13 mei 2024

Zaaknummer
ODRA24AM0012

Behandeld door
.....

Onderwerp: Besluit maatwerkvoorschriften geluid

Geacht bestuur,

Op 23 april 2024 stuurden wij u een brief over ons voornemen om maatwerkvoorschriften op te leggen. Naar aanleiding van deze brief heeft u geen zienswijze ingediend. In deze brief sturen wij u het definitieve besluit.

Besluit
Wij besluiten voor uw bedrijf aan de Dokter H.J. Jagerstraat 80 in Arnhem maatwerkvoorschriften voor het aspect geluid op te leggen. U vindt de maatwerkvoorschriften in de bijlage. U moet voldoen aan deze voorschriften.

Onder gelijktijdige oplegging van de in dit besluit opgenomen voorschriften trekken wij de maatwerkvoorschriften vastgesteld op 12 juni 2023 in (zaaknummer: ODRA22AB1988).

Wij wijzen u erop dat maatwerkvoorschriften extra voorschriften zijn. Deze voorschriften gelden naast de bepalingen die op grond van wet- en regelgeving op uw bedrijf van toepassing zijn.

Publicatie
Het besluit publiceren wij op de website www.overheid.nl.

Inwerkingtreding
Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dagtekening.

Rechtsmiddelen
Belanghebbenden kunnen bezwaar maken of een verzoek om voorlopige voorziening indienen tegen dit besluit. Daarover informeren wij u in de bijlage.

Toekomstige activiteiten
Wijzigen uw activiteiten? Meld dit dan minimaal vier weken van tevoren via omgevingswet.overheid.nl of via postbus@odra.nl. Dit maatwerk-besluit gaat namelijk over de huidige gemelde activiteiten. Wanneer de activiteiten wijzigen kan het zijn dat het maatwerkbesluit moet worden aangepast.

Toelichting
In de bijlagen vindt u de gevolgde procedure, voorschriften, overwegingen en rechtsmiddelen.

Heeft u vragen?
Dan kunt u contact opnemen met de heer ..... Hij is bereikbaar op telefoonnummer: ..... of per e-mail via postbus@odra.nl. Vermeld dan wel uw zaaknummer. Zo kunnen wij u sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van gemeente Arnhem,

.....
Manager Uitvoering
Omgevingsdienst Regio Arnhem

Bijlagen:
1. Procedure
2. Voorschriften
3. Overwegingen
4. Rechtsmiddelen

Bijlage 1: Procedure

Het stellen van maatwerk is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Dit besluit is voorbereid en opgesteld met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in hoofdstuk 4 van de Awb.

Gelet op artikel 4.8 van de Omgevingswet en artikel 22.45 van het Omgevingsplan van de gemeente Arnhem (gepubliceerd op 30 januari 2024, geldend vanaf 31 januari 2024) (hierna: het gemeentelijke omgevingsplan) stellen wij maatwerkvoorschriften op.

Bijlage 2: Voorschriften

1.1 Het invallend langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de binnen het bedrijf aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de binnen het bedrijf verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten mag ter plaatse van onderstaande toetspunten niet meer bedragen dan:

Rekenpunten	Omschrijving	Hoogte (m)	$L_{Ar,LT}$ (avond)**
W74	H.J. Jagerstraat 74	1,5 - 4,5	47
W64	H.J. Jagerstraat 64	1,5 - 4,5	48
W51a	Klapstraat 51a	1,5 - 4,0	46
W51	Klapstraat 51	1,5 - 4,5	48
W49a	Klapstraat 49a	1,5 - 4,5	49

** Rekenpunten overeenkomstig 'Akoestisch onderzoek V3.0, naar de geluidemissie van 4 padelbanen bij TV Elden, Dokter H.J. Jagerstraat 80 6842 BZ Arnhem' met kenmerk GON 12-01-2024 V3.0 TV Elden 4xpadel goede RO, d.d. 12 januari 2024;*
*** Dagperiode van 07.00 tot 19.00 uur, avondperiode van 19.00 tot 23.00 en nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur.*

1.2 De tennisbanen met nummers 5, 6 en 8, zoals aangeduid in figuur 3.1 van het akoestisch onderzoeksrapport, zijn na 21.30 uur niet in gebruik.

Bijlage 3: Overwegingen

Aanleiding
Op 7 februari 2024 leverde u informatie aan over het realiseren van vier padelbanen bij TV Elden, gevestigd aan de Dr. H.J. Jagerstraat 80 in Arnhem. Daarbij is een rapport van een akoestisch onderzoek gevoegd ('Akoestisch onderzoek V3.0, naar de geluidemissie van 4 padelbanen bij TV Elden, Dokter H.J. Jagerstraat 80 6842 BZ Arnhem' met kenmerk GON 12-01-2024 V3.0 TV Elden 4xpadel goede RO, d.d. 12 januari 2024). Dit rapport hebben wij beoordeeld.

Beoordeling
Het akoestisch onderzoeksrapport V2.0, d.d. 11 december 2023, is achterhaald omdat in de maatwerkvoorschriften vastgelegd in ons besluit van 12 juni 2023 (ODRA22AB1988) andere geluidgrenswaarden zijn vastgelegd. Deze versie van het rapport is nu niet beoordeeld.

Uit het akoestisch onderzoeksrapport V3.0, d.d. 12 januari 2024, kan worden geconcludeerd dat bij beperking van het gebruik van 3 tennisbanen in de avondperiode tot uiterlijk 21.30 uur, het gebruik van 4 padelbanen mogelijk wordt gemaakt. In deze situatie kan worden voldaan aan de maatwerkvoorschriften opgenomen in dit besluit, waarbij op enkele rekenpunten de toelaatbare geluidsbelasting afneemt.

Overwegingen
In de gewenste situatie worden twee tennisbanen vervangen door vier padelbanen. Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat zonder het treffen van geluidsreducerende maatregelen niet voldaan kan worden aan de standaard geluidnormen uit artikel 22.63 van het gemeentelijke omgevingsplan.

In de bestaande situatie met 12 tennisbanen worden de geldende geluidnormen reeds overschreden. De voorgenomen uitbreiding van het aantal padelbanen leidt niet tot een toename van de bestaande geluidsbelasting, op voorwaarde dat drie tennisbanen om 21.30 uur worden gesloten. Het vroegtijdig sluiten van deze tennisbanen leggen wij vast als voorschrift.

In een eerdere versie van het akoestisch onderzoek is een geluidscherm (200 meter lengte en 4 meter hoogte) als geluidsreducerende maatregel reeds onderzocht. Gegeven de (beperkte) geluidsreductie die dat zou opleveren werd een dergelijke maatregel, gezien de relatief hoge kosten, als ondoelmatig beschouwd. Daarnaast past een dergelijk scherm niet binnen het omgevingsplan: uitsluitend kleine bouwwerken met een maximale bouwhoogte van 3 meter zijn toegestaan.

Indien geluiden met een tonaal of impulsachtig karakter duidelijk hoorbaar zijn ter plaatse van een geluidsgevoelige bestemming, dient volgens de Omgevingsregeling (bijlage IVh, paragraaf 5.4.2) een toeslag van 5 dB te worden toegepast op de berekende of gemeten geluidsbelasting. Voor de sport padel is deze toeslag van toepassing. Uit het akoestische rapport blijkt dat in de avondperiode het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (inclusief 5 dB toeslag) ten hoogste 49 dB(A) bedraagt. Hiermee wordt voor de incidentele geluidsklasse voldaan aan de opgenomen grenswaarde van 55 dB(A) uit het gemeentelijk geluidbeleid. Op basis van een gevelwering van tenminste 20 dB(A) bij standaardwoningen wordt eveneens voldaan aan de vereiste etmaalwaarde van 35 dB(A) binnen in de woning.

Het geluidbeleid staat een maximale verhoging van de geluidnormen toe van 5 dB(A). Omdat de hoogst berekende geluidbelasting 49 dB(A) bedraagt op de gevel van Klapstraat 49a, laten wij middels dit maatwerkbesluit een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau toe dat 4 dB(A) hoger is dan de norm uit het omgevingsplan. De berekende maximaal toelaatbare geluidsbelastingen uit het rapport leggen wij vast als maatwerkvoorschrift.

Toetsingskader
Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanaf dat moment moeten de bij ons ingediende gegevens en bescheiden getoetst worden aan de regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het gemeentelijke omgevingsplan. De standaard geluidnormen voor milieubelastende activiteiten zijn opgenomen in het omgevingsplan van de gemeente Arnhem. Deze geluidnormen wijken niet af van de normen zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer, dat in werking was tot en met 31 december 2023.

Het toepassingsgebied van de Omgevingswet wordt in de eerste plaats bepaald door artikel 1.2. Deze wet gaat over de fysieke leefomgeving én over activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving. Onder de gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden de gevolgen voor de gezondheid van de mens verstaan die voortvloeien uit:

- het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan;
- het uitvoeren van activiteiten waardoor emissies, hinder of risico’s worden veroorzaakt;
- het nalaten van activiteiten.

Geluid is een emissie die hinder kan veroorzaken en (in)directe gevolgen kan hebben op de gezondheid van de mens. Bij het uitoefenen van taken en bevoegdheden moet het bevoegd gezag rekening houden met het belang van het beschermen van de gezondheid.

In augustus 2008 is het Beleidsplan Geluid Arnhem (hierna: beleidsplan) door de raad vastgesteld. Het beleidsplan heeft tot doel geluidnormen voor nieuwe situaties af te stemmen op de aard en functie van een gebied. Hierdoor kan beter rekening gehouden worden met ontwikkelingen en verwachtingen van de gebruikers van een gebied. Per gebiedstype zijn meerdere geluidsklassen als ambitie aangegeven. Het is namelijk niet realistisch om één geluidsklasse als ambitie aan te geven: zelfs in een 'stille' woonwijk treden langs de randen hogere geluidsniveaus op door de aanwezigheid van bijvoorbeeld verkeerswegen.

Per gebiedstype is onderscheid gemaakt in drie ambitieniveaus: a, i en p:

- a = ambitie: staat voor de basiskwaliteit in een gebied en omvat de na te streven geluidsklasse voor de te beschermen objecten in een bepaald gebied;
- i = incidenteel: deze geluidsklasse wordt bij uitzondering toegepast in combinatie met daarbij de vereiste akoestische compensatie. Hierbij kan worden gedacht aan woningen aan de rand van een gebied die langs een drukke weg liggen;
- p = plafond: deze geluidsklasse wordt bij hoge uitzondering toegepast.

Overeenkomstig het gemeentelijke geluidbeleid zijn de inrichting en haar omgeving gelegen binnen het gebied "Stadswijk". De algemene kwalificatie voor de geluidsambities in de stadswijk is "overwegend rustig" (45 dB(A) etmaalwaarde). De geluidsklasse 'incidenteel' wordt bij uitzondering toegepast in combinatie met de daarbij vereiste akoestische compensatie. De kwalificatie die bij deze geluidsklasse hoort is "onrustig" (55 dB(A) etmaalwaarde).

Omgevingsvisie en omgevingsplan
De gemeente Arnhem heeft nog geen omgevingsvisie vastgesteld voor haar ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving op de lange termijn. De hoofdlijnen van het geluidbeleid blijven daarom gelden totdat de gemeentelijke omgevingsvisie van kracht is. Gemeenten moeten uiterlijk 1 januari 2027 hun omgevingsvisie hebben vastgesteld.

De milieubelastende activiteit waar dit besluit op ziet, het bieden van gelegenheid voor het beoefenen van sport in de buitenlucht, valt onder de werkingssfeer van het omgevingsplan (paragraaf 22.3.4). Specifiek geven artikel 22.42 en 22.45 van het gemeentelijke omgevingsplan ons de bevoegdheid om maatregelen voor te schrijven die geluidhinder voorkomen. De opgestelde voorschriften zien wij als noodzakelijk om geluidhinder te beperken en te voorkomen.

Conclusie

Het rapport V3.0 is beoordeeld en akkoord bevonden. Om de ingebruikname van vier padelbanen mogelijk te maken, dienen drie tennisbanen vervroegd te sluiten. Daarnaast wordt een geluidsbelasting van hoogstens 49 dB(A) toegestaan.

Bijlage 4: Rechtsmiddelen

Bezwaar
Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken tegen dit besluit. De termijn bedraagt zes weken en deze termijn gaat in op de dag na bekendmaking van het besluit.

Het ondertekende bezwaarschrift kan worden ingediend bij het College van burgemeester en wethouders van Arnhem en dient gezonden te worden aan:

Cluster Intern Advies
Secretariaat van de Algemene bezwaarschriftencommissie
Postbus 9029
6800 EL ARNHEM

Het bezwaarschrift dient op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht ten minste te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht, samen met het zaaknummer zoals vermeld in het briefhoofd van ons besluit;
- de gronden van het bezwaar.

Voorlopige voorziening
Hebben u of belanghebbenden er belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd. Een verzoek om voorlopige voorziening moet worden ingediend bij:

Rechtbank Gelderland
Team Bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

Hiervoor moet u kosten betalen (griffierecht). Wanneer een verzoek om voorlopige voorziening wordt toegewezen treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Voor de ontvankelijkheid van het verzoek om een voorlopige voorziening te treffen, is het van belang dat:

- een afschrift van het bezwaarschrift wordt toegezonden;
- er gelet op de betrokken belangen sprake is van onverwijlde spoed.

Het verzoekschrift om een voorlopige voorziening dient aan dezelfde eisen als het bezwaarschrift te voldoen (artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht).