Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas
T.a.v. de heren Hans Sillekens en mr. Marco Rongen
Postbus 6005
5960 AA HORST

A.H.J. Hofman
Advocaat
Postbus 2342, NL-5600 CH Eindhoven
hofman@boelszanders.nl
T +31 (0)88 304 01 99

Uitsluitend per e-mail: h.sillekens@horstaandemaas.nl en m.rongen@horstaandemaas.nl

Plaats/Datum	Venlo, 11 november 2022
Betreft	**Advies inzake wijziging GR Maasveren**
Onze referentie	AH/BZ/7022127

Geacht college,
Geachte heren Sillekens en Rongen,

U hebt ons gevraagd om een advies uit te brengen over de wijzigingen die aan de tekst van de gemeenschappelijke regeling Maasveren Limburg-Noord (hierna: "**GR Maasveren**) nodig zijn als gevolg van de inwerkingtreding van de wetswijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling (hierna: "**Wgr**") van 1 juli jl.

In dit advies treft u het volgende aan:

- **Vereiste wijzigingen:** een uiteenzetting van de vereiste wijzigingen, inclusief concrete tekstvoorstellen, en;
- **Mogelijke wijzigingen:** een voorstel voor mogelijke wijzigingen welke de uniformiteit tussen de tekst van de GR Maasveren en de Wgr vergroten.

I. GR MAASVEREN IS EEN CENTRUMREGELING

Kenmerken GR Maasveren als centrumregeling

De GR Maasveren is een zogenaamde centrumregeling als bedoeld in artikel 8 lid 4 van de Wgr. Dit betekent dat de GR Maasveren een lichte samenwerkingsconstructie betreft waarbij er geen bevoegdheden zijn overgedragen door de deelnemers aan de GR en er geen nieuwe organisatie (met algemeen en dagelijks bestuur) is opgericht. De college van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten blijven, met andere woorden, beslissingsbevoegd.

De gemeente Horst aan de Maas treedt in deze constructie op als zogenaamde centrumgemeente en voert – op basis van mandaten – voor alle deelnemers de in artikel 3 van de GR Maasveren opgenomen taken uit.

Boels Zanders Advocaten is de handelsnaam van Boels Zanders NV, gevestigd te Maastricht en ingeschreven in het Handelsregister onder nummer 14087235. Op de dienstverlening door Boels Zanders NV zijn algemene voorwaarden van toepassing, welke voorwaarden onder meer een beperking van de aansprakelijkheid bevatten. De Algemene voorwaarden zijn gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel en zijn in te zien op www.boelszanders.nl
Lid van ADVOC, het Internationale Netwerk van Onafhankelijke Advocatenkantoren, www.advoc.com

Wetswijziging van 1 juli jl. heeft beperkte gevolgen voor GR Maasveren

Nu de GR Maasveren een lichte samenwerkingsconstructie betreft, heeft de wetswijziging van 1 juli jl. slechts beperkte gevolgen voor haar bedrijfsvoering. Hét doel van de wetswijziging is namelijk om de gemeenteraden in een betere informatiepositie te brengen ten opzichte van het in een gemeenschappelijke regeling gevoerde bestuur.

Nu de GR Maasveren geen apart bestuur heeft, hoeft een groot deel van de per 1 juli in werking getreden wijzigingen niet doorgevoerd te worden voor de GR Maasveren. Desondanks zijn er voor de GR Maasveren wel enkele verplichte wijzigingen, zoals de aanscherping van de uittredingsregeling en het opnemen van een evaluatiebepaling.

Wijzigingen als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet elektronische publicaties

Los van het voorgaande is per 1 juli 2021 de Wet elektronische publicaties (hierna: "**WEP**") in werking getreden. Deze wet verplicht bestuursorganen om alle officiële publicaties online te zetten via de website officielebekendmakingen.nl. Daardoor wordt het voor burgers mogelijk om op één website alle algemene bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen van de overheid te raadplegen.

De WEP heeft ook gevolgen voor de bekendmaking van gemeenschappelijke regelingen. De tekst van de GR Maasveren dient nog in lijn te worden gebracht met de WEP. In het hoofdstuk "verplichte wijzigingen" gaan wij daar nader op in.

II. VERPLICHTE WIJZIGINGEN

Verplichte wijzigingen als gevolg van wetswijziging 1 juli jl.

Als gezegd gelden voor de GR Maasveren de volgende twee verplichte wijzigingen:
1) de aanscherping van de uittredingsregeling, en;
2) de verplichting tot het opnemen van een evaluatiebepaling.

<u>Aanscherping van de uittredingsregeling</u>

Op grond van het gewijzigde artikel 9 lid 1 van de Wgr geldt de verplichting dat de uittredingsregeling naast de gevolgen van uittreding, ook de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden, moet gaan bevatten.

De GR Maasveren is daarbij vrij in het bepalen van de voorwaarden waaronder uittreding mogelijk is.

Op dit moment is in de uittredingsregeling van artikel 14 van de GR Maasveren het volgende opgenomen:

> *1. Uittreding vindt niet eerder plaats dan per 31 december van enig jaar, met inachtneming van een termijn van aanzegging aan de andere Deelnemers van tenminste twee jaar.*
> *2. De financiële gevolgen van uittreding komen voor rekening van de uittredende Deelnemer(s). Onder deze gevolgen worden tevens verstaan de gevolgen voor de exploitatie van de Maasveren als samenhangend geheel en de gevolgen van voorafgaande aanschaf van nieuwe vaartuigen.*
> *3. Voor de vaststelling van de financiële gevolgen van uittreding wordt voorafgaande aan die uittreding door de Deelnemers gezamenlijk advies gevraagd aan een onafhankelijke externe deskundige. Het advies van deze deskundige is voor de Deelnemers bindend. De kosten van het inschakelen van de deskundige zijn voor rekening van de uittredende Deelnemer(s).*
> *4. Uittreding kan in geen geval leiden tot onttrekking uit de gezamenlijke exploitatie van een of meer Maasveren.*

Ik meen dat de huidige uittredingsregeling al voldoet aan de wetswijziging, waardoor een nadere aanscherping niet nodig is. De voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden zijn namelijk duidelijk in artikel 14 van de GR Maasveren omschreven. Op dit onderdeel adviseer ik daarom geen wijziging.

Verplichting tot het opnemen van een evaluatiebepaling

Voor wat betreft de verplichting tot het opnemen van een evaluatiebepaling geldt dat er per 1 juli jl. een nieuw artikel 11a aan de Wgr is toegevoegd. Dit artikel luidt als volgt: *"Een regeling houdt bepalingen in omtrent de evaluatie van de regeling."*

Van belang daarbij is, dat iedere gemeenschappelijke regeling vrij is in zowel de keuze óf er geëvalueerd wordt en zo ja, welke onderwerpen dan onderdeel zijn van de evaluatie.

Bij bestudering van de GR Maasveren constateer ik dat de gemeenschappelijke regeling op dit moment nog geen evaluatiebepaling bevat. Een wijziging van de GR Maasveren is op dit punt dus vereist.

Ik adviseer daarom om artikel 16, tweede lid, te vervangen door één van de hierna volgende tekstblokken. Zoals ik hierna zal bespreken zal het huidige tweede lid namelijk hoe dan ook vervallen wegens de inwerkingtreding van de WEP.

> *Tekstvoorstel 1*
> *De werking van de regeling zal om de vier jaar geëvalueerd worden. De Centrumgemeente zal daartoe een onderzoeksvoorstel aan de Deelnemers voorleggen.*

Tekstvoorstel 2
De werking van de regeling zal geëvalueerd worden indien de meerderheid van de Deelnemers daartoe besluit. De Centrumgemeente zal dan een onderzoeksvoorstel aan de Deelnemers voorleggen.

Verplichte wijzigingen als gevolg van inwerkingtreding WEP

Los van het voorgaande leidt ook de inwerkingtreding van de WEP per 1 juli 2021 tot enkele verplichte wijzigingen van de GR Maasveren.

- Vervallen toezending Gedeputeerde Staten: Als gevolg van de inwerkingtreding van de WEP hoeft de (wijziging van de) regeling namelijk niet meer te worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg. Artikel 16 lid 2 van de GR Maasveren kan daarmee vervallen.
- Horst aan de Maas moet wijzigingen bekendmaken in eigen Gemeenteblad: daarnaast moet de gemeente van de plaats van vestiging de gemeenschappelijke regeling bekendmaken in het eigen Gemeenteblad, en;
- Centraal elektronisch register van gemeenschappelijke regelingen: Ten derde is het gemeentelijke register voor gemeenschappelijke regelingen komen te vervallen. Dit register is vervangen door een landelijk door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties bij te houden register.

Met het oog op deze wijzigingen komen wij tot de volgende tekstvoorstellen (zie in groen) voor artikel 16 van de GR Maasveren:

Tekstvoorstel artikel 16 Slotbepalingen
1. Deze Regeling treedt in werking met ingang van 1 juli 2012, na toestemming door de gemeenteraden van de Deelnemers en wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
2. [voorstel evaluatie, zie hiervoor]
3. Het college van de Centrumgemeente maakt de regeling in alle deelnemende gemeenten bekend in het door de Centrumgemeente uitgegeven Gemeenteblad.
4. Het bepaalde in het derde lid is van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging of opheffing van de regeling, alsmede op besluiten tot toetreding en uittreding.
5. Het college van de Centrumgemeente is belast met de registratie van de regeling overeenkomstig artikel 26, tweede lid, van de wet.
6. De Regeling wordt aangehaald als "Gemeenschappelijke Regeling Maasveren Limburg-Noord".

III. MOGELIJKE WIJZIGINGEN

Regeling omtrent de vaststelling van de begroting

Met de wijziging van de Wgr per 1 juli 2022 zijn ook de termijnen voor het aanbieden van de ontwerpbegroting gewijzigd. Op grond van de gewijzigde Wgr

geldt er nu onder meer een zienswijzetermijn van 12 weken voor de raden. Feit is echter, dat deze wijzigingen niet gelden voor een centrumregeling. Het is daarom de vraag of de GR Maasveren deze gewijzigde termijnen wenst over te nemen.

Voor een centrumregeling is het namelijk veeleer noodzakelijk dat men voor de begroting aansluit bij de begrotingsprocedure van Horst aan de Maas. Indien het bepaalde in artikel 9, 10 en 12 van de GR Maasveren daarmee in lijn is, dan adviseer ik om de daarin opgenomen termijnen niet te wijzigen.

IV. Afsluiting

Met het doorvoeren van de hiervoor voorgestelde wijzigingen in de GR Maasveren, voldoet de GR weer aan de geldende wet- en regelgeving.

Om de wijzigingen in werking te laten treden, dient nog wel het concept wijzigingsvoorstel door de colleges van alle deelnemers voor zienswijzen en – vervolgens – toestemming te worden voorgelegd aan alle raden.

Indien u over het voorgaande nog vragen hebt, dan ben ik vanzelfsprekend bereid om die te beantwoorden.

Met vriendelijke groet,
Boels Zanders NV



Anouk Hofman