Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2143744
Steller: M.C. van Leeuwen
Datum commissie: 28 mei 2024
Datum raadsvergadering: 11 juni 2024

Team: Directiestaf
Teammanager: Guy Heemskerk
Portefeuillehouder: J. Nieuwenburg
E-mail: m.van.leeuwen@hoorn.nl

Onderwerp
Wijziging GR-en na wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Aanbiedingsbrief Regietafel NHN Wgr
2	Bijlage 1 – Overzicht aanpassingen en zienswijzen collegeregelingen
3	GR Afvalbeheer Westfriesland
4	GR Archeologie Westfriesland (+ voorblad + was wordt lijst)
5	GR GGD Hollands Noorden
6	GR Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
7	GR Ondersteuning Bestuurlijke Samenwerking Westfriesland (+ voorblad + was wordt lijst)
8	GR Recreatieschap Westfriesland (+ voorblad + was wordt lijst)
9	GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
10	GR WerkSaam Westfriesland (+ voorblad + was wordt lijst)
11	GR Westfries Archief (+ voorblad + was wordt lijst)

De raad besluit

1. het college toestemming te geven om de volgende gewijzigde gemeenschappelijke regelingen vast te stellen:
   - Afvalbeheer Westfriesland
   - Archeologie Westfriesland
   - GGD Hollands Noorden
   - Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
   - Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
   - Ondersteuning bestuurlijke samenwerking
   - Recreatieschap Westfriesland
   - WerkSaam
   - Westfries Archief

2. onderstaande gewijzigde gemeenschappelijke regelingen vast te stellen:
   - Archeologie Westfriesland
   - Ondersteuning bestuurlijke samenwerking
   - Recreatieschap Westfriesland
   - WerkSaam
   - Westfries Archief

Samenvatting
Op 1 juli 2022 heeft de Rijksoverheid de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Uiterlijk 1 juli 2024 moeten alle gemeenschappelijke regelingen hierop aangepast zijn. De gemeenten in Noord-Holland Noord hebben dit traject samen opgepakt, via de Regietafel Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord. Er heeft een uitvoerig participatieproces met directies van gemeenschappelijke regelingen, colleges, griffiers en gemeenteraden plaatsgevonden. Op basis hiervan heeft de regietafel het besluit voor de wijziging van de gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord voorbereid. Dit besluit is het sluitstuk van dit proces.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Op 1 juli 2022 zijn wijzigingen doorgevoerd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De bedoeling van deze wetswijziging is dat gemeenteraden meer invloed hebben op de gemeenschappelijke regelingen. Uiterlijk 1 juli 2024 moeten de teksten van alle gemeenschappelijke regelingen zijn aangepast aan de wetswijziging. In Noord-Holland Noord hebben we daar met elkaar een gezamenlijk plan van aanpak op afgesproken.

Belang
Door de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen te implementeren, krijgt de gemeenteraad meer invloed op gemeenschappelijke regelingen.

Centrale vraag
Kan de gemeenteraad instemmen met de (gewijzigde) gemeenschappelijke regelingen?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
Voldoen aan de wet en het versterken van de invloed van de gemeenteraad binnen de negen gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente Hoorn deelneemt.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
Niet van toepassing.

4. Kaders
Wet gemeenschappelijke regelingen
De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. Deze is in juli 2022 gewijzigd. Op basis hiervan moeten de gemeenschappelijke regelingen aangepast worden.

Plan van aanpak implementatie wijzigingen Wgr
Op 7 februari 2023 stemde de Hoornse raad in met het 'Plan van aanpak implementatie wijzigingen Wet gemeenschappelijke regelingen'. Op basis hiervan heeft er een breed participatieproces met gemeenteraden en directies van GR-en plaatsgevonden, waarin werd toegewerkt naar het kaderstellende raadsbesluit.

Kaderstellend besluit wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen
Op 17 oktober 2023 stemde de Hoornse raad in met dit kaderstellende besluit. Dit is de regionale uitwerking van het wettelijk kader.

Zienswijzen aanpassing gemeenschappelijke collegeregelingen
Op 6 februari 2024 besloot de Hoornse raad positieve zienswijzen af te geven voor de wijziging van de vier collegeregelingen.

Gemeenschappelijke Regelingen
De gemeente Hoorn neemt deel aan de volgende negen gemeenschappelijke regelingen:

- GR Afvalbeheer Westfriesland
- GR Archeologie Westfriesland
- GR Gemeentelijke Gezondheids Dienst Hollands Noorden
- GR Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
- GR Ondersteuning Bestuurlijke Samenwerking West-Frieslan
- GR Recreatieschap Westfriesland
- GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
- GR WerkSaam Westfriesland
- GR Westfries Archief

5. Argumenten

Historie
Op 15 december 2023 zijn alle collegeregelingen voor zienswijzen aangeboden. De volgende fase in het proces is het vaststellen van de gewijzigde gemengde regelingen en toestemming verlenen aan het college (en burgemeester) voor het vaststellen van de gewijzigde gemengde en collegeregelingen, die binnen de scope van de opdracht van de Regietafel NHN vallen.

Onze gemeente neemt deel aan volgende collegeregelingen:

- Afvalbeheer Westfriesland
- GGD Hollands Noorden
- Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
- Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Onze gemeente neemt deel aan de volgende gemengde regelingen:

- Archeologie
- Ondersteuning Bestuurlijke Samenwerking
- Recreatieschap Westfriesland
- WerkSaam
- Westfries Archief

Collegeregelingen > raden geven toestemming aan colleges tot vaststelling
De collegeregelingen zijn in de periode van medio december 2023 tot maart 2024 voorgelegd aan de raden (en staten) voor zienswijzen. De meeste raden konden zich volledig vinden in de voorgelegde stukken en hebben besloten om geen of een positieve zienswijze af te geven.

De uitkomsten van de zienswijzeprocedure geven alleen voor de Omgevingsdienst Noord- Holland Noord aanleiding tot wijzigingen. Daarnaast heeft voortschrijdend inzicht geleid tot een aanpassing in de regeling van de Omgevingsdienst en de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. De wijzigingen en het overzicht van de ontvangen zienswijzen zijn opgenomen in bijlage 1.

Samenvattend:
Er zijn twee wijzigingen aangebracht in de versies die ter vaststelling voorliggen. Beide wijzigingen zijn in lijn met Kaderstellend besluit:

1. GR Veiligheidsregio:
   - het ingevoegde artikel 18a is komen te vervallen: de betrokkenheid van de raden bij de meerjarenbeleidsplannen is geborgd in Artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio's.

   - Er is, in lijn met de conclusie van het Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur van de VRNHN, geen wijziging aangebracht in het terugbrengen van het aantal deelnemers in

het DB van tenminste 4 naar tenminste 2 (n.a.v. de zienswijze van de gemeente Den Helder).

2. GR Omgevingsdienst:
   - in de artikelen 28, 29, 30 en 31 is "en uiterlijk 12 weken voor ze aan het Algemeen Bestuur worden aangeboden" toegevoegd bij de in acht te nemen termijnen voor de zienswijzen (kadernota, meerjarenbeleidsplannen, begroting en jaarrekening).
   - Hiernaast zijn twee noodzakelijke technische wijzigingen doorgevoerd in verband met het inwerking treden van de Omgevingswet (Artikel 1) en toevoeging van de archiefverplichtingen van de Provincie (artikel 40).

De collegeregelingen Afvalbeheer Westfriesland en GGD Hollands Noorden worden met dit voorstel ongewijzigd aangeboden.

Het advies aan de gemeenteraad is om het college toestemming te geven om de regelingen vast te stellen. Deze toestemming kan op grond van artikel 1 Wgr alleen onthouden worden als er sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang. Dat is niet het geval.

Gemengde regelingen > raden stellen regeling vast en verlenen toestemming aan colleges om dit ook te doen

Conform kaderstellend besluit

Het kaderstellend besluit is verwerkt in alle regelingen. De wet vereist geen zienswijzeprocedure voor gemengde regelingen. Deze worden direct ter vaststelling aan de raad voorgelegd en voor toestemming. Daarnaast zijn enkele technische wijzigingen meegenomen in dit traject. Toetssteen hierbij was of het in lijn is met het kaderstellend besluit.

Per gemeenschappelijke regeling is op een voorblad aangegeven welke artikelen volgens het kaderstellend besluit zijn gewijzigd en welke andere wijzigingen eventueel nog meer zijn doorgevoerd in de regeling.

Overige wijzigingen

Enkele regelingen hebben ook inhoudelijke wijzigingen voorgesteld. Er is besloten deze niet mee te nemen in de nu door de voorgelegde regelingen. Deze komen via separate voorstellen uw kant op.

WerkSaam

Van WerkSaam ontvangt u het voorstel voor een wijziging nagenoeg tegelijkertijd met de aanbieding van de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen. Het gaat hierbij om één wijziging die vanuit de gemeenschappelijke regeling zelf wordt aangeboden. Als u instemt met deze wijziging en toestemming hiervoor geeft aan het college, wordt deze wijziging gelijktijdig doorgevoerd en gepubliceerd.

Het advies aan de gemeenteraden is om:

1. de regelingen Recreatieschap Westfriesland, WerkSaam, Westfries Archief, Ondersteuning Bestuurlijke Samenwerking Westfriesland en Archeologie Westfriesland vast te stellen.
2. het college toestemming te verlenen om deze ook vast te stellen.

Regionale samenwerking en couleur locale

Het wijzigen van gemeenschappelijke regelingen en de gekozen werkwijze waarbij de Regietafel NHN coördineert is inherent aan regionaal samenwerken.

Risico's

Het betrekken van inhoudelijke wijzigingen in de gemengde regelingen kan een risico zijn voor de doorlooptijden. Om dit risico uit te sluiten, zijn politiek gevoelige wijzigingen die het Algemeen Bestuur

voorstelt, losgekoppeld van dit traject. Deze worden in een volgende ronde meegenomen. Voor wat betreft WerkSaam treft u zoals genoemd gelijktijdig een wijzigingsvoorstel aan.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Dit voorstel leent zich niet voor participatie vanuit de samenleving. Het voorstel is tot stand gekomen op basis van een uitvoerig participatieproces met de directies van de GR-en, colleges, griffies en gemeenteraden.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen voor het begrotingsresultaat.

8. Communicatie

Nadat de gewijzigde GR-en zijn vastgesteld worden deze gepubliceerd via de Staatscourant en overheid.nl.

9. Realisatie

Gemeenteraden en Provinciale Staten besluiten **voor 25 juni 2024**. (NB. door VNG Congres staat een deel van de raden gepland op 27 juni). De gemengde en collegeregelingen worden na toestemming van de raden opnieuw voorgelegd aan de deelnemende colleges (en burgemeester). De besluitvorming (het vaststellen van de gewijzigde regelingen) door de colleges (en burgemeesters) vindt plaats op 2 of 9 juli 2024. Vervolgens worden de gewijzigde regelingen gepubliceerd en zijn ze met terugwerkende kracht per 1 juli 2024 van kracht.

Hoorn, 30 APR 2024

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester