Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling 1Stroom

De colleges van burgemeester en wethouders van Duiven en Westervoort, de burgemeesters van Duiven en Westervoort, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft;

Overwegende dat per 1 januari 2018 door burgemeester en wethouders en burgemeesters van Duiven en Westervoort de gemeenschappelijke regeling 1Stroom is opgericht;

Gelet op de toepasselijke bepalingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Algemene wet bestuursrecht en de Archiefwet 1995;

Gelet op de toestemmingsbesluiten van de gemeenteraden van Duiven en Westervoort van respectievelijk …….. 2025 en …… 2025;

Besluiten
Vast te stellen de volgende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling 1Stroom:

Artikel I

De gemeenschappelijke regeling 1Stroom wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 20 wordt geheel gewijzigd en komt als volgt te luiden:

1. Financiering van de uitvoering van de taken vindt plaats via een jaarlijkse bijdrage van de gemeenten aan de werkorganisatie conform de begroting van de werkorganisatie. Deze begroting wordt opgesteld aan de hand van een door de gemeenten vastgestelde verdeelsleutel.

2. Als basis voor deze verdeelsleutel worden de budgetten uit het gemeentefonds in de septembercirculaire van het Rijk gehanteerd. Deze budgetten gelden voor de begroting van twee jaar na de septembercirculaire.

In de verdeelsleutel wordt rekening gehouden met de uitvoeringskosten.

3. Voordat de verdeling wordt toegepast, vindt aftrek van kosten plaats, die voor rekening van één deelnemer afzonderlijk komt, zoals maatwerkkosten, de kosten voor de grondexploitaties van beide gemeenten en het afvalaanbiedstation van Duiven.

4. Onder maatwerkkosten wordt verstaan: kosten die een deelnemer maakt om extra uitvoeringscapaciteit in te kopen.

B. Artikel 17, leden 3 en 4 komen als volgt te luiden:

3. De twee gemeentesecretarissen die uit hoofde van hun functies ook directeur zijn, worden elk om niet gedetacheerd bij één van de deelnemende gemeenten voor de functie van gemeentesecretaris. De colleges wijzen de loco-secretarissen aan.

4. De directeur, die geen gemeentesecretaris is, fungeert als secretaris van het openbaar lichaam. Alle directeuren vervangen elkaar als secretaris van het openbaar lichaam.

C. Artikel 18, lid 3, komt als volgt te luiden:

3. Het directielid, dat secretaris is van het openbaar lichaam, is de bestuurder in de zin van de Wet op de Ondernemingsraden. De directeuren vervangen elkaar als bestuurder in de zin van de Wet op de Ondernemingsraden.

D. De tekst onder artikel 17 van de toelichting op de gemeenschappelijke regeling werkorganisatie 1Stroom, komt als volgt te luiden:

De drie directeuren van het openbaar lichaam zijn belast met de dagelijkse leiding van het openbaar lichaam. De twee gemeentesecretarissen zijn uit hoofde van hun functies ook directeur. De directeur die geen gemeentesecretaris is, fungeert als secretaris van het openbaar lichaam.

E. De tekst onder artikel 20 van de van de toelichting op de gemeenschappelijke regeling werkorganisatie 1Stroom, komt als volgt te luiden:

Uitgangspunt van de verdeling van de kosten zijn de objectieve budgetten in het gemeentefonds. Die kennen hun basis in de Financiële-verhoudingswet welke beoogt gemeenten in een gelijkwaardige financiële uitgangspositie te brengen om een vergelijkbaar voorzieningenniveau te realiseren, uitgaande van een gemiddelde efficiënte uitvoering van taken en een gelijke belastingdruk. Het gemeentefonds is gebaseerd op een veelvoud aan kenmerken en beoogt op die manier objectief de verschillen tussen de gemeenten te vertalen naar de feitelijke rijksinkomst. Uitgangspunt voor de objectieve budgetten in het gemeentefonds is de september circulaire van 2 jaren daarvoor. Dus voor het jaar 2026 geldt de septembercirculaire van september 2024. Immers, in het eerste kwartaal van 2025 wordt de begroting 1Stroom voor het jaar 2026 opgesteld en voorlopig vastgesteld.

Weging voor uitvoering 1Stroom

De objectieve budgetten in het gemeentefonds, zeggen niet per definitie ook iets over de omvang en verschillen van de uitvoeringskosten. Daarom vindt er een correctie plaats op de objectieve budgetten in het gemeentefonds.

Deze correctie ziet er als volgt uit:

Het aandeel in de totale kosten van Duiven en Westervoort die door 1Stroom wordt gemaakt verschilt per taakgebied. Zo maken de uitvoeringskosten in het Sociaal Domein maar een beperkt deel uit van de totale netto lasten op dit taakgebied. Een groot deel van de netto lasten in het Sociaal Domein bestaat uit uitkeringen subsidies of zorgkosten.

Door bureau Cebeon is daarom op basis van de jaarrekening gegevens 2023 en de begrotingscijfers 2024 gekeken wat op de verschillende taakgebieden het aandeel van de uitvoeringskosten op de totale kosten is geweest voor beide gemeenten samen. Hieruit is een percentage berekend. Dit uitvoeringskostenpercentage, dat gehanteerd wordt voor de correctie, wordt elke 4 jaar geëvalueerd en opnieuw berekend, voor het eerst in 2029. Tegelijk met voortgangsrapportage en 1 jaar voor verkiezingen.

In de volgende stap wordt bovenstaand aandeel van de totale uitvoeringskosten per taakgebied geprojecteerd op de objectieve budgetten uit het gemeentefonds. Het onderzoeksbureau Cebeon levert een rekenmodel om de jaarlijkse berekening te kunnen maken.

Kosten die buiten de bovenstaande verdeling vallen

Sommige kosten worden alleen door één gemeente zelf betaald, zoals de kosten voor grondexploitaties van beide gemeenten of het afvalaanbiedstation in Duiven. Dit geldt ook voor de zogenaamde maatwerkkosten. Dit zijn kosten die worden gemaakt om capaciteit bij 1Stroom in de uitvoering in te kopen, waarvoor alleen één gemeente budget beschikbaar stelt. Deze kosten vallen buiten de verdeling. Dat betekent dat voordat de verdeling wordt berekend, deze kosten van het bedrag worden afgetrokken. De ingangsdatum voor de wijziging van dit artikel is bepaald op 1 januari 2025. Op basis van deze systematiek worden de kosten verdeeld tussen de twee deelnemende gemeenten. Dit leidt – ter illustratie – in 2025 tot een verdeling van 61% voor de gemeente Duiven en 39% voor de gemeente Westervoort.

Artikel II

Voor wat betreft de artikelen I.A en I.E. geldt dat die een dag na bekendmaking in werking treden en werken terug tot 1 januari 2025. Voor wat betreft de artikelen I.B., I.C. en I.D. geldt dat die een dag na bekendmaking in werking treden en werken terug tot 1 juni 2024.

het college van Duiven,

gemeentesecretaris	burgemeester
A.F. van der Gaag	mr. H.B. Hieltjes

de burgemeester van Duiven,

burgemeester

mr. H.B. Hieltjes

het college van Westervoort,

gemeentesecretaris	burgemeester
M. Sluiter MA	drs. A.J. van Hout

de burgemeester van Westervoort,

burgemeester

drs. A.J. van Hout