RAADSVOORSTEL

Postregistratienummer	21.0006638

Onderwerp	Voorstel tot het instellen van de Gemeentelijke adviescommissie Omgevingskwaliteit
Sector	Grondgebiedzaken
Portefeuillehouder	Wethouder H. ter Veen
Steller	J.J.M. Groot

Inleiding

Om goed voorbereid te zijn op de overgang naar de Omgevingswet moet de gemeente voldoen aan de minimumvereisten voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het voorliggende besluit is één van deze minimumvereisten. Op grond van artikel 17.9 Omgevingswet moeten gemeenten per datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet een onafhankelijke en deskundige gemeentelijke adviescommissie instellen die adviseert over vergunningsaanvragen met betrekking tot rijksmonumenten.
Taken en bevoegdheden van de huidige monumentencommissie en welstandscommissie vervallen vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet van rechtswege. Het staat de gemeente vrij om, zoals het nu is, naast de monumentencommissie ook een welstandcommissie in te stellen. In het raadsvoorstel voor de vaststelling van de Nota uiterlijk van bouwwerken gemeente Opmeer 2021 is onderhavig voorstel voor het instellingsbesluit aangekondigd.

Beslispunten

1. Een gemeentelijke adviescommissie in te stellen conform het concept Instellingsbesluit Gemeentelijke adviescommissie Omgevingskwaliteit.

Beoogd effect

We voldoen aan deze minimale eis van de Omgevingswet, die geldt voor vergunningverlening met betrekking tot rijksmonumenten. Het voorstel richt zich op continuering van de bestaande adviespraktijk; een adviescommissie bestaande uit een monumenten- en welstandscommissie.

Argumenten

1. *De adviescommissie moet volgens artikel 16.15, eerste lid, juncto artikel 17.9 Omgevingswet door de gemeenteraad worden ingesteld; de raad benoemt ook de leden van de commissie.*

De betreffende artikelen luiden als volgt:
Op grond van artikel 16.15, eerste lid, worden in ieder geval als adviseur aangewezen:
a. (..),
b. (..),
c. de gemeentelijke commissie, bedoeld in artikel 17.9, als het gaat om:
- 1°. een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit met betrekking tot een monument,
- 2°. een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een andere activiteit, in door de gemeenteraad aangewezen gevallen of als het college van burgemeester en wethouders daartoe aanleiding ziet,
d. (..)

Artikel 17.9 (gemeentelijke adviescommissie)
1. De gemeenteraad stelt een commissie in die in ieder geval tot taak heeft te adviseren over de aanvragen om een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit, met betrekking tot een monument.
2. Naast de gevallen waarin de commissie op grond van artikel 16.15, eerste lid, als adviseur wordt aangewezen, kan het college van burgemeester en wethouders de commissie advies vragen over het ontwikkelen van beleid voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.
3. De commissie baseert haar advies, voor zover van toepassing, op de omgevingsvisie, het omgevingsplan en de beleidsregels, bedoeld in artikel 4.19. Bij een advies over een rijksmonumentenactiviteit neemt de commissie de uitgangspunten, bedoeld in artikel 5.22, in acht.

2. *Het voorstel past in het beleid als opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Opmeer 2022.*

Artikel 1.8 en bijlage 2 van de verordening regelen aanvullend op het instellingsbesluit de samenstelling, taakstelling en werkwijze van de commissie.

3. *Artikel 2.2 van het instellingsbesluit anticipeert op de doelstelling van de Omgevingswet om de adviestaak van de commissie te verbreden.*

Artikel 2.2 leden 2 en 4 van het instellingsbesluit regelt de mogelijkheid voor het college om aan de commissie over een vergunningaanvraag voor of melding van een omgevingsplanactiviteit advies te vragen indien dat in het omgevingsplan is bepaald of indien het college daartoe aanleiding ziet.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiën

Omdat de bestaande adviespraktijk onder de Omgevingswet wordt gecontinueerd, zijn de implementatiekosten voor de gemeentelijke adviescommissie nihil.
De kosten voor de commissie worden gedekt uit leges. Dit zal in de nieuwe situatie onveranderd blijven voor de nieuwe gemeentelijke adviescommissie.

Uitvoering

Met Mooi Noord-Holland wordt een nieuwe dienstverleningsovereenkomst gesloten, incl. reglement van orde, werkwijze en afspraken over tarieven. In de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Opmeer 2022 zijn bepalingen opgenomen over de omgevingsactiviteit, de vergunningverlening, de samenstelling, taakstelling en werkwijze van de commissie.
De adviescommissie adviseert met inachtneming van het bepaalde in de Nota uiterlijk van bouwwerken gemeente Opmeer 2021, m.b.t. monumenten of welstand.

In de geest van de Omgevingswet kan op langere termijn een doorontwikkeling naar een integraal lokaal adviesstelsel omgevingskwaliteit worden overwogen. De gemeenteraad kan bij het opstellen van het nieuwe omgevingsplan de taakstelling van de commissie en de samenstelling van de adviescommissie desgewenst verbreden met andere disciplines. In het omgevingsplan moet de gemeenteraad bepalen wanneer het vragen van advies aan de commissie verplicht is.
De VNG heeft in samenwerking met de betrokken ministeries, de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed en de Federatie Ruimtelijke Kwaliteit een handreiking (met modelverordening) hiervoor opgesteld die hierbij kan worden benut.

Op grond van het overgangsrecht zijn de regels uit de monumenten- of erfgoedverordening opgenomen in het tijdelijke omgevingsplan van rechtswege. In 2029 moeten de regels opgenomen zijn in het definitieve omgevingsplan.

Jaarlijks wordt de adviesfunctie van de commissie geëvalueerd, aan de hand van het jaarverslag van de welstandscommissie.

Initiatiefnemers kunnen rekenen op een faciliterende benadering vanuit de gemeente ('ja, mits'), zowel tijdens het eventuele vooroverleg als tijdens de behandeling van de vergunningsaanvraag.

Communicatie

Het besluit wordt bekend gemaakt in het elektronisch gemeenteblad en t.z.t. wordt op de website informatie gegeven over de adviescommissie.

Bijlagen

-

Het college van burgemeester en wethouders

Datum: 10 augustus 2021

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 10 augustus 2021;

gelet op de behandeling in de Commissie Ruimte van 14 september 2021;

gelet op de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet en afdeling 17.2 van de Omgevingswet;

gelet op artikelen 1.8 (met bijlage 2) en 4.1 van de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Opmeer 2021;

besluit:

1. vast te stellen het Instellingsbesluit Gemeentelijke adviescommissie Omgevingskwaliteit dat luidt als volgt:

Gemeentelijke adviescommissie Omgevingskwaliteit

Paragraaf 1 Algemeen
Artikel 1.1 Definities
In dit besluit wordt verstaan onder:

het college: het college van burgemeester en wethouders;
monument: monument als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet of in de Omgevingsverordening Noord-Holland;
omgevingsplanactiviteit: activiteit, inhoudende:
a. een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die niet in strijd is met het omgevingsplan,
b. een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die in strijd is met het omgevingsplan, of
c. een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan;
rijksmonument: rijksmonument als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
provinciaal monument: provinciaal monument als bedoeld in de Omgevingsverordening Noord-Holland;
monumentenactiviteit: activiteit inhoudende het slopen, verstoren, verplaatsen of wijzigen van een monument of een voorbeschermd rijksmonument of het herstellen of gebruiken daarvan waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht;

Artikel 1.2 Instelling
Er is een gemeentelijke adviescommissie als bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet

genaamd de Gemeentelijke adviescommissie Omgevingskwaliteit, verder te noemen: de commissie.

Artikel 1.3 Generieke taken

De commissie heeft primair tot doel en taak:

a. het college adviseren over het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit bij de uitoefening van gemeentelijke taken en bevoegdheden die betrekking hebben op in ieder geval:

- monumenten, dit advies is een integrale beoordeling van monumentale aspecten en het uiterlijk van bouwwerken,
- het uiterlijk van bouwwerken,

b. al hetgeen met vorenstaande verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn.

Paragraaf 2 Specifieke taken in de beleidscyclus

Artikel 2.1 Opgave- en ontwerpgerichte advisering

Het college vraagt indien het daartoe belangrijke overwegingen ziet advies over de planontwikkeling van gebieden en projecten in de fase die voorafgaat aan de aanvraag voor omgevingsvergunning.

Hierbij heeft de commissie tevens tot taak om op verzoek van de gemeente initiatiefnemers te adviseren en te begeleiden bij het bereiken van een goede omgevingskwaliteit bij hun planontwikkeling.

Overwegingen om de commissie in te schakelen zijn bijvoorbeeld complexe en/of controversiële situaties, het belang van een ontwikkeling voor de gemeente of de wenselijkheid van onafhankelijk advies. Het college motiveert dit indien het de commissie inschakelt.

Artikel 2.2 Beoordelingsgerichte advisering

1. De commissie wordt in ieder geval in de gelegenheid gesteld om aan het college advies uit te brengen over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een monumentenactiviteit met betrekking tot een monument en de aanwijzing van een object tot provinciaal monument.
2. Het college vraagt advies aan de commissie over een vergunningaanvraag voor of melding van een omgevingsplanactiviteit indien in het omgevingsplan is bepaald dat de commissie in ieder geval in de gelegenheid wordt gesteld om aan het college advies uit te brengen of indien het college daartoe aanleiding ziet.
3. Voor zover de advisering betrekking heeft op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een monumentenactiviteit m.b.t. een rijksmonument blijkt uit het advies dat de beoordelingsregels als bedoeld in artikel 8.80 van het Besluit kwaliteit leefomgeving in acht zijn genomen en m.b.t. een provinciaal monument de beoordelingsregels als bedoeld in de Omgevingsverordening Noord-Holland.
4. Voor zover de advisering betrekking heeft de toelaatbaarheid van een omgevingsplanactiviteit in het kader van een vergunningaanvraag of melding blijkt uit het advies dat de beoordelingsregels als bedoeld in artikel 8.0a van het Besluit kwaliteit leefomgeving respectievelijk als bedoeld in de Omgevingsverordening Noord-Holland in acht zijn genomen.

Paragraaf 3. Benoeming

Artikel 3.1 Samenstelling

1. De bepalingen van Bijlage 2 van de Verordening Fysieke leefomgeving gemeente Opmeer 2021 zijn van toepassing op de samenstelling, taakstelling en werkwijze van de commissie.
2. De leden zijn niet aangesteld in een functie bij een belangenorganisatie waaraan het risico van belangenverstrengeling verbonden is.

Artikel 3.2 Benoemingen
1. De leden worden op voorstel van het college door de gemeenteraad benoemd.
2. De voorzitter wordt in functie benoemd.
3. Bij structurele afwezigheid wordt door het college een plaatsvervanger voorgedragen voor benoeming door de gemeenteraad.

Artikel 3.3 Benoemingstermijn
1. De leden van de commissie kunnen voor een termijn van ten hoogste drie jaar worden benoemd.
2. De leden kunnen eenmaal voor een termijn van ten hoogste drie jaar worden herbenoemd, tenzij het lid voorziet in een specifieke deskundigheid die plaatselijk niet of schaars aanwezig is.

Artikel 3.4 Voortijdige beëindiging van de benoeming van de commissieleden
1. De leden van de commissie alsmede de plaatsvervangers bij structurele afwezigheid kunnen ten allen tijde kenbaar maken hun benoeming te willen beëindigen. Zij geven hiervan schriftelijk drie maanden tevoren kennis aan de gemeenteraad;
2. De gemeenteraad kan in voorkomende gevallen de benoeming van een lid of van alle leden van de commissie alsmede van de plaatsvervangers bij structurele afwezigheid voortijdig beëindigen, wanneer het betreffende commissielid of de betreffende commissieleden of plaatsvervangers naar zijn oordeel niet naar behoren functioneert of functioneren.

Paragraaf 4. Taakstelling en werkwijze
Artikel 4.1 Taakstelling en werkwijze
1. De bepalingen van Bijlage 2 van de Verordening Fysieke leefomgeving gemeente Opmeer 2021 is van toepassing op de taakstelling en werkwijze van de commissie.

Artikel 4.2 Integriteit
1. Leden die als opdrachtgever, ontwerper of anderszins bij een te beoordelen plan of aanvraag om advies of vooroverleg betrokken zijn, onthouden zich van medewerking aan de beoordeling daarvan en zijn bij de beraadslaging, beoordeling en advisering niet in de vergadering aanwezig.
2. De leden gaan zorgvuldig om met informatie, gegevens en voorkennis en brengen geen vertrouwelijke informatie vanuit de commissie naar buiten.

Artikel 4.3 Huishoudelijk regelement
De commissie stelt een huishoudelijk reglement op, waarin ten minste is geregeld:
- de termijnen van advisering;
- de werkwijze en vergaderorde van de commissie;
- de ondersteuning van de commissie, waaronder de werkafspraken met de secretaris en de deskundigen die de commissie eventueel bijstaan;

- de regeling van het spreekrecht; de gedragscode voor de leden.
Het huishoudelijk reglement wordt door het college vastgesteld.

Artikel 4.4 Vergoedingen
De leden ontvangen een vergoeding voor hun werkzaamheden. De regeling hiervoor wordt door het college vastgesteld.

Artikel 5 Overgangsbepalingen
1. De op grond van de Bouwverordening Gemeente Opmeer 2018 en de Erfgoedverordening gemeente 2010 Opmeer benoemde leden worden geacht te zijn benoemd op grond van dit besluit. De termijn van ten hoogste drie jaar als bedoeld in artikel 3.3, tweede lid loopt vanaf de datum van de benoeming op grond van de Bouwverordening Gemeente Opmeer 2018 en de Erfgoedverordening gemeente 2010 Opmeer. Als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een aanvraag om een besluit is ingediend, blijft het oude recht, met betrekking tot de adviescommissies op het gebied van welstand en monumentenzorg van kracht, met dien verstande dat de Gemeentelijke adviescommissie Monumenten en Welstand wordt geacht de in artikel 8 van de Woningwet, dan wel de in artikel 9.1, lid 1, sub a van de Erfgoedwet j° artikel 15 van de Monumentenwet 1988 bedoelde commissie te zijn.

Artikel 6. Juridische inbedding commissie
Met dit instellingsbesluit wordt voorzien in de juridische inbedding van de Gemeentelijke adviescommissie Monumenten en Welstand onder de Omgevingswet. De huidige juridische basis wordt hiermee ingetrokken vanaf het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Het gaat hierbij om:
1. De Bouwverordening Gemeente Opmeer 2018;
2. Erfgoedverordening 2010 gemeente Opmeer

Artikel 7. Inwerkingtreding
Dit besluit treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 30 september 2021.

voorzitter	griffier
G.J. van den Hengel	M. Versteeg