Provincie Overijssel
Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

De heer P. Hokse
Oude Rijksweg 617
7954 GN ROUVEEN

Inlichtingen bij
Albert Allema
06-21452695
A.Allema@overijssel.nl
Zaaknummer Z-HZ-WNB-2021-001939

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
12.10.2021	D2021-09-000848			

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte heer Hokse,

De heer E.J. Ruiter van het adviesbureau Alcedo Natuurprojecten heeft, namens u, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten[1] (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze aanvraag hebben wij op 4 februari 2021[2] ontvangen. Op 24 maart en 31 augustus 2021 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van alle op het perceel Oude Rijksweg 617 te Rouveen aanwezige bebouwing en de nieuwbouw van vier woningen. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit
Wij besluiten u een ontheffing[3] te verlenen van verbodsbepalingen voor vier soorten van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om nesten en rustplaatsen van de boerenzwaluw, de huismus, de kerkuil en de spreeuw opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten van deze soorten weg te nemen[4].

Deze ontheffing heeft betrekking op de sloop van de aanwezige bebouwing op het perceel Oude Rijksweg 617 te Rouveen, en de nieuwbouw van vier woningen op dit perceel.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en is geldig tot en met 31 december 2025.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 4 februari 2021 en de bijbehorende stukken te weten: een quickscan, een vervolgonderzoek, een activiteitenplan, een machtiging en een overzicht van kerkuilenkasten in Rouveen[5].
- De aanvullingen van 24 maart 2021 en de bijbehorende stukken te weten: een beantwoording van de gestelde vragen[6].
- De aanvullingen van 31 augustus 2021 en de bijbehorende stukken te weten: een beantwoording van de gestelde vragen en een asbestverklaring[7].

---

1 In het kader van art. 3.3, eerste lid Wnb
2 Kenmerk 2021-0031644
3 Op basis van art. 3.3, eerste lid Wnb
4 Art. 3.1, tweede lid Wnb
5 Kenmerk 2021-0031644
6 Kenmerk 2021-0086659
7 Kenmerk D2021-09-000062

Datum verzending

provincie Overijssel

- De aanvullingen van 7 september 2021[8] en de bijbehorende stukken te weten: een aangepaste versie van de beantwoording van de gestelde vragen.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften
Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar
Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges
U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd[9].
De verschuldigde leges zijn:

Artikelcode	**Artikelomschrijving**		**Legesbedrag**
7.6.1	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming 1 particuliere aanvrager	€	654,00
	Totaal leges	€	**654,00**

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen
Heeft u vragen? Belt u dan met Albert Allema, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 06-21452695 . Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2021-001939 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

L. Wijster

Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:
Bijlage 1 **Voorschriften**
Bijlage 2 **Overwegingen bij het besluit**
Bijlage 3 **Kaartmateriaal**

Afschriften
Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:
- Burgemeester en wethouders van gemeente Staphorst;
- Adviesbureau Alcedo Natuurprojecten, t.a.v. de heer E.J. Ruiter.

[8] Kenmerk D2021-09-000810
[9] Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.
Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.
De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:
1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.
1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?
Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten ‘voorlopige voorziening’ aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag
Geeft u in een e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2021-09-000848). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
   - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
   - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige[10], inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
   - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
   - het kenmerk van deze beschikking (D2021-09-000848).

   Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.

4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

5. Zodra de ontheffinghouder een sloopmelding indient bij de gemeente met betrekking tot de gebouwen binnen het plangebied, dient hij hiervan de provincie op de hoogte te stellen via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl. De ontheffinghouder dient te vermelden wanneer welk gebouw gesloopt gaat worden en het asbestinventarisatierapport als bijlage mee te sturen.

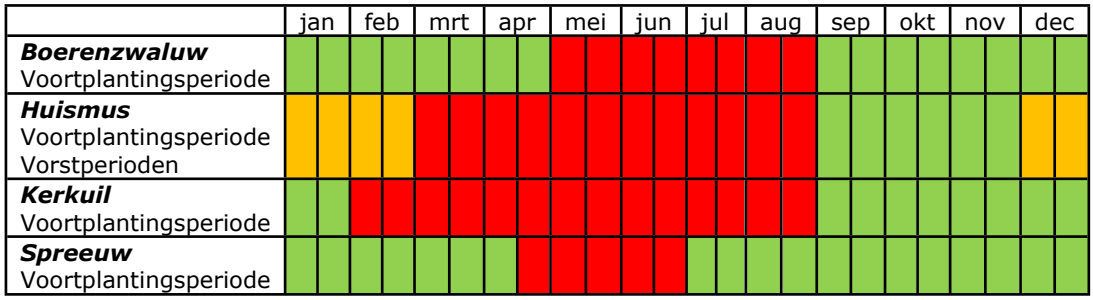
Kwetsbare perioden

6. De sloop van de bebouwing wordt uitgevoerd buiten de kwetsbare perioden van de boerenzwaluw, huismus, kerkuil en spreeuw.

---

[10] De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:
- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

1. Boerenzwaluw: voortplanting 1 mei tot en met 31 augustus.
2. Huismus: voortplanting 1 maart tot en met 31 augustus en vorstperioden (van minimaal 3 dagen met overdag temperaturen < 0°C) is van december tot en met februari.
3. Kerkuil: voortplanting 1 februari tot en met 31 augustus.
4. Spreeuw: voortplanting half april tot en met 30 juni.



7. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden is het per jaar verschillend wanneer de in voorschrift 5 bedoelde kwetsbare periodes beginnen en eindigen. Wanneer in het jaar van uitvoering de kwetsbare periodes beginnen en eindigen wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de boerenzwaluw, huismus, kerkuil en spreeuw. Indien dit oordeel afwijkt van de tabel bij voorschrift 6, wordt de afwijking onderbouwd beschreven in het logboek.

Tijdelijke mitigatie

8. Uiterlijk drie maanden voorafgaand aan de sloop hangt u een koloniekast voor de huismus van het type Schwegler 1 SP op aan de schuur die is gemarkeerd op de kaart in bijlage 3. U doet dit conform de aanbevelingen die zijn geformuleerd in paragraaf 3.2 van het Kennisdocument Huismus.

9. U houdt de tijdelijke mitigatie voor huismus functioneel tot minimaal 3 maanden na het beschikbaar zijn van de permanente mitigatie. Onder het functioneel houden van de mitigatie valt ook dat voldoende voedselaanbod binnen een straal van 200 meter rond de mitigatieplek geborgd is. U mag de tijdelijke mitigatie uitsluitend verwijderen buiten het broedseizoen en onder ecologische begeleiding. Ook mogen kasten niet worden verwijderd als deze op dat moment in gebruik zijn. Het voorgaande impliceert dus dat het gebouw waar de tijdelijke mitigatie wordt opgehangen niet gesloopt mag worden voordat de permanente mitigatie minimaal drie maanden gereed is.

10. Uiterlijk drie maanden voorafgaand aan de sloop hangt u in totaal minimaal vier spreeuwenkasten van het type Schwegler 3S aan de bomen die gemarkeerd zijn op de kaart in bijlage 3. Er zijn meer dan vier bomen gemarkeerd; u mag daarbinnen kiezen aan welke bomen u een kast ophangt (1 per boom).

11. U houdt de tijdelijke mitigatie voor spreeuw functioneel tot minimaal 3 maanden na het beschikbaar zijn van de permanente mitigatie. Onder het functioneel houden van de mitigatie valt ook dat voldoende voedselaanbod binnen een straal van 200 meter rond de mitigatieplek geborgd is. U mag de tijdelijke mitigatie uitsluitend verwijderen buiten het broedseizoen en onder ecologische begeleiding. Ook mogen kasten niet worden verwijderd als deze op dat moment in gebruik zijn.

12. In de winter voorafgaand aan de sloop maakt u de open ponystal die is gemarkeerd op de kaart in bijlage 3 geschikt voor boerenzwaluw. Dit dient gereed te zijn voor de sloop begint. U doet dit door minimaal vijf kunstnesten voor boerenzwaluwen aan te brengen aan de dakbalken van het type Schwegler Rauchschwalbennest nr. 10 of Vivara-Pro KN BZ 02.

13. U houdt de tijdelijke mitigatie voor boerenzwaluw functioneel tot en met het gereedkomen van de permanente mitigatie. Onder het functioneel houden van de mitigatie voor boerenzwaluw valt ook dat voldoende voedselaanbod binnen een straal van 200 meter rond de mitigatieplek geborgd is. U mag de tijdelijke mitigatie uitsluitend verwijderen buiten het broedseizoen en onder ecologische begeleiding. Ook mogen kasten niet worden verwijderd als deze op dat moment in gebruik zijn. Het voorgaande impliceert dus dat het gebouw waar de tijdelijke mitigatie wordt opgehangen niet gesloopt mag worden voordat de permanente mitigatie gereed is.

14. In de winter voorafgaand aan de sloop realiseert u in de open ponystal die is gemarkeerd op de kaart in bijlage 3 een kerkuilenkast. De kerkuilenkast is van het type UK KE 01 van Vivara Pro of van het type dat wordt gemaakt door de lokale kerkuilenwerkgroep. Dit dient gereed te zijn voor de

sloop begint. U doet dit conform de aanbevelingen die zijn geformuleerd in paragraaf 3.2 van het Kennisdocument Kerkuil.

15. U houdt de tijdelijke mitigatie voor de kerkuil functioneel tot en met het gereedkomen van de permanente mitigatie. U mag de tijdelijke mitigatie uitsluitend verwijderen buiten het broedseizoen en onder ecologische begeleiding. Ook mogen kasten niet worden verwijderd als deze op dat moment in gebruik zijn. Het voorgaande impliceert dus dat het gebouw waar de tijdelijke mitigatie wordt opgehangen niet gesloopt mag worden voordat de permanente mitigatie gereed is.

Ongeschikt maken

16. U maakt het gebouw waar een nest van de huismus is aangetroffen buiten het broedseizoen ongeschikt voor de huismus door de huismuskast te verwijderen. Andere potentieel geschikte verblijfplaatsen voor huismus in gebouwen binnen het plangebied maakt u (buiten het broedseizoen en voorafgaand aan de sloop van het betreffende gebouw) ongeschikt door de onderste rij dakpannen te verwijderen en/of door toegangswegen af te dichten.

17. U maakt het gebouw waar nesten van spreeuw en boerenzwaluw zijn aangetroffen (en eventuele andere gebouwen met potentie voor de spreeuw), buiten het broedseizoen en voorafgaand aan de sloop van het betreffende gebouw ongeschikt voor de spreeuw door de nok af te dichten. Dit doet u door er een plankje voor te timmeren of door er kippengaas voor te plaatsen.

18. Een week voorafgaand aan de sloop controleert u het gebouw waar een nest van kerkuil is aangetroffen op aanwezigheid van kerkuilen. Wanneer geen kerkuilen aanwezig zijn, sluit u de toegangen van het gebouw af zodat er geen kerkuilen meer binnen kunnen komen. Indien de andere gebouwen in het plangebied potentieel geschikt zijn voor de kerkuil, volgt u dezelfde procedure voorafgaand aan de sloop van het betreffende gebouw.

19. Het ongeschikt maken voor een bepaalde soort conform de drie voorgaande voorschriften vindt altijd plaats onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

Permanente mitigatie

20. Voorafgaand aan de sloop dient u een mitigatieplan in bij meldpunt@overijssel.nl onder vermelding van het zaaknummer Z-HZ-WNB-2021-001939. In dit mitigatieplan maakt u concreet op welke wijze de nesten van de boerenzwaluw, de huismus, de kerkuil en de spreeuw permanent worden gemitigeerd. U mag pas met de sloop beginnen nadat u schriftelijke goedkeuring van de provincie heeft gekregen op dit mitigatieplan. Wij hebben tijd nodig voor deze beoordeling, dus dien het mitigatieplan minimaal zes weken voor het geplande sloopmoment in.

Overige zaken

21. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de boerenzwaluw, huismus, kerkuil en spreeuw.

22. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften en waarom gekozen is om dat op de gekozen wijze te doen. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig (eventueel digitaal) en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER 8
A1 Bevoegdheid 8
A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd 8
A2 Procedure 8
A2.1 Overeenstemming andere provincie 8
A2.2 Adviesverzoek aan gemeente 8
A2.3 Relevante overige besluiten 8
A3 Toetsingskader soorten 8
A3.1 Wettelijke regels 8
A3.2 Provinciaal beleid 9
A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten 9
B WEERGAVE VAN DE FEITEN 11
B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten 11
B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten 11
B1.2 Doel van het project 11
B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd 11
B1.4 Periode 11
B1.5 Onderliggende documenten 11
B1.6 Aanvullende gegevens 11
C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN 13
C1 Inhoudelijke beoordeling 13
C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek 13
C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding 13
C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing 13
C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging 13
C1.5 Wettelijk belang van het project 13
C1.6 Toetsing aan overige vereisten 13
C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden 14
D Slotconclusie 15

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming[11]. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen hebben voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Staphorst gestuurd met de gelegenheid om advies uit te brengen binnen vier weken.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Staphorst

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming (Wnb). Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.
Ook het Besluit natuurbescherming[12] en (soms) de Regeling natuurbescherming[13] zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

---

11 Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming
12 Art. 3.9 Besluit natuurbescherming
13 Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017[14] is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten[15] (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.
Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:
1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.
Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlieders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen[16] niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten van de boerenzwaluw, huismus, kerkuil en spreeuw zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

[14] Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017
[15] Te raadplegen via: https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/
[16] Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

De initiatiefnemer is voornemens alle gebouwen binnen het perceel te slopen. Hiervoor in de plaats worden 4 woningen gerealiseerd. De planning is nog niet bekend.



Figuur 1: Plangebied Oude Rijksweg 617 te Rouveen. A: Woonhuis B: Paardenstal C: Schuur D: Schuurtje

B1.2 Doel van het project

Met het project wordt beoogd om de asbestverdachte daken te vervangen door een toekomstbestendige nieuwbouw zonder asbest.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor boerenzwaluw, huismus, kerkuil en spreeuw van het verbod om nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen[17]

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode tot en met 31 december 2025.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Ecologische quickscan Oude Rijksweg 617 te Rouveen (Alcedo Natuurprojecten, 2020)
- Vervolgonderzoek Oude Rijksweg 617 te Rouveen (Alcedo Natuurprojecten, 2020)
- Activiteitenplan Oude Rijksweg 617 te Rouveen (Alcedo Natuurprojecten, 2021)
- een machtiging
- een overzicht van kerkuilenkasten in Rouveen.
- een beantwoording van de gestelde vragen (versie 24 maart)
- een beantwoording van de gestelde vragen (versie 31 augustus)
- Asbest in het plangebied Oude Rijksweg 617 (RooBeekAdvies, 2021)
- een beantwoording van de gestelde vragen (versie 7 september).

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 4 februari 2021 ontvangen. Op 4 maart 2021 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 24 maart, 31 augustus en 7 september 2021 ontvangen.

[17] Art. 3.1, tweede lid Wnb

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de boerenzwaluw, de huismus en de kerkuil bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In de quickscan en in het rapport 'Vervolgonderzoek Oude Rijksweg 617 Rouveen (Alcedo Natuurprojecten, 2021)'[18] wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een quickscan met veldbezoek op 21 juni 2019.
- Onderzoek naar vleermuizen in 2020 conform Vleermuisprotocol 2017 met twee avondbezoeken en een ochtendbezoek in het voorjaar en twee avondbezoeken in het najaar.
- Onderzoek naar de huismus in 2020 conform het Kennisdocument Huismus met vier veldbezoeken.
- Onderzoek naar de boerenzwaluw met behulp van een warmtebeeldcamera.

Tijdens het ecologisch onderzoek zijn de volgende beschermde ecologische functies binnen het plangebied aangetroffen:

- Eén nest van de huismus in gebouw A Woonhuis (zie figuur 1 voor naamgeving gebouwen)
- Eén nest van de spreeuw in gebouw B Paardenstal
- Elf nesten van de boerenzwaluw in gebouw B Paardenstal
- Eén nest van de kerkuil in gebouw C Schuur

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek voldoende is en op de juiste manier is uitgevoerd.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de sloop van de bestaande bebouwing worden alle vastgestelde nesten van huismus, spreeuw, boerenzwaluw en kerkuil beschadigd en vernield.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het Activiteitenplan bij de aanvraag[19], zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in de kennisdocumenten van de boerenzwaluw, huismus en kerkuil. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de boerenzwaluw, huismus, kerkuil en spreeuw zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze hier op neer:

- De sloop vindt buiten het broedseizoen plaats ofwel de bebouwing wordt voorafgaand aan het broedseizoen ongeschikt gemaakt.
- Voorafgaand aan de sloop wordt tijdelijke alternatieve nestgelegenheid gerealiseerd binnen het perceel. Door fasering is het mogelijk deze nestgelegenheid binnen het perceel te realiseren aan of in gebouwen die in een later stadium worden gesloopt.
- Voorafgaand aan de sloop wordt de bebouwing ongeschikt gemaakt voor de aanwezige vogelsoorten.
- Tijdens de nieuwbouw wordt permanente alternatieve nestgelegenheid gerealiseerd. Deze permanente mitigatie is echter op dit moment nog niet uitgewerkt. Deze uitwerking dient bij ons aangeleverd te worden en door ons te worden goedgekeurd alvorens met de sloop mag worden begonnen. Permanente mitigatie kan worden gerealiseerd door nestgelegenheid te integreren in de nieuwbouw.

Omdat de boerenzwaluw, huismus, kerkuil en spreeuw door maatregelen te nemen aanwezig kunnen blijven in het plangebied en buiten het plangebied ook voorkomen, wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de sloop van alle aanwezige bebouwing leiden tot het vernielen en beschadigen van nesten van de boerenzwaluw, de huismus, de kerkuil en de spreeuw. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1 uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

De te slopen bebouwing is locatiespecifiek. Een alternatieve locatie is niet aan de orde.

---

[18] Hoofdstuk 2
[19] Hoofdstuk 7

De bebouwing heeft asbestverdachte daken. Daarom is het voor volksgezondheid en het milieu de enige bevredigende oplossing om de asbestverdachte daken te saneren.

Bij het saneren van de asbestverdachte daken gaan de aanwezige nesten hoe dan ook verloren. Het is daardoor niet gunstiger voor de aanwezige soorten om de bebouwing niet te slopen.

In werkwijze en planning wordt rekening gehouden met de betrokken soorten en is het meest gunstige alternatief voor deze soorten gekozen.

Door het nemen van maatregelen zoals het werken buiten de kwetsbare perioden, het op de voorgeschreven wijze ongeschikt maken van nesten en verblijfplaatsen en door het aanbieden van zowel tijdelijke als permanente verblijfplaatsen, wordt voldoende rekening gehouden met de boerenzwaluw, de huismus, de kerkuil en de spreeuw. In deze situatie is de gekozen werkwijze het beste voor de aanwezige boerenzwaluw, huismus, kerkuil en spreeuw.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Binnen het plangebied is 1353 vierkante meter dak aanwezig, waarvan 1252 vierkante meter asbestverdacht[20]. In de bij de aanvulling van 31 augustus 2021 gevoegde asbestverklaring wordt door deskundigen op het gebied van asbest bevestigd dat de daken in het plangebied op basis van zintuiglijke waarneming asbestverdacht zijn[21].

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, daarmee voldoende is aangetoond.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb[22] houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb[23]. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

---

20 http://staphorst.asbestdakenkaart.nl/

21 Kenmerk D2021-09-000062

22 Art. 1.10, derde lid Wnb

23 Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om nesten te beschadigen en te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast.
Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

BIJLAGE 3 – KAARTMATERIAAL



Figuur 2: Locatie tijdelijke huismussenkast (rode stip)



Figuur 3: Locaties van de bomen waarin minimaal vier spreeuwenkasten worden opgehangen (gele stippen).



Figuur 4: Locatie van de open stal die geschikt wordt gemaakt voor de boerenzwaluw en waarin een kerkuilenkast wordt opgehangen (blauwe stippen)