

Openbaar

Zaaknummer: 284390

Informatienota voor de Gemeenteraad

Antwoord op schriftelijke vragen Dorpslijst Puiflijk-Druten-Zuid over intern salderen

Collegedatum: 25 maart 2025

Kernboodschap

Binnen de gemeente Druten is bij 7 woningbouwprojecten voor in totaal ruim 650 woningen intern salderen toegepast.

De gemeente kan doorgaan met het ontwikkelen van (woning)bouw plannen en deze in procedure brengen. Plannen waarbij intern is gesaldeerd voor de effecten van stikstof kunnen in de projectfase echter pas gerealiseerd worden wanneer de provincie daarvoor een natuurvergunning heeft verleend.

Naast de beantwoording van onderstaande vragen zal ons college in een bredere informatienota ingaan op de consequenties van de rechtelijke uitspraken over intern salderen.

Eerdere besluiten

N.v.t.

Antwoord van het college

In navolgende tekst beantwoorden wij de gestelde vragen

1. Hoeveel bedrijfsuitbreidingen en (woning)bouwprojecten hebben na 2020 plaatsgevonden met intern salderen, waarvoor met terugwerkende kracht alsnog een natuurvergunning moet worden aangevraagd?

Met andere woorden hoe groot is de impact in de gemeente Druten door deze uitspraak?

Binnen de gemeente Druten is bij 7 woningbouwprojecten voor in totaal ruim 650 woningen intern salderen toegepast. Op grond van de uitspraak van de Raad van State is voor deze projecten alsnog een natuurvergunning op grond van de Omgevingswet noodzakelijk.

Bedrijfsuitbreidingen waarbij intern salderen is toegepast, zijn bij ons niet bekend.

2. Heeft u een inschatting hoeveel illegale situaties er naar verwachting in de gemeente Druten zullen ontstaan, omdat geen natuurvergunningen verkregen kunnen worden bij de provincie?

Het is te vroeg om te stellen dat in de gevallen waar interne saldering heeft plaatsgevonden niet alsnog een natuurvergunning kan worden verkregen. De provincie

en het Rijk bekijken momenteel hoe en onder welke voorwaarden deze gevallen alsnog vergund kunnen worden.

De Afdeling bestuursrechtspraak heeft bepaald dat het bevoegde gezag (de provincie) de eerste vijf jaar na de uitspraak nog niet tot handhaving hoeft over te gaan van ten onrechte niet vergunde gevallen.

3. Zijn er op dit moment in de gemeente Druten lopende BOPA aanvragen, gebaseerd op intern salderen waarbij gebruik gemaakt wordt van latente /onbenutte stikstofruimte?

A) Zijn of worden deze lopende aanvragen als gevolg van de uitspraak van 18 december 2024 afgewezen?

B) Indien nee, waarom niet?

Wij gaan ervan uit dat vragensteller doelt op het zogenaamde additionaliteitsvereiste. Het additionaliteitsvereiste houdt in dat afname van emissies ten opzichte van de referentiesituatie (intern salderen) alleen gebruikt mogen worden voor een nieuwe ontwikkeling als deze afname niet ook nodig is om de staat van de natuur in het betreffende Natura 2000-gebied verder op orde te krijgen. Dit geldt ook voor onbenutte stikstofruimte in een milieuvergunning.

Zolang er geen zicht is op (Rijks- en provinciaal) beleid dat gericht is op de daling van de achtergronddepositie, kan voor veel projecten niet aangetoond worden dat aan het additionaliteitsvereiste wordt voldaan en zal het bevoegd gezag (de provincie) de natuurvergunning niet kunnen verlenen. Momenteel werken de provincie en het Rijk aan nieuw beleid en regelgeving om de vergunningverlening weer op gang te kunnen brengen. Zo heeft de provincie onlangs aangekondigd rond een aantal kwetsbare natura 2000-gebieden zones in te stellen waarbinnen strengere regels gaan gelden om zo de vergunningverlening voor activiteiten op grotere afstand weer mogelijk te kunnen maken. Voor Druten lijkt dit geen grote gevolgen te hebben nu het meest bepalende Natura 2000-gebied (Rijntakken) voor de gemeente niet is aangewezen.

Meer concreet: ons zijn op dit moment geen aanvragen bekend waarbij gebruik wordt gemaakt van onbenutte stikstofruimte.

Daarnaast beoordeelt de gemeente bij een aanvraag voor een BOPA voor wat betreft stikstof alleen of het project uitvoerbaar is; oftewel of het aannemelijk is dat de provincie een natuurvergunning zal verlenen.

4. Hoe gaat u om met toekomstige (woning)bouw plannen?

Liggen deze nu allemaal stil, totdat de provincie weer natuurvergunningen verleend?

De uitspraken van de Raad van State zien niet op de plantoets. In de stikstofregelgeving wordt onderscheid gemaakt in twee type toetsen; plantoets en projecttoets. Bij een omgevingsplan (of voorheen bestemmingsplan) geldt een plantoets. De projecttoets moet plaats vinden bij een omgevingsvergunning voor bijvoorbeeld een bouwactiviteit of omgevingsplanactiviteit (waaronder BOPA)).

De uitspraak van de Raad van State over intern salderen gaat uitsluitend over de projecttoets. Niet is uitgesloten dat er nog een uitspraak volgt dat intern salderen ook vergunningplichtig is voor plannen. Vooralsnog mag echter in het kader van de plantoets wel intern gesaldeerd worden zonder dat er een vergunningplicht geldt. Dit neemt niet weg dat in de uiteindelijke projectfase alsnog een vergunning benodigd is.

De gemeente kan dus doorgaan met het ontwikkelen van (woning)bouw plannen en deze in procedure brengen. Plannen waarbij intern is gesaldeerd voor de effecten van stikstof kunnen in de projectfase echter pas gerealiseerd worden wanneer de provincie daarvoor een natuurvergunning heeft verleend.