

Raadsvoorstel

Waalre, 14 december 2021

Vergaderdatum	: 18 januari 2022
Voorstelnummer	: 2022-03
Zaaknummer	: 240692
Portefeuillehouder	: Weth. M. Pieters
Naam opsteller	: W. Ernes
Naam voorstel	: Voorstel aanbestedingsdocumenten accountant.
Grondslag raadsbesluit	: Artikel 213 Gemeentewet, waarin staat dat de raad een accountant aan moet wijzen.

Voorgesteld besluit:

1. Afwijkend van de eerder vastgestelde aanbestedingsstrategie de inschrijfprijs iets hoger te stellen;
2. Als gevolg hiervan en ook in afwijking van de aanbestedingsstrategie, te kiezen voor het doorlopen van een Europese aanbestedingsprocedure;
3. Het bijbehorende Aanbestedingsdocument "Accountancy Waalre Boekjaar 2022 e.v.", inclusief bijlagen, vast te stellen.

Onderwerp

Vaststellen van de aanbestedingsdocumenten benodigd voor een Europese aanbestedingsprocedure Accountancy.

Voorstel

1. Afwijkend van de eerder vastgestelde aanbestedingsstrategie de inschrijfprijs iets hoger te stellen;
2. Als gevolg hiervan en ook in afwijking van de aanbestedingsstrategie, te kiezen voor het doorlopen van een Europese aanbestedingsprocedure;
3. Het bijbehorende Aanbestedingsdocument "Accountancy Waalre Boekjaar 2022 e.v.", inclusief bijlagen, vast te stellen.

Inleiding

De gemeente Waalre wil accountantsdiensten inkopen voor de boekjaren 2022 tot en met uiterlijk 2027. De opdracht aan de huidige accountant, Astrium, eindigt met de controle over het boekjaar 2021. De diensten hebben tot doel om tot een onafhankelijk, deskundig en erkend oordeel te komen over de getrouwheid van de jaarrekening van de gemeente. De accountant krijgt een grote rol in het begeleiden van de gemeente Waalre in de transitie van de rechtmatigheidsverantwoording, die met ingang van boekjaar 2022 komt te liggen bij het college van B&W.

Op 19 oktober 2021 stelde de gemeenteraad de inkoopstrategie voor de Accountancy vast.

Beoogd resultaat

Het doel van deze aanbesteding is om over de boekjaren 2022 tot en met 2025, met mogelijk 2026 en 2027, tot een onafhankelijk, deskundig en erkend oordeel te komen over de jaarrekening van de gemeente Waalre. De gemeente Waalre wil kunnen aantonen dat de toegekende belastinggelden rechtmatig zijn besteed.

De gemeenteraad is de opdrachtgever voor de accountant. De raad heeft tot taak toezicht te houden op het dagelijks bestuur van de gemeente, het college van B&W. De accountant ondersteunt de raad hierin met zijn controlewerkzaamheden en advies.

Argumenten

- In de vastgestelde inkoopstrategie werd uitgegaan van een geschatte waarde bij een maximale looptijd, waarbij nationaal openbaar aanbesteden is aanbevolen, maar meervoudig onderhands aanbesteden ook nog mogelijk is. Om een beperkt aantal marktpartijen te kunnen benaderen en hen uit te nodigen om een offerte uit te brengen, werd gekozen voor de meervoudig onderhandse procedure. Voortschrijdend inzicht ten aanzien van de markt hebben het inkoopteam doen inzien dat een hogere maximale prijs de kans op goede inschrijvingen groter maakt. Omdat de geraamde waarde van de opdracht hierdoor de drempel

overschrijdt, wordt een Europese aanbestedingsprocedure noodzakelijk. Hierbij is het toegestaan om partijen op het bestaan van de aanbesteding te wijzen.

- Het risico op onrechtmatigheid (ook als gevolg van meerwerkkosten e.d.) wordt zo vermeden. Een bijkomend voordeel van deze wijziging is dat de looptijd van het contract kan worden opgerekt met een extra boekjaar.
- Het doorlopen van een Europese aanbesteding in plaats van de oorspronkelijk beoogde meervoudig onderhandse aanbesteding brengt in deze fase geen onoverkomelijke gevolgen met zich mee.
- Er zijn nog geen marktpartijen actief benaderd met de vraag of ze interesse hebben.
- Aan de inhoudelijke kant verandert er niets: de gevraagde dienst blijft hetzelfde, het inschrijfbiljet, de gunningscriteria en het beoordelingsmechanisme ook.
- Met dit raadsvoorstel worden de bijbehorende aanbestedingsdocumenten ter vaststelling voorgelegd. Deze documenten zullen openbaar worden gepubliceerd, binnen de Europese aanbestedingsprocedure. Tot die tijd zijn deze stukken enkel intern, want bedrijfsgevoelig. Na publicatie blijft vertrouwelijkheid geboden; geïnteresseerde accountants zullen mogelijk contact willen opnemen met raadsleden. In deze fase mag alle communicatie over de opdracht echter uitsluitend via de begeleidende inkoper van Bizob verlopen. In het aanbestedingsdocument staat, naast de omschrijving van de uit te voeren opdracht, ook de procedure beschreven aan de hand waarvan de aanbesteding wordt uitgevoerd en aan welke voorwaarden de inschrijvers en inschrijvingen moeten voldoen.
- In overleg met de auditcommissie heeft de griffier met de manager bedrijfsvoering, een financieel adviseur vanuit de ambtelijke organisatie en de inkoopmanager van BIZOB (Bureau Inkoop Zuid Oost Brabant) deze stukken opgesteld. Bij de totstandkoming ervan zijn de leden van de auditcommissie geconsulteerd.

Kanttekeningen

- Vanwege de Europese aanbestedingsprocedure moeten uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen worden toegevoegd;
 - Uitsluitingsgronden hebben tot doel om oneigenlijke aanbieders buiten te sluiten. Bij de Europese aanbesteding geldt een set verplichte uitsluitingsgronden. Na voorlopige gunning dient de beoogde winnaar drie documenten op te leveren:
 - Uittreksel KVK;
 - Verklaring belastingdienst (over afdracht sociale premies);
 - Gedragsverklaring aanbesteden.
 - Geschiktheidseisen hebben tot doel om ervaren aanbieders te selecteren. Gevraagd wordt om door middel van een referentie aan te tonen dat de aanbieder al eerder een vergelijkbare opdracht heeft uitgevoerd.
- De opschortende termijn (waarin afgewezen inschrijvers in staat worden gesteld om bezwaar aan te tekenen tegen de gunningsbeslissing) wordt 20 dagen in plaats van 10 dagen. Daardoor moet het openbaar aanwijzen van de accountant door de gemeenteraad op 24 mei plaatsvinden in plaats van op 10 mei. Daardoor schuift de start van de uitvoering van de overeenkomst iets op, naar medio juni. Maar dit ligt niet op het kritisch pad.
- De planning van de beoordeling van de inschrijvingen valt gelijk met de periode van de gemeenteraadsverkiezingen. Het is dan ook belangrijk om direct na de verkiezingen de raadsleden aan te wijzen die (zeer korte tijd later) namens de raad in de beoordelingscommissie zullen plaatsnemen.

Kosten en dekking

De kosten vallen, naar verwachting, binnen de begroting.

Vervolgprocedure en planning

De aanbestedingsplanning voorzien van mijlpaaldata en besluitvormingsmomenten is als volgt:

- Akkoord gemeenteraad op de aanbestedingsdocumenten - 18 januari 2022;
- Benoemen 2 beoordelaars namens de raad - 5 april 2022;
- Presentaties door de inschrijvers - 7 en 8 april 2022;
- Akkoord gemeenteraad op het gunningsadvies (vertrouwelijk) - 19 april 2022;
- Aanwijzen accountant door de gemeenteraad (openbaar) - 24 mei 2022;
- Start uitvoering van de overeenkomst - medio juni 2022.

In deze planning is rekening gehouden met de verplichte minimumtermijnen vanuit de wet- en regelgeving, de complexiteit van de aanbesteding, vakantieperiodes en de gemeenteraadsverkiezingen.

Communicatie

De communicatie m.b.t. de aanbestedingsprocedure verloopt geheel via BIZOB.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

1. Aanbestedingsdocument Waalre Accountancy V1.0 (vertrouwelijk);
2. Concept overeenkomst (vertrouwelijk);
3. Algemene inkoopvoorwaarden 2014 voor accountancy;
4. Eigen Verklaring (UEA);
5. Inschrijfbiljet (vertrouwelijk);
6. Verklaring referenties (vertrouwelijk);
7. Toelichting startscherm Negometrix onderdeel 'informatie'.

Bijlagen ter informatie

n.v.t.

HET PRESIDIUM VAN DE RAAD VAN WAALRE,
Namens deze, de griffier

W.A. Ernes

