



Aan de colleges van B &W van de gemeenten die deelnemen in GGD IJsselland

Datum: 6 november 2025

Kenmerknummer: G25.001296

Telefoon: 06 23511659 / SD

Onderwerp: Ingang zetten besluitvorming DVO RSJ taken en regelen mandaat

Geacht college,

Dit najaar besluiten de colleges en raden van de gemeenten in IJsselland over de opheffing van de gemeenschappelijke regeling (GR) RSJ IJsselland en de 7e wijziging van de GR GGD IJsselland. De besluitvorming is erop gericht om de taken van het RSJ onder te brengen in de GR GGD IJsselland, de kwetsbaarheid van het RSJ te verminderen en het RSJ om te vormen naar een robuuste en wendbare organisatie die ook in de toekomst adequaat kan acteren bij veranderende behoeften.

Om de overgang per 1 januari 2026 te realiseren dienen nog aanvullende zaken te worden geregeld.

Dit betreft onder meer:

- het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst tussen gemeenten en GGD IJsselland waarin de opdracht aan het RSJ is vastgelegd;
- het regelen van de nodige mandaten;
- wijziging van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland.

Om slagvaardig te kunnen optreden en de datum van overgang per 1 januari 2026 te kunnen realiseren is het uitgangspunt voor de overgang zoveel mogelijk aan te sluiten bij hoe de zaken nu geregeld zijn (overgang 'as is').

Concreet betekent dit dat de aanpassingen gericht zijn op organisatorische wijziging en geen inhoudelijke herziening heeft plaatsgevonden.

Met deze brief verzoeken wij u om de besluitvorming ten aanzien van deze drie onderwerpen ter hand te nemen.

Bezoekadressen

Zeven Alleetjes 1, 8011 CV Zwolle
Schurenstraat 8, 7413 RA Deventer
Consultatiebureaus: zie onze website

Contactgegevens

T 038 - 428 14 28
E info@ggdijsselland.nl
I www.ggdijsselland.nl

Centraal postadres

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

Om te komen tot uniformiteit in documenten en besluitvorming is een aantal modellen samengesteld, die wij u hierbij graag aanreiken.

Wij verzoeken u om, onder voorbehoud van opheffing van de GR RSJ IJsselland en totstandkoming van de 7^e wijziging van de GR GGD IJsselland per 1 januari 2026:

1. In te stemmen met de inhoud en het aangaan van bijgaande '(Model) Dienstverleningsovereenkomst inzet RSJ voor gemeente [naam] 2026-2027' (bijlage 1)
2. Conform bijgaand 'Extern mandaatbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland 2026' (bijlage 3) mandaat te verlenen:
 - a. aan de directeur Publieke Gezondheid van GGD IJsselland, voor wat betreft de bevoegdheden in het kader van besluitvorming over verstrekking van subsidie voor activiteiten op het terrein van jeugdbescherming en jeugdreclassering op grond van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland, zoals vermeld in de punten 1 en 2 van het Extern mandaatbesluit.
 - b. aan het dagelijks bestuur van GGD IJsselland, voor wat betreft de bevoegdheid tot het beslissen op bezwaar tegen de onder 1 en 2 van het Extern mandaatbesluit omschreven besluiten.Bij deze laten wij u weten op voorhand in te stemmen met het verlenen van deze mandaten door uw college aan de directeur Publieke Gezondheid en het dagelijks bestuur.
3. Besluitvorming in gang te zetten voor het actualiseren van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland'. Hiervoor is bijgaand model-raadsbesluit opgesteld (bijlage 4).

Een nadere toelichting op onderdelen is verwerkt als bijlage in deze brief.

Vervolg

Op 18 december 2025 constateren het bestuur van het RSJ en het Algemeen Bestuur van GGD IJsselland of de opheffing van de GR RSJ IJsselland respectievelijk de 7^e wijziging van de GR GGD IJsselland tot stand zijn gekomen. Als dit het geval is, dan is aan de voorwaarden van het voorbehoud ten aanzien van de beslispunten van ons verzoek voldaan. Als de besluitvorming in de colleges van B&W eveneens positief is verlopen kunnen we gezamenlijk overgaan tot het ondertekenen van de dienstverleningsovereenkomsten. Ook kunt u als college daarop het mandaatbesluit publiceren en kan de verdere gemeentelijke besluitvorming over de aanpassing van de Subsidieverordening worden afgerond.

Bezoekadressen

Zeven Alleetjes 1, 8011 CV Zwolle
Schurenstraat 8, 7413 RA Deventer
Consultatiebureaus: zie onze website

Contactgegevens

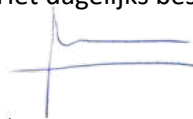
T 038 - 428 14 28
E info@ggdijsselland.nl
I www.ggdijsselland.nl

Centraal postadres

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

We hopen op een voorspoedige besluitvorming binnen de gemeenten en verzoeken u ons op de hoogte te houden van de uitkomsten van de besluitvorming binnen uw college/raad over de verschillende beslispunten.

Hoogachtend,
Het dagelijks bestuur



M.W.J. van Willigen
Voorzitter



I.A. Schulting
secretaris

Bijlage 1: (Model) Dienstverleningsovereenkomst inzet RSJ voor gemeente [naam] 2026- 2027

Bijlage 2: Toelichting op aanpassingen model dienstverleningsovereenkomst inzet RSJ voor gemeente

Bijlage 3: (Model) Extern mandaatbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland 2026

Bijlage 4 (Model-besluit) 2e wijziging van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland

Bezoekadressen

Zeven Alleetjes 1, 8011 CV Zwolle
Schurenstraat 8, 7413 RA Deventer
Consultatiebureaus: zie onze website

Contactgegevens

T 038 - 428 14 28
E info@ggdijselland.nl
I www.ggdijselland.nl

Centraal postadres

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

Toelichting op onderdelen

Dienstverleningsovereenkomst

De elf gemeenten in de regio IJsselland brengen met de opheffing van het RSJ IJsselland en de 7^e wijziging van de GR GGD IJsselland de ondersteuning en uitvoering van de taken van de colleges in het kader van de Jeugdwet onder bij GGD IJsselland. Het gaat daarbij om de inkoop van diensten in het kader van de specialistische jeugdzorg, het contractmanagement, het contractbeheer, monitoring en de uitvoering van regionale inhoudelijke thema's. Het betreft de thema's die bij de huidige GR RSJ IJsselland zijn ondergebracht.

Artikel 6 lid 2 van de (gewijzigde) GR GGD IJsselland voorziet erin dat de gemeenten en GGD IJsselland in een dienstverleningsovereenkomst (DVO) afspraken maken over de taken van het RSJ genoemd in artikel 5, lid 2 van de GR GGD IJsselland, en ook over rapportages en overige informatie die GGD IJsselland beschikbaar moet stellen over de uitvoering van deze taken.

De afspraken over de uitvoering van de taken gaan uit van een integrale samenwerking en samenhang met de elf gemeenten en zijn geformuleerd in aanvulling op de GR GGD IJsselland.

In bijgaande (Model) dienstverleningsovereenkomst staan deze nadere afspraken geformuleerd. Het is de bedoeling dat alle gemeenten eenzelfde DVO aangaan met GGD IJsselland. Als alle colleges instemmen met dit model kan na 18 december 2025 ondertekening van de DVO plaatsvinden.

Bij het opstellen van de nieuwe DVO is zoveel mogelijk aangesloten bij de tekst van de huidige Dienstverleningsovereenkomst tussen RSJ en gemeenten. In de plaats van de naam van het RSJ IJsselland' is 'GGD IJsselland' opgenomen. Omdat het RSJ straks in de GGD wordt ingebed voor wat betreft zaken als planning- en controlcyclus (waaronder begroting en jaarrekening) en er een nieuwe 'governance' wordt afgesproken moesten sommige bepalingen daaraan worden aangepast. Op ambtelijk niveau is tussen gemeenten, RSJ en GGD afgestemd over de concepttekst van het model.

Mocht het wenselijk zijn om in de toekomst de DVO inhoudelijk aan te passen dan kan dit aan de orde komen in de jaarlijkse evaluatie van de (zaken als genoemd in de) overeenkomst (art. 3.3 nieuw).

In bijgevoegde 'Toelichting op aanpassingen model dienstverleningsovereenkomst inzet RSJ voor gemeente' staat nadere informatie over de doorgevoerde aanpassingen (bijlage 2).

Bezoekadressen

Zeven Alleetjes 1, 8011 CV Zwolle
Schurenstraat 8, 7413 RA Deventer
Consultatiebureaus: zie onze website

Contactgegevens

T 038 - 428 14 28
E info@ggdijselland.nl
I www.ggdijselland.nl

Centraal postadres

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

Mandaat, volmacht, machtiging

In de voorgestelde 7^e wijziging van de GR GGD IJsselland is ten aanzien van de taken op het gebied van jeugdzorg, uitgevoerd onder de naam RSJ, in artikel 5 lid 2 onder c bepaald:

‘De colleges dragen voor deze taken geen bevoegdheden over aan het samenwerkingsverband. De colleges dragen er zorg voor dat de deelnemende gemeenten de benodigde mandaten, volmachten en machtigingen geven die GGD IJsselland nodig heeft voor het kunnen uitvoeren van deze taken.’

U heeft via het ‘Extern mandaatbesluit subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland’ aan het RSJ IJsselland bevoegdheden toegekend die samenhangen met besluitvorming over het verstrekken van subsidie aan de Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland. Dit mandaatbesluit dient te worden aangepast, zodat het mandaat komt te liggen bij GGD IJsselland.

In een ambtelijk (juridisch) overleg hebben gemeenten aangegeven voorkeur te hebben voor het licht wijzigen van het mandaatbesluit, om daarmee beter aan te sluiten bij wettelijke bepalingen die gaan over het scheiden van rollen. De wijzigingen zijn verwerkt in bijgaand ‘Extern mandaatbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland 2026’

Artikel 10:3, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht bepaalt dat geen mandaat kan worden verleend voor het beslissen op bezwaar aan degene die het besluit waartegen het bezwaar zich richt in mandaat heeft genomen. Om die reden heeft het de voorkeur om de bevoegdheden genoemd onder de punten 1 en 2 in het extern mandaatbesluit, anders dan voorheen, te mandateren aan de directeur Publieke Gezondheid van de GGD, en het beslissen op bezwaar (punt 3) te mandateren aan het dagelijks bestuur van GGD IJsselland. De directeur Publieke Gezondheid heeft daarbij de mogelijkheid om ondermandaat te verlenen, zodat de daadwerkelijke uitoefening van de bevoegdheden genoemd onder de punten 1 en 2 kan (en zal) worden belegd bij diegenen die zich daar bij het RSJ ook al mee bezig hielden. In de uitoefening van die bevoegdheden verandert in de praktijk niets.

De Algemene wet bestuursrecht bepaalt dat wanneer de gemandateerde niet werkzaam is onder verantwoordelijkheid van de mandaatgever, de mandaatverlening de instemming van de gemandateerde behoeft, en in het voorkomende geval ook van degene onder wiens verantwoordelijkheid hij werkt (Art. 10:4 lid 1).

Als dagelijks bestuur van GGD IJsselland stemmen wij op voorhand in met uw mandaatverlening aan de directeur Publieke Gezondheid en aan het dagelijks bestuur. Daarmee is aan deze voorwaarde voldaan.

Bezoekadressen

Zeven Alleetjes 1, 8011 CV Zwolle
Schurenstraat 8, 7413 RA Deventer
Consultatiebureaus: zie onze website

Contactgegevens

T 038 - 428 14 28
E info@ggdijsselland.nl
I www.ggdijsselland.nl

Centraal postadres

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

Actualiseren Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland

Het actualiseren van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland is een bevoegdheid van gemeenten (raadsbesluit). Om te voorkomen dat er verschillende versies van deze Subsidieverordening worden vastgesteld is enige regie hierop gewenst. In ambtelijke samenspraak is hiervoor bijgaand concept-raadsbesluit vervaardigd (bijlage 4). Wij verzoeken u dit model voor de aanpassing te hanteren.

Bezoekadressen

Zeven Alleetjes 1, 8011 CV Zwolle
Schurenstraat 8, 7413 RA Deventer
Consultatiebureaus: zie onze website

Contactgegevens

T 038 - 428 14 28
E info@ggdijsselland.nl
I www.ggdijsselland.nl

Centraal postadres

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle