



Aan de gemeenteraad

Op 3 april 2025 stelde S. Reitema (PvdA) het college schriftelijke vragen over Mensenhandel en veiligheid voor vrouwen - hoe staat Rotterdam ervoor? Gezien de aard van de vragen wordt geacht dat deze aan de burgemeester zijn gesteld.

Inleidend wordt gesteld:

Met grote zorgen leest onze fractie de berichtgeving in het NOS over het recente rapport van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen. In dit rapport wordt geconcludeerd dat opsporingsdiensten tekortschieten in het signaleren van mensenhandel. Dit rapport roept bij ons vragen op hoe het ervoor staat in Rotterdam en, gezien de armoede in onze stad, de criminaliteit en onze haven, wat de typische knelpunten zijn op het gebied van mensenhandel in onze stad en wat dit betekent voor de vrouwen in onze stad.

In de media zien wij verschillende optredens over de veiligheid voor vrouwen in Rotterdam, wat wij zeer waarderen. Een voorbeeld:

“In 2023 werden in Rotterdam 3300 meldingen van huiselijk geweld gedaan, het hoogste aantal in ons land. Schouten noemde het onlangs hét onderwerp dat ze in haar eerste termijn als burgemeester op de agenda wil zetten. „Dit is niet iets achter de voordeur”, zei ze vrijdag. „Dit zijn zaken die wij hier moeten gaan aanpakken. Dit gaat over de veiligheid van vrouwen in onze stad. Het is niet alleen een kwestie van mensen onderling, het is ook een vraag voor ons als maatschappij. Er gebeurt al veel in de stad, maar ik geloof echt dat wij als vrouwen met z'n allen hiertegen moeten opstaan en zeggen: we gaan ervoor zorgen dat dit beter wordt.”

Hiernaast was de burgemeester ook te gast bij het programma Eva op AVROTROS NPO 1, waarin ze zich in stevige bewoordingen uitliet tegen femicide en geweld tegen vrouwen.

De PvdA Rotterdam wil waken voor blinde vlekken als het aankomt op veiligheid voor vrouwen. Helaas zien we dat het vooral vrouwen zijn die slachtoffer zijn van mensenhandel.

Hieronder volgen de vragen en mijn beantwoording:



Vraag 1:

Kunt u een beknopt overzicht geven van de slachtoffers van mensenhandel in onze regio en of dit onevenredig veel vrouwen betreft?

Antwoord:

Het aantal slachtoffers van mensenhandel wordt in Rotterdam geregistreerd door het Meld-, Advies- en Registratiepunt jeugdprostitutie en mensenhandel van het Expertisecentrum Seksualiteit, Sekswork en Mensenhandel (ESSM) van Stichting Humanitas Rotterdam. Over 2024 zijn de volgende cijfers bekend:

- 115 slachtoffers van seksuele uitbuiting
- 26 preventieve trajecten om uitbuiting te voorkomen¹
- 13 slachtoffers van arbeidsuitbuiting
- 13 slachtoffers van criminele uitbuiting.

Van alle slachtoffers is 142 vrouw. In totaal zijn 18 slachtoffers man, 5 personen identificeren zich als anders (bv transpersoon) en bij 2 cliënten is het geslacht niet geregistreerd.

Wanneer we kijken naar seksuele uitbuiting, preventieve trajecten om uitbuiting te voorkomen, arbeidsuitbuiting en/of criminele uitbuiting dan hebben Rotterdamse politiemedewerkers zo'n 170 personen geholpen. Hiervan is het overgrote deel vrouw.

Vraag 2:

Is het college het met ons eens, dat hier een taak voor de gemeente ligt weggelegd om zich in te zetten voor de veiligheid voor vrouwen in het kader van mensenhandel?

Antwoord:

Ik ben het ermee eens dat de gemeente de taak heeft zich in te zetten tegen mensenhandel. In het interbestuurlijke programma ² en het programma Samen tegen mensenhandel ³ is opgenomen dat elke gemeente een duidelijke en geborgde aanpak van mensenhandel heeft. In Rotterdam maakt het thema mensenhandel onderdeel uit van de gemeentelijke ondermijningsaanpak. Verder heeft de gemeente zich de afgelopen jaren ingezet om hulp en ondersteuning op basis van de WMO voor slachtoffers mensenhandel te organiseren in samenwerking met het Expertise Centrum Seksualiteit Sekswork en Mensenhandel (ESSM; onderdeel van stichting Humanitas). Daarnaast is er met de Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel (AVIM) contact om de aanpak van mensenhandel verder te verbeteren.

Lopende acties en vernieuwde inzet worden momenteel samengevat in een 'actieplan mensenhandel' vanuit de gemeente Rotterdam, deze wordt naar verwachting voor het zomerreces naar de gemeenteraad gestuurd.

¹

Minderjarige of meerderjarige jongeren van wie uit feiten of serieuze vermoedens blijkt dat zij geronseld worden voor (jeugd)prostitutie, kunnen gebruik maken van een preventief traject. In dit geval is de hulpverlening voornamelijk gericht op het voorkomen dat de jongere onder dwang in de prostitutie terecht komt. Hiervoor wordt gewerkt met de Girls' Talk methodiek van Rutgers.

² [Programmastart Interbestuurlijk Programma \(IBP\) | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)

³ [Actieplan Samen tegen Mensenhandel | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)



Vraag 3:

Kunt u aangeven welke concrete stappen er zijn genomen om de veiligheid van vrouwen te verbeteren, specifiek in het kader van mensenhandel en seksuele uitbuiting?

Antwoord:

Vanuit Directie Veiligheid en cluster Maatschappelijke ontwikkeling wordt al op verschillende vlakken actie ondernomen. Door het trainen van professionals herkennen zij signalen bij slachtoffers van seksuele uitbuiting en krijgen ze ook een handelingskader waarin duidelijk wordt hoe zij slachtoffers kunnen helpen. Vrouwen kunnen hierdoor uit hun onveilige situatie gehaald worden en in veiligheid gebracht worden. Dit gebeurt door ambulante hulpverlening en soms door het bieden van een (tijdelijke) opvangplek.

Op scholen wordt voorlichting gegeven aan onderwijzend en ondersteunend personeel, ook hier is de focus op bewustwording, signalering en het bieden van een handelingskader. Voor de jongeren zelf, is de voorlichting naast bewustwording ook gericht op preventie. Daarnaast zijn recent hotelmedewerkers in een voorlichtingsbijeenkomst ingelicht over het herkennen van signalen die mogelijk kunnen duiden op seksuele uitbuiting en is hen een handelingsperspectief meegegeven.

Vraag 4:

Is er binnen de driehoek (burgemeester, politie en Openbaar Ministerie) al een gesprek geweest over dit rapport en de vertaling ervan naar de Rotterdamse situatie?

Vraag 5:

Zo ja, welke acties zijn hieruit voortgekomen?

Antwoord op de vragen 4 en 5:

Alle partners van de driehoek hebben het rapport 'Rijke signalen, wisselende opvolging. Knelpunten en kansen voor opsporingsinstanties in de aanpak van mensenhandel'⁴ ontvangen en bestudeerd. De politie onderschrijft de conclusies van het rapport. De politiechef van de eenheid Den Haag en tevens landelijk portefeuillehouder op het thema, ging al met de Nationaal Rapporteur Mensenhandel in gesprek. Dit om te verkennen of mensenhandel een betere borging zou kunnen krijgen binnen de politieorganisatie. Op korte termijn zal het thema mensenhandel geagendeerd worden in de driehoek, mede in het kader van het 'actieplan mensenhandel'.

Vervolgens wordt gesteld:

Het rapport noemt verschillende gevallen van mensenhandel, zoals het ontbreken van huisvesting, seksuele uitbuiting en lange werkdagen.

Vraag 6:

Waar kunnen Rotterdammers zich melden als ze (denken) slachtoffer (te) zijn of vermoedens hebben van dergelijke situaties?

Vraag 7:

Zijn er bepaalde meldpunten voor slachtoffers van deze vormen van uitbuiting? En zo ja, welke?

⁴ [Opsporingsdiensten laten kansen liggen bij aanpak mensenhandel | Nieuwsbericht | Nationaal Rapporteur](#)



Antwoord op de vragen 6 en vraag 7:

Rotterdamers (slachtoffers, professionals én melders) kunnen terecht met vragen, vermoedens en meldingen van jeugdprostitutie en/of mensenhandel bij het Meld-, Advies- en Registratiepunt jeugdprostitutie en mensenhandel van het Expertisecentrum Seksualiteit, Sekswerk en Mensenhandel van Stichting Humanitas Rotterdam op telefoonnummer 010 – 236 52 56. Dit meldpunt is dagelijks (inclusief weekend) telefonisch bereikbaar van 8:30 uur tot 22:00 uur. Een maatschappelijk werker spreekt de signalen met de melder door, geeft advies en bespreekt eventuele vervolgstappen. Er is ook een mogelijkheid om dit anoniem te doen. Desgewenst kan ook nog contact worden opgenomen via een mailadres. Daarnaast kan er altijd anoniem een melding gedaan worden via Meld Misdaad Anoniem op 0800-7000.

Via de website van de Nederlandse Arbeidsinspectie ⁵kunnen vermoedens van arbeidsuitbuiting en oneerlijk of ongezond werk worden gemeld.

Vraag 8:

Welke aanvullende maatregelen worden overwogen om de signalering en opvolging van mensenhandel in Rotterdam te verbeteren, gezien de tekortkomingen die in het rapport worden genoemd?

Antwoord:

De verbeterpunten die in het rapport worden beschreven hebben vooral betrekking op de rol en verantwoordelijkheid van de arbeidsinspectie en de Koninklijke Marachaussee. Beide organisaties hebben een grote rol hebben in de aanpak van arbeidsuitbuiting.

Onze huidige inzet vanuit de gemeente Rotterdam ziet vooral op het aanbieden van trainingen aan professionals binnen de gemeente, maar ook aan samenwerkingspartners als maatschappelijke opvangorganisaties. Ook worden via een jaarlijkse monitor cijfers van mensenhandel vanuit de politie en hulpverlening verzameld en geanalyseerd. Verder zetten we ons in op het uitvoeren van controles in kwetsbare branches zoals de horeca en op bouwlocaties. Daarnaast heeft mensenhandel een prominente rol in het meerjarenplan van het RIEC Rotterdam, waarbij we met de ketenpartners integraal en regionaal samenwerken aan de signalering en opvolging van mensenhandel.

Hierdoor wordt de informatiepositie van de gemeente beter en komen er mogelijk meer slachtoffers in beeld, en kunnen we hen de hulp en opvang bieden die zij nodig hebben. Zoals gezegd wordt uw raad voor de zomer geïnformeerd over het 'actieplan mensenhandel'.

De burgemeester,

C.J. Schouten

⁵ www.nlarbeidsinspectie.nl/onderwerpen/melden