



**VOORBLAD COMMISSIE**

ONDERWERP EN BEHANDELING	
onderwerp	Voorstel tot vaststelling van het plan van aanpak Omgevingsvisie
vertrouwelijk	Nee
portefeuillehouder	Wethouder Gardien-Reinders, J.A.
bijlagen	Voorstel: Voorstel_38931.docx 18-0233598 Raadsnota Plan van aanpak Omgevingsvisie (18-0233598) PvA Omgevingsvisie Gemeenteraad (18-0254631)
agendapunt	15.

VOORGESTELD BESLUIT RAAD
<ol style="list-style-type: none"><li>1. De inhoudelijke uitgangspunten in het plan van aanpak omgevingsvisie vast te stellen</li><li>2. De missie voor Westland in de omgevingsvisie vast te stellen</li><li>3. De ambities in de omgevingsvisie vast te stellen</li></ol>

ARGUMENTEN EN RISICO'S (RAAD)
<p>Argumenten</p> <p><i>1.1 Met het vaststellen van de inhoudelijke uitgangspunten voor de totstandkoming van de omgevingsvisie in dit plan van aanpak, geeft de Raad richting aan de omgevingsvisie die in het kader van de nieuwe omgevingswet moet worden vastgesteld door de Raad.</i></p> <p><i>2.1 Met het vaststellen van deze missie spreekt de Raad zich uit in welke richting Westland zich in de toekomst moet ontwikkelen en geeft richting aan de verdere invulling van de omgevingsvisie.</i></p> <p><i>3.1 Met het vaststellen van de ambities geeft de Raad richting aan het verder uitwerken van de missie naar een omgevingsvisie 1.0, die de basis wordt voor integraal werken.</i></p> <p>Risico's:</p> <p><i>1.1 Het proces kan anders verlopen</i></p> <p><i>2.1 De planning van het bereiken van het ideale evenwicht tussen economische, ecologische en sociale belangen wordt niet gehaald.</i></p> <p><i>3.1 De ambities worden niet gehaald.</i></p>

## RAADSVORSTEL

### ONDERWERP

Plan van aanpak Omgevingsvisie

### AANLEIDING

In 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Het is verplicht voor gemeenten om als onderdeel van de nieuwe Omgevingswet een omgevingsvisie op te stellen en deze door de gemeenteraad te laten vaststellen. De omgevingsvisie is een samenhangend strategisch beeld van de fysieke leefomgeving waarin ook de effecten van ons sociaal beleid tot uitdrukking komen. De omgevingsvisie gaat onder andere in op de samenhang tussen ruimte, water, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur en cultureel erfgoed. De omgevingsvisie geeft weer waar we met Westland naar toe willen. Ook onderwerpen als gezondheid, veiligheid en duurzaamheid moeten onderdeel uitmaken van de omgevingsvisie. De omgevingsvisie vervangt bijvoorbeeld de Structuurvisie uit de Wro, die nog tot 2021 van kracht is en ook de Duurzaamheidsagenda, het Waterplan, het Verkeer- en Vervoersplan, etc.

Tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal de omgevingsvisie fungeren als gemeentelijke structuurvisie als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening.

De Omgevingswet integreert 26 wetten met betrekking tot de fysieke leefomgeving in één wet. De omgevingsvisie (door de raad vast te stellen) werkt door in het (later nog op te stellen) omgevingsprogramma (door het college vast te stellen), waarin beleidsvoornemens en maatregelen staan die dienen om de doelen in de leefomgeving te bereiken. Vervolgens worden in het onderliggende omgevingsplan (door de raad vast te stellen) de algemene regels en vergunningsplichten vastgelegd. Bestemmingsplannen en verordeningen verdwijnen hiermee. De omgevingsvisie is gebiedsdekkend, waarbij over de gemeentegrenzen heen gekeken wordt. Afstemming met de omgevingsvisies van rijk en provincie is noodzakelijk.

Het maken van een omgevingsvisie en daarmee samenhangende programma en omgevingsplan is een intensief proces, dat tijd vraagt van ambtenaren, bestuur, inwoners, bedrijven en ketenpartners.

Het voorliggende plan van aanpak geeft inzicht in de uitgangspunten, proces, planning, missie en ambities voor de omgevingsvisie. Met het vaststellen van de missie en de inhoudelijke uitgangspunten geeft de Raad richting aan het proces van het opstellen van de omgevingsvisie.

### DOELSTELLING

#### **Doel van het plan van aanpak**

Het doel van dit plan van aanpak is richting geven aan het proces en de inhoud van het opstellen van de omgevingsvisie. Daar waar de raad specifiek gevraagd wordt om inhoudelijk richting te geven.

#### **Doel van de omgevingsvisie**

In de integrale omgevingsvisie voor de fysieke leefomgeving wordt de gewenste toekomst van de gemeente Westland beschreven. Deze omgevingsvisie geeft richting aan het onderliggende omgevingsprogramma en omgevingsplan. Dit moet zorgen voor meer samenhang in beleid en duidelijkheid voor het afwegen van beleid bij het nemen van besluiten. Dit biedt meer duidelijkheid aan initiatiefnemers, die een grotere rol en verantwoordelijkheid in het omgevingsbeleid is toebe-



## RAADSVORSTEL

dacht. Het einddoel is een optimale kwaliteit van de fysieke leefomgeving in Westland, waarbij gewerkt wordt aan een optimale balans tussen economische, ruimtelijke en sociale belangen.

### ARGUMENTATIE

#### **1.1 Met het vaststellen van de inhoudelijke uitgangspunten voor de totstandkoming van de omgevingsvisie in dit plan van aanpak, geeft de Raad richting aan de omgevingsvisie die in het kader van de nieuwe omgevingswet moet worden vastgesteld door de raad.**

Diverse processtappen van het plan van aanpak zijn intussen, onder leiding van het vorige college, tot uitvoering gebracht en in gang gezet. Met de wensen van het nieuwe college zijn stappen herijkt en is de aanpak bijgesteld. Het nieuwe college ziet het traject van de omgevingsvisie als kans om te komen tot goede integrale afwegingen voor de komende jaren, vooral daar waar onderwerpen en doelgroepen elkaar beconcurreren zoals op wonen, voorzieningen en ruimte voor groen en water.

Het is niet gebruikelijk om plannen van aanpak door de raad te laten vaststellen. Aangezien de nieuwe Omgevingswet zo'n ingrijpend traject is, de realisatiefase op korte termijn start en de raad de omgevingsvisie als bevoegd orgaan vaststelt, doen we het anders dan gebruikelijk. Er is in dit geval toch voor gekozen om het plan van aanpak omgevingsvisie als geheel ter informatie aan de raad voor te leggen en specifiek de inhoudelijke uitgangspunten uit dit plan van aanpak vast te laten stellen, omdat de raad ook de uiteindelijke omgevingsvisie vaststelt.

De inhoudelijke uitgangspunten in het plan van aanpak komen voort uit eerder opgesteld beleid, dat met de omgevingsvisie geïntegreerd wordt. Bij de totstandkoming van dit eerder opgesteld beleid, heeft participatie met inwoners, bedrijven en organisaties plaatsgevonden. Daarnaast wordt de participatie-input vanuit het traject Westland in 2030 (de Strategische Agenda) en de uitkomsten van de brede enquête onder de inwoners van Westland in november 2017 meegenomen voor het verder uitwerken van de omgevingsvisie.

Inwoners kunnen in het vervolgtraject aanvullende input leveren via enquêtes en een klankbord-bijeenkomst om mee te denken over het afwegingskader en de ontwerp-omgevingsvisie.

#### **2.1 Met het vaststellen van deze missie spreekt de Raad zich uit in welke richting Westland zich in de toekomst moet ontwikkelen en geeft richting aan de verdere invulling van de omgevingsvisie.**

In het plan van aanpak is de missie voor Westland als volgt beschreven:

Westland is een gemeente waar het welzijn en de welvaart van onze inwoners voorop staat. We zorgen daarbij goed voor onze leefomgeving en duurzaamheid heeft een prominente plek. We werken samen met onze inwoners en ondernemers aan een optimale balans tussen de ecologische / ruimtelijke, economische en de sociale belangen binnen onze gemeente. In 2030 hebben we een ideaal evenwicht bereikt tussen deze belangen. De omgevingsvisie moet ervoor zorgen dat toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen ons dichterbij dit geschetste perspectief brengen. De omgevingsvisie moet hieraan bijdragen door te zorgen voor een goede mix tussen betrouwbaarheid, continuïteit en flexibiliteit.

De missie gaat de start en de kern vormen van de omgevingsvisie. De groei van Westland en de veranderende omstandigheden vragen om het formuleren van verschillende nieuwe opgaven, zoals klimaatadaptatie, energietransitie, de woningbouwopgave en circulaire economie. Daarnaast is

## RAADSVORSTEL

het verbeteren van de balans tussen economie, sociale kracht en de leefomgeving een belangrijke opgave. Deze komen in de missie samen en vormen daarmee de eerste aanzet tot het maken van keuzes voor Westland, waar ruimte schaars is. De omgevingsvisie moet ervoor zorgen dat toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen ons dichterbij het geschetste perspectief brengen. De omgevingsvisie moet hieraan bijdragen door een goede mix tussen betrouwbaarheid, continuïteit en flexibiliteit.

### **3.1 Met het vaststellen van deze ambities geeft de Raad richting aan het verder uitwerken van de missie naar een omgevingsvisie 1.0 die de basis wordt voor integraal werken.**

In het plan van aanpak staan deze ambities voor Westland beschreven:

- Westland werkt samen aan vitale, sociaal krachtige, gezonde en duurzame kernen;
- Westland versterkt en benut het menselijk kapitaal van de gemeente;
- Westland is in 2040 klimaatbestendig en energieneutraal;
- Westland versterkt haar economie en bestendigt haar (economische) topositie als regio;
- Westland behoudt en versterkt haar ruimtelijke, cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten.

Onze inwoners en de kwaliteiten van de bestaande leefomgeving fungeren als 'fundament'. Het menselijk kapitaal gaat om de mensen die in Westland wonen, werken of verblijven, die samen een gemeente creëren met optimale fysieke en sociale verbindingen. Alle in de maatschappij aanwezige creativiteit en innovatiekracht van burgers en bedrijven wordt hierbij benut. Historische elementen in de fysieke Westlandse leefomgeving zorgen voor een sterke identiteit en een gezamenlijke trots. De kwaliteiten van de leefomgeving worden behouden én versterkt. De ambities in het plan van aanpak geven aan wat ons de komende jaren te doen staat. Deze gedeelde waarden worden richtinggevend voor ons handelen en worden de basis voor integraal werken.

## RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

### **1.1 Het proces kan anders verlopen**

Het plan van aanpak is vrij gedetailleerd beschreven. In werkelijkheid kan het nodig zijn om extra stappen toe te voegen of het proces op onderdelen te wijzigen. Als dit ingrijpende wijzigingen zijn, zal de Raad daarover geïnformeerd worden.

Als onderdeel van het plan van aanpak is ook het opstellen van deelvisies op wonen, voorzieningen en groen/blauw opgenomen. Als het opstellen van de deelvisies vertraging oploopt, kan dit ook gevolgen hebben voor de planning van de integrale omgevingsvisie, waarvan deze deelvisies uiteindelijk onderdeel uitmaken. Raadsleden kunnen meedenken in het participatieproces van de deelvisies. De input landt uiteindelijk in de omgevingsvisie, die door de Raad wordt vastgesteld.

### **2.1 De planning van het bereiken van het ideale evenwicht tussen economische, ecologische en sociale belangen wordt niet gehaald.**

Sinds Westland in 2014 is begonnen met een brede duurzaamheidsmonitor waarin meer dan 100 indicatoren zijn opgenomen, is te zien dat de balans tussen economie, sociaal kapitaal en de leefomgeving in Westland een belangrijk aandachtspunt is. Scores op economie (profit) zijn in Westland zeer hoog, op sociale indicatoren (people) vrij goed en op leefomgevingsfactoren (planet) ondergemiddeld. In de missie voor Westland wordt de keuze gemaakt om voor een echte duurzame ontwikkeling te gaan, waarbij sprake is van een ideaal evenwicht tussen ecologische,



## RAADSVORSTEL

economische en sociale belangen. In de missie staat dat dit evenwicht in 2030 moet zijn bereikt. Dit is een flinke opgave, die grote inspanningen op met name de leefomgeving vraagt. Door het zo concreet in de omgevingsvisie op te nemen, verplichten we ons dit door te laten werken in onderliggende programma en plannen en de voortgang te monitoren.

### **3.1 De ambities worden niet gehaald.**

Ook de ambities vragen om extra inspanning. Het is moeilijk te voorspellen of het lukt om Westland uiterlijk in 2040 klimaatbestendig en energieneutraal te maken. Door deze ambities op te nemen stellen we onszelf, net als bij de missie, voor de opgave om het omgevingsprogramma en omgevingsplan zo in te richten dat alles erop gericht wordt om de ambities te behalen.

### FINANCIËN

De kosten voor het opstellen van de omgevingsvisie worden geschat op € 120.000,- (exclusief ambtelijke inzet en inclusief participatie). Dit zal gedekt worden vanuit het budget 'invoering omgevingswet'. De benodigde ambtelijke capaciteit wordt (eveneens) gedekt vanuit het budget 'invoering omgevingswet'.

### COMMUNICATIEPARAGRAAF

Dit plan van aanpak is tijdens de raadsinformatieavond van 14 november besproken.

### EXTERN OVERLEG

In het proces vindt regelmatig overleg plaats met Haaglanden-gemeenten en ketenpartners over kennisdelen, inhoudelijke raakvlakken en grensoverschrijdende thema's van de omgevingsvisies. In het voorjaar van 2019 zal een klankbordbijeenkomst plaatsvinden voor burgers en bedrijven in Westland over de omgevingsvisie.

### VERVOLGTRAJECT

De inhoud van het plan van aanpak is tijdens de raadsinformatieavond in november 2018 gepresenteerd en de missie en ambities zijn toegelicht. De besluiten van de raad op basis van deze nota zullen dienen als input voor de tweedaagse met ambtenaren van diverse beleidsdisciplines van de gemeente Westland. Tijdens deze tweedaagse wordt een afwegingskader opgesteld, waarmee in een volgende tweedaagse wordt geoefend met afwegen. Ook volgt nog een stap waarin we in gesprek gaan met inwoners over het afwegen en hoe hun eerdere input geland is in de ontwerp-omgevingsvisie. De gemeenteraad krijgt het eerste deel van de omgevingsvisie in het tweede kwartaal van 2019 ter vaststelling aangeboden.

Burgemeester en wethouders van Westland,  
de secretaris, de burgemeester,

A.C. Spindler

A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven



## RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 september 2018, met de volgende bijlage(n):

- Plan van aanpak omgevingsvisie(18-0224572)

gelet op het bepaalde in artikel 3.1 van de Omgevingswet;

gehoord het advies van de commissie Ruimte van 27 november 2018 en gehoord de beraadslagingen van onderhavige vergadering;

### **besluit:**

1. Het plan van aanpak omgevingsvisie vast te stellen;
2. De missie voor Westland in de omgevingsvisie vast te stellen;
3. De ambities in de omgevingsvisie vast te stellen.

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 11 december 2018,

de griffier,

de voorzitter,

A.P.M.A.F. Bergmans

A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven