gemeente TEYLINGEN

Verzenddatum	ons kenmerk	afdeling
Na besluitvorming.	Z-23-320309	Team Planvorming
Onderwerp	**uw kenmerk**	**behandeld door**
Afwijzing aanvraag vaststelling bestemmingsplan	-	Dirk Schaap
	Bijlage	**telefoon**
	Besluit van de gemeenteraad van Teylingen van 16 november 2023	14 0252

2215 ZJ Voorhout
gemeente@teylingen.nl
www.teylingen.nl
T 14 0252

Bestuurscentrum
Raadhuisplein 1
Voorhout

Gemeentekantoor
Wilhelminalaan 25
Sassenheim

Geachte…,

Op 28 juni 2023 heeft u een aanvraag ingediend tot vaststellen van een bestemmingsplan. Uw aanvraag ziet specifiek op artikel 1.97 in combinatie met artikel 1.58 van het bestemmingsplan ‘’Dorp Voorhout’’. U verzoekt de gemeenteraad van Teylingen (hierna: de raad) om het betreffende artikel 1.97 in samenhang met artikel 1.58 van de planregels te herzien wegens strijd met de Dienstenrichtlijn en de artikelen 45 en 49 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

Bij besluit van 16 november 2023[1] heeft de raad van Teylingen besloten uw verzoek tot vaststelling dan wel herziening van het bestemmingsplan “Dorp Voorhout’’ af te wijzen.

Beoordeling verzoek

Dienstenrichtlijn

De Dienstenrichtlijn is, gelet op overweging 9 van de preambule van de Dienstenrichtlijn[2], niet van toepassing op de bestreden planregels. In het arrest van

[1] Bijlage 1: besluit van de gemeenteraad van Teylingen van 16 november 2023.
[2] Overweging 9 van de preambule van de Dienstenrichtlijn:

het Europese Hof van Justitie van 30 januari 2018 (Visser Vastgoed[3], heeft het Hof in het kader van overweging 9 van de preambule van de Dienstenrichtlijn overwogen dat de richtlijn niet van toepassing is op eisen die geen beperking zijn van de vrijheid van vestiging van dienstverrichters en van het vrije verkeer van diensten tussen de lidstaten, omdat zij niet de toegang tot een activiteit in verband met diensten specifiek regelen of daarop specifiek van invloed zijn, maar door dienstverrichters in acht moeten worden genomen in de uitoefening van hun economische activiteit, op dezelfde wijze als door personen die handelen als particulier.

De onderhavige planregels uit het bestemmingsplan ‘’Dorp Voorhout’’, moet door de dienstverrichter in acht worden genomen in de uitoefening van hun economische activiteit, op dezelfde wijze als door personen die handelen als particulier. Zodoende is de Dienstenrichtlijn hierop niet van toepassing. De raad weet zich hierin gesteund door de uitspraak van de Afdeling van 23 november 2022[4], waarin de Afdeling heeft geoordeeld dat de bestemming ‘’Wonen’’ en de betreffende doeleindenomschrijving in de planregels niet onder de werkingssfeer van de Dienstenrichtlijn vallen.

De door u in de aanvraag aangehaalde uitspraak van de Afdeling van 1 februari 2023[5] leidt niet tot een ander oordeel. In die uitspraak ging het over de begripsbepaling voor het begrip “horecabedrijf”. Dat die bepaling specifiek gericht is op horecabedrijven, leidde ertoe dat sprake was een eis die naar zijn aard niet op dezelfde wijze geldt voor personen die een dienstenactiviteit verrichten, als voor natuurlijke personen die particulier handelen. Er was derhalve geen sprake van een situatie als bedoeld in overweging 9 van preambule van de Dienstenrichtlijn, zodat moest worden getoetst of aan de voorwaarden van artikel 15, derde lid, van de Dienstenrichtlijn werd voldaan. Naar het oordeel van de Afdeling was in deze concrete situatie sprake van ongemotiveerde indirecte discriminatie, zodat reeds hierom niet aan die voorwaarden werd voldaan.

In het onderhavige geval gaat het over de bestemming ‘’Wonen’’. Anders dan in de uitspraak van de Afdeling van 1 februari 2023, zijn deze bepalingen niet specifiek gericht op dienstverrichters maar ook op particulieren. Het verbod de woning te gebruiken anders dan voor één huishouden en dus ook voor kamerverhuur, moet op dezelfde wijze in acht worden genomen door dienstverrichters als door particulieren. De woonbestemming is bij uitstek een regel van ruimtelijke ordening en grondgebruik, zodat de Dienstenrichtlijn niet van toepassing is en dus niet hoeft te worden onderbouwd dat aan de vereisten van artikel 15, derde lid, van de Dienstenrichtlijn wordt voldaan. De raad kan zich dus ook vinden in de in het kader van de exceptieve toetsing door de voorzieningenrechter van de rechtbank Den

---

“Deze richtlijn is alleen van toepassing op eisen met betrekking tot de toegang tot of de uitoefening van een dienstenactiviteit. Deze richtlijn is derhalve niet van toepassing op eisen zoals verkeersregels, regels betreffende de ontwikkeling of het gebruik van land, voorschriften inzake ruimtelijke ordening en stedenbouw, en evenmin op administratieve sancties wegens het niet naleven van dergelijke voorschriften die de dienstenactiviteit niet specifiek regelen of daarop specifiek van invloed zijn, maar die de dienstverrichters bij de uitvoering van hun economische activiteit in acht dienen te nemen op dezelfde wijze als natuurlijke personen die als particulier handelen.”

[3] ECLI:EU:C:2018:44, onder punten 121-123

[4] ECLI:NL:RVS:2022:3418

[5] ECLI:RVS:2023:419

Haag in de uitspraak van 1 december 2022 (SGR 22/6032) gegeven oordeel. De rechtbank zag in die zaak ook verder geen aanleiding voor het oordeel dat de planregel evident in strijd is met het vrij verkeer van werknemers als bedoeld in artikel 45 VWEU.

Conclusie
Gelet op het voorgaande heeft de gemeenteraad van Teylingen besloten uw aanvraag tot herziening dan wel vaststelling van het bestemmingsplan ex. artikel 3.9 Wro af te wijzen.

Mogelijkheid van bezwaar
Bent u het niet eens met deze beslissing? Dan kunt u binnen zes weken na de verzenddatum ervan een bezwaarschrift indienen. U richt het bezwaar aan het bestuursorgaan dat het besluit genomen heeft, de gemeenteraad van Teylingen, Postbus 149, 2215 ZJ Voorhout.

Uw bezwaarschrift bevat de volgende informatie:
- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;
- een omschrijving van het besluit waar u het niet mee eens bent;
- de reden(en) van uw bezwaar;
- uw handtekening.

Een bezwaarschrift kan uitsluitend schriftelijk (dus niet per e-mail) worden ingediend. Aan het indienen van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Wij gaan ervan uit dat wij u hiermee voldoende hebben geïnformeerd. Heeft u toch nog vragen naar aanleiding van deze brief, neemt u dan contact op met Dirk Schaap van domein Ruimte via telefoonnummer 14 0252 of via d.schaap@hltsamen.nl.

Met vriendelijke groet,
namens de gemeenteraad van Teylingen,

Dirk Schaap
Team Planvorming