

Datum vergadering	24 maart 2022
Omschrijving agendapunt	Vaststelling Regionale Mobiliteitsstrategie
Portefeuillehouder	Wethouder M.P.E. de Feijter
Samenvatting	
De provincie vraagt de 13 Zeeuwse gemeenteraden om de Regionale Mobiliteitsstrategie vast te stellen. Er wordt met de strategie beoogd om efficiënter om te gaan met middelen. Het uitgangspunt in de RMS is om beter vervoer te bieden met dezelfde budgetten. Daarnaast is het doel om een mobiliteitssysteem op te tuigen dat beter inspeelt op de behoeften van zijn gebruikers in het openbaar vervoer en doelgroepenvervoer. Tegelijkertijd houdt de gemeente regie over het doelgroepenvervoer. Mogelijke risico's zijn er aanwezig voor de gemeente Sluis op het vlak van de mix van mobiliteit, opstappunten, haltes en hubs en de Mobiliteitscentrale. Hier dient rekening gehouden mee te worden bij de uitwerking van de RMS zodat onze gemeente bereikbaar, leefbaar en aantrekkelijk blijft en zal blijven in de toekomst.	

Aan de raad,

Inleiding / aanleiding / doel

De bereikbaarheid van Zeeland en zijn gemeenten is belangrijk voor de leefbaarheid en aantrekkelijkheid vandaag de dag en naar de toekomst toe. Tegelijkertijd staat de kwaliteit van het openbaar vervoer in Zeeland onder druk en is ook de druk op het doelgroepenvervoer hoog onder andere door vergrijzing. Daarnaast loopt de huidige openbaar busvervoer concessie af in 2024.

Vanwege de gezamenlijke opgaven met betrekking tot mobiliteit in Zeeland is er vanuit de provincie een directe reden geweest om begin 2020 samen met een breed netwerk van partners zoals gemeenten, na te denken over het verbeteren van het mobiliteitssysteem voor de reiziger in Zeeland.

Het doel van dit gezamenlijke proces is uiteindelijk om betere mobiliteitsproducten aan te bieden en de reiziger centraal te stellen door in te zetten op slimme, geïntegreerde en duurzame mobiliteit. Hedendaagse technologische mogelijkheden bieden daarnaast kansen om verschillende vervoersvormen voor de reiziger makkelijker aan elkaar te gaan verknopen. Op basis van het bovenstaande heeft de provincie het voortouw genomen en de RMS opgesteld. Nu zijn wij in de fase aangekomen waarin wordt gevraagd aan de gemeenten om de RMS te onderschrijven.

De strategische koers

De Regionale Mobiliteitsstrategie (RMS, bijlage 1) is een strategische koers op hoofdlijnen. De RMS voorziet in een raamwerk met randvoorwaarden waarin verschillende inhoudelijke richtingen zijn voorgesteld die nog verdere uitwerking nodig hebben. Daarnaast zijn er randvoorwaarden gesteld wie verantwoordelijk zijn voor de verschillende vervoersvormen en hoe deze elkaar mogelijk kunnen versterken.

In de RMS staan 6 richtingen centraal:

1 Duurzame Mobiliteit:

Door het veranderen van zowel mobiliteitsgedrag als ook het verduurzamen van de voertuigen zijn er manieren om te komen tot de vermindering van de uitstoot van stoffen die voor mens, klimaat, milieu en natuur schadelijk zijn. In combinatie met de doelen zoals die in de Regionale Energiestrategie zijn vastgelegd wordt dit meegenomen in de Regionale Mobiliteitsstrategie.

2 Mix van Mobiliteit:

Naast eigen vervoer wordt gezorgd voor een goed mobiliteitsaanbod via fijnmazige mobiliteit, zodat iedere reiziger een passende mogelijkheid heeft om van deur tot bestemming te komen. De deur-tot-deur reis voor de meest kwetsbare reizigersgroepen is gegarandeerd. Dit wordt gecombineerd met een beperkter, maar hoogwaardiger netwerk van snelle verbindingen (bus en trein) tussen de grote knooppunten en steden, binnen en buiten Zeeland. De Zeeuwse basis krijgt ruimte voor maatwerk, welke op regionaal en gemeentelijk niveau

wordt uitgewerkt. De Regionale Mobiliteitsstrategie gaat uit van het huidige beleid ten aanzien van de Westerschelde Ferry. Hier wordt dan ook geen afwijkende invulling aan gegeven.

3 Opstappunten, haltes en hubs:

In Zeeland is binnen de bebouwde kom vanaf 2025 binnen 500 meter een opstappunt en buiten de bebouwde kom is dit binnen maximaal 2,5 km. De Zeeuwse aanpak van knooppunt ontwikkeling is uitgewerkt, gericht op hubs met gelaagdheid van drie niveaus. Daarnaast wordt gewerkt aan mobiliteitshubs rond laadvoorzieningen en opstappunten voor fijnmazige mobiliteit. Samen met andere wegbeheerders zijn ambities voor knooppuntontwikkeling in beeld gebracht en is een lobby opgestart richting het Rijk voor cofinanciering van grote hubs en kleinere deelmobiliteitspunten.

4 Mobiliteitscentrale:

Een op te richten Mobiliteitscentrale Zeeland fungeert als coördinator en adviseur voor het aanbod van mobiliteit, draagt bij aan de ontwikkeling van vervoersinitiatieven, analyseert het aansluiten van aanbod op vraag en draagt zorg voor zichtbaarheid van Zeeuwse mobiliteit in MaaS apps. De Mobiliteitscentrale heeft een ontwikkelfunctie waarmee systemen vanuit verschillende contracten/initiatieven met elkaar kunnen ademen. Voor de niet digitaal vaardige reiziger biedt de mobiliteitscentrale telefonische plan- en boekingsmogelijkheden. Een spoorboekje om te komen tot de mobiliteitscentrale is opgenomen in de Regionale Mobiliteitsstrategie. Verder zijn in de Regionale Mobiliteitsstrategie spelregels afgesproken over beleidsadvies vanuit de mobiliteitscentrale aan overheden en waar de bevoegdheden voor besluitvorming liggen.

5 Data:

Mobiliteitsvraag, mobiliteitsaanbod en infrastructuur worden slim ingericht, waarbij datastromen via het Regionaal Datateam worden gefaciliteerd, met als doel voor de reiziger het mobiliteitssysteem zo vlug, veilig, betrouwbaar en comfortabel mogelijk te organiseren.

6 Living Lab:

We investeren de beschikbare middelen uit het compensatiepakket 'Wind in de zeilen' voor het Living Lab Slimme Mobiliteit Zeeland, om nieuwe technieken en ontwikkelingen met pilots te testen en uit te proberen in de Zeeuwse situatie. Zeeland is daarmee het gebied om in een meer dunbevolkt gebied innovaties die door kennisinstellingen zijn ontwikkeld en uitgewerkt in de praktijk uit te gaan testen. Bij in de praktijk bewezen succesvolle toepassingen rollen we initiatieven uit over Zeeland.

Reflectie op de RMS

Het document dat de provincie nu voorlegt ter besluitvorming is een strategie op hoofdlijnen. Er moet met andere woorden nog verdere uitwerking plaatsvinden van de voorgestelde inhoudelijke richtingen zoals hierboven beschreven. Uw raad wordt gevraagd iets vast te stellen, terwijl nog niet alles duidelijk is. Met name als het gaat over de inhoudelijke richtingen van de mix van mobiliteit, opstappunten, haltes en hubs en de mobiliteitscentrale. Hieronder volgt een overzicht met kanttekeningen en aandachtspunten voor tijdens verdere uitwerking van de RMS:

2 Mix van mobiliteit:

Het uitgangspunt in de RMS is om beter vervoer te bieden met dezelfde budgetten. Er wordt een systeem voorgesteld waarbij buslijnen zorgen voor een beperkter aanbod met snellere verbindingen, terwijl een fijnmazig systeem met een flextaxi zorgt voor het ontsluiten van gebieden waar geen buslijn rijdt. De flextaxi is een vraaggestuurd systeem zonder vaste dienstverlening. Dit biedt potentieel met meer op maat gericht vervoer om te reizen van opstappunt naar opstappunt of hub. Maar er zijn ook nog randvoorwaarden onduidelijk die aandacht verdienen bij de uitwerking zoals de vereisten voor het boeken van een rit of hoe de beslissingen worden genomen over de invulling van het flexibele fijnmazig vervoer.

Deelmobiliteit is essentieel voor het opzetten van een fijnmazig mobiliteitssysteem. Het vraagt dan ook de aandacht dat er centraal vanuit de provincie wordt gestuurd om deelmobiliteit op te zetten.

Voor het doelgroepenvervoer is de verwachting dat de budgetten voor het doelgroepenvervoer gehandhaafd blijven, rekening houdend met opgenomen taakstellende bezuinigingen. De gemeente houdt de instrumenten om kosten te beheren van het doelgroepenvervoer. In ieder geval om het doelgroepenvervoer op voldoende

niveau te houden en het vraagt volgens de RMS altijd maatwerk. Het doelgroepenvervoer wordt voor de rest al relatief efficiënt georganiseerd.

3 Opstappunten, haltes en hubs:

In de RMS is opgenomen dat in Zeeland binnen de bebouwde kom vanaf 2025 binnen 500 meter een opstappunt is en buiten de bebouwde kom is dit binnen maximaal 2,5 km. Voor het ontwikkelen van infrastructuur die benodigd is voor de uitvoering van de RMS kan het zijn dat er bushaltes komen te vervallen en dat er investeringen nodig zijn. Wat de precieze ontwikkelkosten/locaties hiervan zijn is op dit moment nog niet te zeggen. Hier zal bij de uitwerking van de RMS rekening mee gehouden moeten worden. Op dit moment komen/zijn er subsidies beschikbaar uit het Rijk en is de provincie bereid mede de infrastructuur te financieren. Tevens wordt dit aspect mee opgenomen bij de uitwerking van het Mobiliteitsplan in onze gemeente.

4 Mobiliteitscentrale:

De provincie beoogt de Gemeentelijke Vervoerscentrale Zeeland door te ontwikkelen naar een Zeeland brede Mobiliteitscentrale in de vorm van een openbaar lichaam. Daarvoor zijn spelregels afgesproken. De MC moet gaan functioneren als verbindende schakel die alle mobiliteitsvormen aan elkaar koppelt. In de RMS is opgenomen dat een verhoging van de organisatiekosten van de op te richten MC leidt tot gevolgen in de begroting van gemeenten, hier unaniem over dienen te besluiten. Over de precieze inrichting (regie, locatie en zicht) van de MC volgt later een go/no go-besluit door alle gemeenteraden.

Globaal beoogde doorlooptijd RMS

- a) Eind 2021/Q1 2022 vaststelling Regionale Mobiliteitsstrategie gemeenteraden Zeeland;
- b) Eind 2024 ingang nieuwe concessie grote bussen en uitvoering fijnmazige mobiliteit;
- c) Begin 2027 evaluatie strategie en contracten;
- d) Eind 2027 bijstellingen concessie grote bussen en deel contracten fijnmazige mobiliteit /doelgroepenvervoer;
- e) 2030 evaluatie en bijsturing contracten.

Een aantal gemeenteraden heeft de RMS vastgesteld in december 2021 net als de provinciale staten van Zeeland. In januari, februari en maart van dit jaar volgen de andere gemeenten met vaststelling. Daarbij dient opgemerkt te worden dat in algemene zin de andere gemeenten ook zo hun kritische kanttekeningen plaatsen bij de RMS en dat er bij de uitwerking rekening gehouden dient te worden met de gestelde zorgen van de gemeenten op het vlak van de mix van mobiliteit, opstappunten, haltes en hubs en de Mobiliteitscentrale.

Wij willen bij de uitwerking van de RMS betrokken blijven zodat wij goede resultaten kunnen behalen op de voorgestelde inhoudelijke richtingen. Dit zodat wij een mobiliteitssysteem mee ontwikkelen dat zorgt voor een goede bereikbaarheid van de gemeente. Onze gebruikers van het openbaar vervoer, doelgroepenvervoer zoals jongeren en WMO-vervoer moeten mobiel blijven en daarvoor verschillende mobiliteitsmogelijkheden hebben zonder dat de kosten voor de gemeente/gebruikers zal stijgen.

Wij stellen u voor

De provincie vraagt de 13 Zeeuwse gemeenteraden om de Regionale Mobiliteitsstrategie vast te stellen. Er wordt met de strategie beoogd om efficiënter om te gaan met middelen. Het uitgangspunt in de RMS is om beter vervoer te bieden met dezelfde budgetten. Daarnaast is het doel om een mobiliteitssysteem op te tuigen dat beter inspeelt op de behoeften van zijn gebruikers in het openbaar vervoer en doelgroepenvervoer. Tegelijkertijd houdt de gemeente regie over het doelgroepenvervoer. Mogelijke risico's zijn er aanwezig voor de gemeente Sluis op het vlak van de mix van mobiliteit, opstappunten, haltes en hubs en de Mobiliteitscentrale. Hier dient rekening gehouden mee te worden bij de uitwerking van de RMS zodat onze gemeente bereikbaar, leefbaar en aantrekkelijk blijft en zal blijven in de toekomst.

Daarom stellen wij u voor om:

1. De Regionale Mobiliteitsstrategie vast te stellen.
2. De provincie middels een brief op de hoogte te brengen van de randvoorwaarden/aandachtspunten voor tijdens de uitwerking van de Regionale Mobiliteitsstrategie.

Oostburg, 15 februari 2022

Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,

De burgemeester,

S.I. de Kievit-Minnaert

mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

- 1) 01 Regionale Mobiliteitsstrategie
 - 2) 02 Brief Reactie op Regionale Mobiliteitsstrategie
 - 3) 03 Was/Wordt
-

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. ; 15 februari 2022

gelet op artikel;

Besluiten om:

1. De Regionale Mobiliteitsstrategie vast te stellen.
2. De provincie middels een brief op de hoogte te brengen van de randvoorwaarden/aandachtspunten voor tijdens de uitwerking van de Regionale Mobiliteitsstrategie.

Sluis, 24 maart 2022

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

mr. P. T. G Claeijs

De voorzitter,

mr. M. M. D. Vermue