

Ontwerp wijziging omgevingsplan gemeente Amstelveen Lokaal spoor

Burgemeester en wethouders van de gemeente Amstelveen;

gelezen het collegevoorstel van xxx 2025;

gelet op:

- a. artikel 2.4 van de Omgevingswet, dat bepaalt dat de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vaststelt, waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen;
- b. artikel 1 onder f Delegatiebesluit omgevingsplan Amstelveen, wat bepaalt dat het college bevoegd is om de wijziging omgevingsplan gemeente Amstelveen Lokaal spoor vast te stellen;
- c. artikel 16.30 en artikel 16.23, eerste lid van de Omgevingswet, die bepalen dat:
 - 1. op de voorbereiding van een omgevingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is, met dien verstande dat een ieder een zienswijze bij de gemeenteraad naar voren kan brengen over het ontwerpbesluit;
 - 2. in afwijking van artikel 3:1, eerste lid, aanhef en onder b van de Algemene wet bestuursrecht de artikelen 3:43 tot en met 3:45 en afdeling 3.7 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing zijn op een omgevingsplan;

Artikel I Ontwerpbesluit wijziging omgevingsplan

De wijziging van het "Omgevingsplan gemeente Amstelveen", zoals opgenomen in [Bijlage A](#) wordt als ontwerp vrijgegeven.

Artikel II Participatie

Participatie gaat plaatsvinden via de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op dit ontwerp omgevingsplan Lokaal spoor.

Artikel III Terinzagelegging

Dit ontwerpbesluit ligt op grond van afdeling 3.4 Awb gedurende een periode van 6 weken ter inzage, waarbij een ieder in de gelegenheid wordt gesteld om een zienswijze naar voren te brengen.

Artikel IV Kennisgeving

Van de terinzagelegging, de termijn voor terinzagelegging en de mogelijkheid om te reageren wordt kennis gegeven in het Gemeenteblad.

Artikel V Motivering

De onderbouwing van deze wijziging van het omgevingsplan is opgenomen in de [Motivering](#).

Artikel VI Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als 'Ontwerpbesluit wijziging omgevingsplan gemeente Amstelveen Lokaal spoor'.

Sluiting

Aldus besloten doorburgemeester en wethouders van de gemeente Amstelveen, d.d. xxxx

Burgemeester en wethouders van Amstelveen

Bijlagen

Bijlage A Bijlage bij artikel I

[\(Ga verder naar Bijlage A\)](#)

Motivering

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Met inwerkingtreding van de Omgevingswet hebben gemeenten van rechtswege een omgevingsplan (tijdelijk deel omgevingsplan) gekregen. Gemeenten hebben tot 2032 de tijd om het tijdelijk deel van het omgevingsplan om te vormen naar een volwaardig omgevingsplan dat voldoet aan de eisen die de Omgevingswet daaraan stelt.

Het tijdelijke deel is met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 automatisch gevuld. Hierin staan onder andere de regels uit de bestemmingsplannen en de zogeheten bruidsschat. Het nieuwe deel van het omgevingsplan is op 1 januari 2024 nog leeg, maar zal geleidelijk gevuld worden. Bijvoorbeeld door de regels uit het tijdelijke deel om te zetten of door regels op te nemen om nieuwe ruimtelijke

initiatieven mogelijk te maken. Uiterlijk op 1 januari 2032 moet het omgevingsplan voor het hele grondgebied van de gemeente regels bevatten met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Het dagelijks bestuur van de Vervoerregio Amsterdam (VRA) en van de Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MDRH) hebben de opdracht het beperkingengebied aan te wijzen voor een beperkingengebiedactiviteit bij een lokale spoorweg binnen hun vervoerregio. Dit volgt uit het nieuwe stelsel van de Omgevingswet. De begrenzing van die beperkingengebieden wordt door de gemeente opgenomen in het omgevingsplan (artikel 5.164 van het Besluit kwaliteit leefomgeving). De regels over het lokaal spoor staan in de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Er geldt standaard een vergunningplicht. Het Bal biedt de mogelijkheid maatwerkregels te stellen.

1.2 Doel wijziging omgevingsplan

Doel van deze wijziging van het omgevingsplan is om het lokale spoor van de Vervoerregio Amsterdam op te nemen als beperkingengebied. Dit is een wettelijke verplichting die voortvloeit uit artikel 5.164 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

1.3 Procedure

Deze wijziging betreft een zogeheten thematische wijziging. Dat betekent dat deze wijziging een thema regelt voor het gebied waar het lokale spoor loopt in de gemeente Amstelveen, in dit geval gaat het om het thema lokale spoor. De regels van deze thematische wijziging landen in het nieuwe deel van het omgevingsplan.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het planvoornemen besproken. Hierin wordt een nadere toelichting gegeven op de aanleiding van dit wijzigingsplan in relatie tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In hoofdstuk 3 wordt inzicht gegeven in diverse aspecten die relevant zijn voor de fysieke leefomgeving. De financiële- en maatschappelijke haalbaarheid komen vervolgens in hoofdstuk 4 en 5 aan de orde. In het laatste hoofdstuk is de conclusie opgenomen en of er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies.

2 Planvoornemen

2.1 Waarom deze wijziging?

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op de aanleiding van de wijziging van dit omgevingsplan. Welke regels moeten worden opgenomen? Welke maatwerkregels wil de vervoerregio opnemen?

Rijksregels

In hoofdstuk 9 van het Bal worden regels gesteld over activiteiten rond de spoorwegen, waaronder ook het lokaal spoor. Afdeling 9.1 Bal bevatten de algemene voorschriften, zoals het oogmerk (doelen) en de specifieke zorgplicht. De regels in hoofdstuk 9 zijn gesteld met oog op behoeden van de staat en werking van hoofdspoorwegen, lokale spoorwegen en bijzondere spoorwegen voor nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die spoorwegen. Onder dit oogmerk valt ook het belang van verruiming of wijziging van spoorwegen (artikel 9.2 Bal).

Het dagelijks bestuur van de vervoerregio is bevoegd gezag voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een lokale spoorweg.

In afdeling 9.3 van het Bal zijn de inhoudelijke regels over activiteiten in het beperkingengebied met betrekking tot een lokale spoorweg opgenomen. Voor de volgende activiteiten in het beperkingengebied met betrekking tot een lokale spoorweg geldt op grond van artikel 9.48 Bal een vergunningplicht:

- a. het verrichten van werkzaamheden;
- b. het bouwen of in stand houden van bouwwerken;
- c. het aanleggen, plaatsen, in stand houden of veranderen van werken die geen bouwwerken zijn; en
- d. het plaatsen of in stand houden van andere objecten.

Op grond van artikel 9.48a kan van de vergunningplichtige activiteiten worden afgeweken in het omgevingsplan. Afwijken kan als dat nodig is voor het doelmatig beheer van de lokale spoorweg. Afwijken houdt in dat voor meer of juist minder gevallen een omgevingsvergunning nodig is. Dit houdt in dat voor bepaalde activiteiten een informatieplicht, een meldingsplicht, algemene regels, een verbod of zelfs geen regels kunnen worden toegepast.

Het bevoegd gezag voor het opstellen van het omgevingsplan is de gemeente, de afwijkende regels zoals bedoeld in artikel 9.48a moeten worden vastgesteld door de gemeente. Omdat vervoersregio's zelf geenregelgevende bevoegdheid hebben, worden maatwerkregels in de omgevingsplannen van de

betrokken gemeenten opgenomen. Bij het stellen van maatwerkregels moet het doel van de rijksregels in acht worden genomen. Ook moeten de maatwerkregels binnen de reikwijdte van de specifieke zorgplicht blijven.

In artikel 9.8 van het Bal is een specifieke zorgplicht opgenomen gericht aan degene die een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een lokale spoorweg verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor het lokaal spoor. Op basis van overtreding van deze zorgplicht kan ook worden gehandhaafd.

Maatwerkregels

Naast het aanpassen van de regels in afdeling 9.3 van het Bal kunnen er op grond van artikel 9.9 Bal ook maatwerkregels worden gesteld over:

- a. de specifieke zorgplicht;
- b. het informeren over een ongewoon voorval; en
- c. de te verstrekken gegevens en bescheiden bij een ongewoon voorval.

Met medewerkers van VRA en MDRH en de betrokken uitvoerende spoorwegbeheerders zijn een aantal werksessies gehouden. In deze werksessies is onderzocht of en op welke wijze maatwerkregels gesteld kunnen worden voor het lokaal spoor. Tijdens de werksessies hebben de deelnemers de risico's in beeld gebracht in relatie tot regels voor activiteiten bij het lokaal spoor. Hieruit is gebleken dat de regels ten aanzien van bepaalde zones rondom het lokaal spoor, op onderdelen inderdaad minder streng kunnen. In de kernzone gelden strenge regels: alle activiteiten zijn daar vergunningplichtig op grond van artikel 9.48 van het Bal. In de beschermingszone en de buiten beschermingszone geldt voor bepaalde activiteiten een meldplicht en algemene regels (in plaats van een vergunningplicht).

2.2 Evenwichtige toedeling van functies

Deze wijziging van het omgevingsplan vloeit voort uit een instructieregel die opgenomen is in artikel 5.164 Besluit kwaliteit leefomgeving en daarmee is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3 Fysieke leefomgeving

3.1 Effecten op de fysieke leefomgeving

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij deze omgevingsplanwijziging rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving. Deze wijziging van het omgevingsplan betreft het toevoegen van een beperkingengebied rond het bestaande lokale spoor. Met deze wijziging worden er geen ontwikkelingen c.q. bouwmogelijkheden mogelijk gemaakt die van invloed zijn op de milieuaspecten, zoals water, lucht, bodem, geluid etc.

3.2 Milieueffectrapportage

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt de milieugevolgen van een plan in beeld voordat er een besluit over wordt genomen. In een milieueffectrapport worden de gevolgen voor het milieu beschreven. Zo kan de overheid die het besluit neemt de milieugevolgen bij haar afwegingen betrekken. Het doel van een m.e.r. is om het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over plannen en projecten. In een m.e.r.-beoordeling kijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen.

Met deze wijziging omgevingsplan worden ten opzichte van het huidige planologische regime geen aanvullende bouw- of gebruiksmogelijkheden geboden. Een m.e.r.-beoordeling is hiermee niet aan de orde.

4 Financiële haalbaarheid

4.1 Financieel economische haalbaarheid

De maatstaf voor de economische uitvoerbaarheid van bouwplannen strekt er mede toe te voorkomen dat belanghebbenden worden geconfronteerd met de nadelige ruimtelijke gevolgen van een bouwplan dat niet uitvoerbaar is. In dit geval gaat het om niet om bouwwerken mogelijk te maken, maar regels die hetbestaande lokale spoor beschermen. De financiële haalbaarheid is daarmee niet van toepassing op deze wijziging van het omgevingsplan.

4.2 Kostenverhaal

De wijziging van dit omgevingsplan maakt geen aangewezen bouwplan ingevolge artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit mogelijk. Bouwactiviteiten waarvan kosten worden verhaald als bedoeld in artikel 13.11, eerste lid, aanhef, van de wet, zijn:

- a. de bouw van een of meer gebouwen met een woonfunctie;
- b. de bouw van een of meer hoofdgebouwen anders dan gebouwen met een woonfunctie;
- c. de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte of met een of meer gebouwen met een woonfunctie;
- d. de bouw van een gebouw dat geen hoofdgebouw als bedoeld onder b is, met ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte;
- e. de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen met andere gebruiksfuncties dan een woonfunctie tot gebouwen met een woonfunctie, mits het ten minste tien woonfuncties betreft; of
- f. de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen met andere gebruiksfuncties dan een kantoorfunctie, een winkelfunctie of een bijeenkomstfunctie voor het verstrekken van consumpties voor het gebruik ter plaatse tot gebouwen met een of meer van deze gebruiksfuncties, mits decumulatieve bruto-vloeroppervlakte van de nieuwe gebruiksfuncties ten minste 1.500 m² bedraagt

Omdat voorliggende wijziging van het omgevingsplan niet voorziet in een bouwplan als bedoeld in artikel 13.11, eerste lid aanhef hoeven er geen kosten te worden verhaald.

5 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Participatie

Participatie gaat plaatsvinden via de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op het ontwerp omgevingsplan Lokaal spoor.

5.2 Zienswijzen

Op grond van afdeling 3.4 Awb (Algemene wet bestuursrecht) heeft het ontwerp wijziging omgevingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegen van (datum) tot en met (datum). Gedurende de termijn van ter inzagelegging heeft eenieder de gelegenheid gekregen om schriftelijk of mondeling zienswijzen kenbaar te maken. Er zijn in deze periode <geen/ aantal> zienswijzen ontvangen. De Nota van Beantwoording zienswijzen geeft een weergave van de ingediende zienswijzen en de inhoudelijke beoordeling daarvan (zie bijlage <PM>). De zienswijzen hebben <wel/niet> geleid tot aanpassing van het voorstel

6 Conclusie

Het plan voldoet aan de instructieregels van het Rijk en de Provincie, de visie en beleid van het Rijk, Waterschappen, Provincie en de gemeente. Verder voldoet het aan alle milieuaspecten.

Het plan voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.