provincie ZUID HOLLAND

Notitie

Contact
A.P. Laverman
06 83 57 08 94
ap.laverman@pzh.nl

Datum
7 december 2020

Aan
Floor Vermeulen, provincie Zuid-Holland
Frank ten Have, gemeente Midden-Delfland
Pieter Varekamp, gemeente Westland

Kopie aan
Lida Bode, gemeente Midden-Delfland
Berny Honselaar, gemeente Westland
Roderick Simons, provincie Zuid-Holland
Sigurd Hauwert, provincie Zuid-Holland

Onderwerp
Procesbeschrijving N211 & A4

In het bestuurlijk overleg N211 Wippolderlaan van 18 november jl. hebben de partijen afgesproken een procesbeschrijving van zowel de N211 Wippolderlaan als van de verbreding A4 op te stellen. In deze beschrijving moet aandacht gegeven worden aan het reeds doorlopen proces en de nog te verwachten stappen in beide separate trajecten. Daarbij moet worden uitgegaan van een gezamenlijke (versterkende) aanpak, zowel binnen de N211 als richting de A4.

De nu voorliggende notitie geeft invulling aan deze afspraak en is door de gemeente Westland, gemeente Midden-Delfland en provincie Zuid-Holland gezamenlijk opgesteld. Aan de betreffende bestuurders wordt gevraagd inhoudelijk kennis te nemen van de notitie en deze vast te stellen.

N211 Wippolderlaan

Participatietraject

Op 26 maart 2019 is de omgeving met een brief geïnformeerd over de keuze voor de Wippoldervariant en is een brede uitvraag gedaan voor deelname aan het vervolg van het participatieproces. Dit proces bood de omgeving de mogelijkheid wensen en ideeën in te brengen op de thema’s geluid- en lichthinder, inpassing van de weg en inrichting van de Zwethzone. Op 10 juli en 30 oktober 2019 zijn in een tweetal informatiebijeenkomsten de wensen en ideeën opgehaald. Deze zijn daarna gecheckt op haalbaarheid binnen de daarvoor gestelde kaders. Het resultaat is verwerkt in het voorgenomen definitief ontwerp en landschapsplan dat op 22 en 23 juni jl. in online informatiebijeenkomsten is gedeeld.

Het participatietraject heeft een aantal concrete wijzigingen in het ontwerp opgeleverd, te weten:

- De Zwethzone wordt in het nieuwe ontwerp zoveel mogelijk gespaard door de as van de weg meer in noordelijke richting van het bedrijventerrein te verschuiven t.o.v. Laan van Wateringse Veld, door de toe-en afritten dichter op de hoofdrijbaan te plaatsen en smallere bermen en steilere taluds toe te passen.
- De recreatieve en groene structuur van de Zwethzone is zoveel als mogelijk behouden en de recreatieve waarde is nog verder aangevuld met wensen vanuit de bewoners. Zo komen er extra wandel-, mountainbike- en ruiterpaden en worden er bruggen, vissteigers, picknickplekken en een water-/natuurspeeltuin toegevoegd.
- Ten aanzien van geluid- en lichthinder is het ontwerp ook geoptimaliseerd met daarbij de wensen van bewoners meegenomen. Zo komt er aan de Zuidzijde één sluitende afscherming vanaf N222 tot aan de aansluiting met de A4 met een hoogte van minimaal 2 meter (gebaseerd op doelmatigheid) tot maximaal 4 meter. Aan de zuidwestzijde worden de geluidwallen en geluidschermen gerealiseerd voorafgaand aan realisatie van de weg. Op het talud van de overbrugging Laan van Wateringse Veld komt een scherm van 2 meter hoogte wat grotendeels het strijklicht zal tegengaan.

Er is positief gereageerd op de inpassing van de N211 en de inrichting/besparing van de Zwethzone. De Zwethzone zou in een eerder ontwerp van de N211 Wippoldervariant met 1,2 ha afnemen. Door het niet terugbrengen van de verzorgingsplaats en het optimaliseren van het ontwerp is de afname van het grondgebied van de Zwethzone per saldo nul. Met de bijeenkomsten van juni jl. is het participatieproces rond het ontwerp afgerond.

Definitief ontwerp

In navolging van de informatiebijeenkomsten van 22 en 23 juni jl. en de instemming van het bestuurlijk overleg (BO) N211 Wippolderlaan op 2 juli jl. hebben Gedeputeerde Staten van provincie Zuid-Holland het definitief ontwerp en bijbehorende landschapsplan op 14 juli jl. vastgesteld en via het Kaderbesluit Bereikbaarheid 2021 € 2,6 miljoen beschikbaar gesteld voor de genoemde extra maatregelen ter verbetering van de omgevingskwaliteit

Het bijbehorende landschapsplan geeft invulling aan de unieke omgeving. Belangrijk uitgangspunt in het landschapsplan is de herkenbare groene entree bij de aansluiting N211 op Rijksweg A4 en de kruising N211/ N222 –Westlandroute door het markeren van de plek met voornamelijk groen. Als kwalitatieve verbetering voor het landschap worden buiten het plangebied nieuwe recreatieve verbindingen gerealiseerd zodat een betere verbinding van de Zwethzone met zijn omgeving tot stand wordt gebracht. Het betreft hier wandel-, fiets, en ruiterpaden ten zuidwesten van de N222-Westlandroute en wandelpaden ten oosten van het viaduct over de Zweth aan weerszijden van de Molenwetering (passage via dam met duiker) als aansluiting op de bestaande recreatieve structuur in de Hoekpolder.

Het definitief ontwerp met de geoptimaliseerde geluid- en lichtmaatregelen, de verminderde impact van de N211 op de Zwethzone en een toename van de recreatieve waarde van de Zwethzone geeft zowel invulling aan het economisch als het maatschappelijk belang van de N211.

Verbreding A4

Zienswijze

Op het Ontwerptracébesluit (OTB) A4 Haaglanden – N14, zoals gepubliceerd op 8 mei 2020, heeft provincie Zuid-Holland en ook de gemeente Midden-Delfland een zienswijze gegeven. De meest in het oog springende reacties van de provincie en de gemeente Midden-Delfland gaan over de gevolgen van de capaciteitsuitbreiding van de A4 op de onderliggende provinciale wegen, de gevolgen van het fileverplaatsingssysteem Ketheltunnel, smart mobility als oplossing voor congestie, een goed ontwerp van de aansluiting A4-N223/N468 en de afspraken over de Integrale Ontwikkeling tussen Delft en Schiedam (IODS).

Ook vindt de provincie dat de ambities ten aanzien van de inpassing en ecologie hoger zouden moeten zijn bij een project van deze omvang in de hoogstedelijke omgeving van Den Haag, Rijswijk en Voorburg-Leidschendam Tevens is aandacht gevraagd voor eventuele maatregelen tegen verhoging van geluid in stiltegebieden. De capaciteitsuitbreiding van deze wegen is ingrijpend in deze drukbevolkte regio met vele overlappende ruimteclaims. Het verzilveren van kansen behoort wel degelijk tot de verantwoordelijkheid van het project A4 Haaglanden – N14, omdat dit project de veroorzaker is van knelpunten, problemen en extra overlast. Meer ambitie verhoogt bovendien het draagvlak bij omwonenden en lokale overheden voor het project en is daarmee ook een rijksbelang.

Al deze bovenbeschreven punten willen de provincie en de gemeente Midden-Delfland gerepareerd zien in de periode tot het Tracébesluit (TB) met de voorkeur, dat de aanpassingen zoveel mogelijk in het TB worden vastgelegd. Indien dit op bepaalde onderdelen juridisch niet mogelijk is, dan zal een op te stellen bestuursovereenkomst (BOK) tussen Rijkswaterstaat en provincie en tussen Rijkswaterstaat en de gemeente Midden-Delfland als alternatief kunnen dienen.

BOK

De BOK tussen RWS en de provincie wordt momenteel opgesteld. Hetzelfde is aan de orde tussen RWS en de gemeente Midden-Delfland. Beoogd is dat ondertekening in het voorjaar van 2021 plaatsvindt. Zoals hierboven reeds vermeld zal de inhoud van de BOK een relatie hebben met de antwoorden van RWS op de zienswijze en welke aanpassingen tussen OTB en TB worden doorgevoerd. Het antwoord op de vraag over stiltegebieden is zo’n voorbeeld. Formeel worden de antwoorden door RWS gegeven bij het TB in het voorjaar van 2021.

Bij het opstellen van de BOK is ambtelijk door de provincie en de gemeente Midden-Delfland aandacht gevraagd voor de geluidsbelasting op de woningen Zwethkade-Zuid/Veenakkerweg/Lotsweg met de vraag of extra maatregelen overwogen kunnen worden. Tot nu toe heeft RWS daarop geantwoord dat het Rijk alleen de wettelijk benodigde geluidsmaatregelen zal nemen. Voor het gehele project A4 Haaglanden – N14 worden de geluidsberekeningen geactualiseerd, maar de verwachting is niet dat er specifiek voor bovengenoemde locatie extra maatregelen uit volgen.

provincie ZUID HOLLAND

Datum
7 december 2020
Ons kenmerk

Aanvullend

Onderzoeksvraag aan ODH i.v.m. samenloop aanpassing N211 en verbreding A4
Het OTB voor de verbreding van de A4 en de ruimtelijke onderbouwing voor de aanpassing van de N211 zijn eerder onderzocht door de ODH. Hierbij is voor ieder project getoetst of het onderzoek correct is uitgevoerd en of de uitkomsten voldoen aan de (landelijke) wettelijke kaders.

Gemeente Midden-Delfland wil daarnaast weten wat de cumulatieve effecten zijn van de aanpassingen N211 en verbreding A4 en wat de (cumulatieve) effecten zijn op de beleving van het stiltegebied en Bijzonder Provinciaal Landschap door bewoners en recreanten. Daartoe heeft de gemeente de volgende onderzoeksvragen op 3 november jl. aan de ODH voorgelegd:

1. Welke gevolgen heeft de aanpassing van de N211 en de verbreding van de A4 op de geluidsniveaus in het Stiltegebied in de nabij gelegen Zwethzone/Woudsepolder/Woudse Droogmaker en daarmee op de ruimtelijke kwaliteit van het Bijzonder Provinciaal Landschap van Midden-Delfland, cumulatief en afzonderlijk?
   In hoeverre wordt na de aanpassing van de N211 en de verbreding van de A4 voldaan aan het provinciale beleid ten aanzien het stiltegebied?
   Gemeente wil graag dat de invloed van het geluid van de aanpassing van de wegen afzonderlijk op het gebied beoordeeld worden, alsook de cumulatieve invloed van beide wegen samen op het gebied.
2. Wat is het effect van de verbreding van de A4 en de aanpassing van de N211 op
   a. de beleving van bewoners in de Woudse Droogmakerij (Zwethkade-Zuid/Veenakkerweg/Lotsweg). Is er nog sprak van een goed woon- en leefmilieu na de aanpassing van de N211 en de A4?
   b. de beleving van recreanten in de Woudsepolder (fietspaden)?
3. Welke maatregelen treffen doel ivm de cumulatieve geluidbelasting door de N211 en A4? Enkele omwonenden stellen voor de geluidschermen op de Zwethbrug van de N211 te verhogen en stellen daarbij dat dit een doeltreffende maatregel zou zijn. Is het zo dat verhogen van de geluidschermen op de Zwethbrug van de N211 van 2m naar 4m leidt tot minder geluidbelasting door de A4 en N211?
4. Is in het geluidsrapport aandacht besteed aan het geluidsniveau binnen in de woningen van de bewoners in de Woudse Droogmakerij (Zwethkade-Zuid/Veenakkerweg/Lotsweg) die binnen de geluidszonering van de wegen liggen? Is dit een criterium dat onderdeel uit dient te maken van een ruimtelijke procedure? En is op grond daarvan een hogere grenswaarde geluid wenselijk, hierbij het gemeentelijke hogere waarde beleid in ogenschouw nemend?
5. In hoeverre is het Doelmatigheidsprincipe bij de beoordeling van geluidsmaatregelen verplicht voor de aanpassing van de N211?
6. Ervan uitgaande dat in de toekomst met de invoering van de omgevingswet, ook provinciale wegen gemonitord worden, hebben wij als vraag: Kunnen wij op basis van het huidige geluidsrapport en de prognose van de verkeersintensiteiten in 2025 en 2030 nu al verwachten dat in de toekomst verdere geluidsaneringen als gevolg van de aanpassing van de N211 en de verbreding van de A4 nodig zijn? Ook hierbij graag uw advies voor de N211 en A4 afzonderlijk en voor de N211 en A4 cumulatief.

Daarop heeft gemeente Midden-Delfland op 18 november jl. een advies van de ODH ontvangen. Zie bijlage voor het volledige advies. Door adviseurs Milieu, Verkeer/Buitenruimte en RO van de gemeente is het advies besproken. Op basis van dit advies concluderen zij ambtelijk het volgende:

- Met betrekking tot de aanpassing van de N211 is het aspect geluid goed onderzocht. De maatregelen die getroffen worden kunnen als afdoende beschouwd worden, ook in het licht van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, stiltegebied en Bijzonder Provinciaal Landschap.
- De geluidstoename ten gevolge van de verbreding van de Rijksweg A4 is substantieel groter dan ten gevolge van de aanpassing van de N211. Met betrekking tot de voorgenomen verbreding van de A4 wordt de aanbeveling gedaan voor nader onderzoek vanwege het stiltegebied en vanwege de geluidbelasting op woningen.

Second opinion

Naast dit gemeentelijke traject, is de bewonersparticipatiegroep-Oost een second opinion aan het voorbereiden, waarbij de Nederlandse Stichting Geluidshinder gevraagd zal worden om deze second opinion uit te voeren. In het BO N211 Wippolderlaan van 18 november jl. heeft de provincie aangegeven medewerking te verlenen aan het verzoek van de bewonersparticipatiegroep-Oost, om de data uit het geluidsonderzoek (t.b.v. Wabo-vergunningsprocedure) beschikbaar te stellen. Dit ten behoeve van het laten uitvoeren van de second opinion. De uitkomsten van de second opinion kunnen eventueel door de bewonersparticipatiegroep-Oost gebruikt worden om een zienswijze in te dienen over de ontwerp-omgevingsvergunning en ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor de N211 Wippolderlaan. De groep heeft op 20 november jl. tijdens een overleg met de gemeente Midden-Delfland en provincie aangegeven zich te kunnen vinden in dit proces.

Wanneer de zienswijze met de uitkomsten van de second opinion en eventuele overige zienswijzen tot afwijkende inzichten leiden voor wat betreft de N211, is afgesproken om (eind april 2021) een bestuurlijk overleg N211 Wippolderlaan te organiseren voorafgaand aan het in procedure brengen van de te vast te stellen omgevingsvergunning. Daarnaast is er de mogelijkheid om voor de gemeente Midden-Delfland een zienswijze in te dienen bij het college en de raad van de gemeente Westland over de ontwerp-omgevingsvergunning en ontwerpverklaring van geen bedenkingen.

Vervolg

N211 Wippolderlaan

In de Wabo-vergunningsprocedure voor de N211 is het college van de gemeente Midden-Delfland voornemens haar raad voor te stellen, om een positief advies af te geven aan het college van de gemeente Westland. De ODH is de vaste adviseur voor de gemeente. Omdat de ODH werkt met specialistisch deskundigen die het beleid van Midden-Delfland goed kennen, is het advies van de ODH een goede (aanvullende) basis voor besluitvorming. Het college van de gemeente Westland heeft in haar planning opgenomen om te wachten tot 27 januari as. met de ter inzage legging, om zo het advies van de raad van gemeente Midden-Delfland mee te kunnen nemen in de vergunningsprocedure. In het BO N211 Wippolderlaan van 18 november jl. heeft de gemeente Midden-Delfland toegezegd uiterlijk 26 januari as. het advies aan haar raad voor te

leggen. Gemeente Westland neemt 8 december as. in haar raad een besluit (geagendeerd als hamerstuk) tot verlening van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor de omgevingsvergunningaanvraag (reconstructie N211).

Verbreding A4

Met betrekking tot de A4 spreken de provincie Zuid-Holland en de gemeente Midden-Delfland de volgende verwachting af:

- Ambtelijke bereidheid en inzet om gezamenlijk het gesprek aan gaan met Rijkswaterstaat, om op basis van argumenten die de ODH in haar advies noemt te streven naar minder toename van geluidsbelasting op woningen en op het stiltegebied / Bijzonder Provinciaal Landschap. Hierbij geldt wel de eerdergenoemde kanttekening dat het Rijk tot nu toe aangegeven heeft alleen wettelijk benodigde geluidsmaatregelen te willen nemen. Wel zal na het TB conform de procedure door Rijkswaterstaat nog een geluidsonderzoek bij de gevels van woningen worden uitgevoerd.
- Hiertoe niet alleen bestaande gespreksstructuren, zoals de klanteisenspecificatie-gesprekken, aanwenden, maar ook gesprekken met de juiste betrokkenen van Rijkswaterstaat organiseren.
- Inzet bestaat uit de inbreng van kennis, argumenten, kansen om Rijkswaterstaat te overtuigen van nut, noodzaak, meerwaarde van het nemen van maatregelen op kosten van Rijkswaterstaat om geluidstoename en/of aantasting landschap te beperken.
- Er wordt vanuit beide partijen niet verwacht dat aan Rijkswaterstaat maatregelen worden opgelegd, die vervolgens bekostigd moeten worden door de provincie dan wel door de gemeente.
- Deze gezamenlijke inzet wordt verwacht voor de komende drie tot vier maanden waarin afspraken met Rijkswaterstaat kunnen worden vastgelegd in de te sluiten bestuursovereenkomsten.

BIJLAGE: Advies ODH