

BESCHIKKING WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT	
Aanvraag Datum aanvraag Datum definitieve beschikking Olo nummer Dossier nummer	26 mei 2023 @@-@@-2024 7797699 073795742
Gegevens aanvrager Naam aanvrager Adres Postcode en plaats	Zonnepark Stoppelsoal B.V. Emmasingel 4 9726 AH Groningen
Gegevens locatie Omschrijving aanvraag Adres Postcode en plaats Activiteiten op de locatie	het realiseren van een zonnepark nabij de Koumarwei kadastraal gemeente: Bergum sectie: I nummers: 792, 794, 795, 804, 805, 1832, 793, 819, 820, 789, 790, 791, 806, 807, 1561, 2221 (gedeeltelijk) en 805 BURGUM - Bouwen van een bouwwerk - Handelen in strijd met regels R.O.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel,

J. Kuipers
medewerker Vergunningen

deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend

AANVRAAG

Op 26 mei 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Stoppelsoal aan de Koumarwei te Burgum. Er wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor het aanleggen van een zonnepark met bijbehorende voorzieningen.

TOESTEMMINGEN DIE VALLEN ONDER DE OMGEVINGSVERGUNNING

De aanvrager vraagt toestemming voor het volgende project:

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening of exploitatieplan, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, sub c onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- Het bouwen van een bouwwerk, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

TOELICHTING

Voor de voorbereiding van de beschikking is de reguliere voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht gevolgd. De aanvraag is getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag compleet is ingediend. De aanvraag om omgevingsvergunning is op grond van artikel 2.10 Wabo getoetst aan de geldende ruimtelijke regelgeving (o.a. bestemmingsplan), de redelijke eisen van welstand, het Bouwbesluit en de bouwverordening.

WELSTAND

Het bouwplan is getoetst aan het gemeentelijke welstandsbeleid en voldoet aan de redelijke eisen van welstand.

BOUWBESLUIT

Op grond van de ingediende gegevens is het aannemelijk dat uw bouwplan voldoet aan het bouwbesluit. Uiteraard zal de houder van de omgevingsvergunning zorg moeten dragen voor het voldoen aan het Bouwbesluit 2012.

BOUWVERORDENING

Het bouwplan voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening.

INSTANDHOUDINGSTERMIJN

Aan onderhavige omgevingsvergunning is een instandhoudingstermijn verbonden van 30 jaar na gereed melding van het project. Na het verstrijken van deze termijn wordt verplicht om binnen 3 maanden de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld te hebben, met uitzondering van de aangelegde erfinrichting.

BESTEMMINGSPLAN

Ter plaatse van het plangebied van het zonnepark geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Tytsjerksteradiel 2013', vastgesteld op 27 juni 2013. In een groot deel van het plangebied is de enkelbestemming 'Agrarisch gebied' van toepassing, zie Figuur 1.2. Deze gronden zijn bestemd voor onder meer agrarische bedrijvigheid, extensieve openluchtrecreatie (wandelen en fietsen) en sloten en andere watergangen. Op de tot 'agrarisch' bestemde gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd. In het midden van het plangebied ligt een gebied waarop de bestemming 'Bos' van toepassing is. Dit bos maakt geen onderdeel uit van het plangebied. Deze gronden zijn bestemd voor bos en bebossing, waaronder houtsingels en houtwallen, groenvoorzieningen, al dan niet met als doel het beperken van geluidsbelasting op geluidsgevoelige objecten door nabijgelegen industrieterrein. Recreatief gebruik, speelvoorziening, parkeervoorziening en openbare nutsvoorziening zijn

daaraan ondergeschikt. Het bos maakt onderdeel uit van het plangebied, maar er vinden geen ingrepen binnen deze bestemming plaats. Het gehele plangebied valt daarnaast onder de dubbelbestemming 'Waarde – Landschap (open landschap)'. Deze gronden zijn mede bestemd voor het behoud en herstel van cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden van het open landschap. Zonder omgevingsvergunning mogen er ter plaatse van deze dubbelbestemming, ongeacht het bepaalde bij de andere daar voorkomende bestemmingen geen werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden worden uitgevoerd, die betrekking hebben op:

- Het wijzigen van de verkavelingsstructuur;
- Het ontgronden, afgraven, egaliseren en ophogen van gronden t.o.v. het bestaande maaiveld;
- Het aanplanten van houtopstanden.

AFWIJKEN VAN HET BESTEMMINGSPLAN

De aanvraag kan worden vergund door af te wijken van het bestemmingsplan. Dat kan op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° Wabo. Wij willen hiervan gebruikmaken omdat er naar onze mening geen sprake is van strijd met een goede ruimtelijke ordening. Wij zijn tot deze conclusie gekomen om de volgende redenen:

Het project voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening. Daarvoor is een volledige ruimtelijke onderbouwing opgesteld die bij deze omgevingsvergunning is toegevoegd. Hierin worden alle omgevingsaspecten benoemd en voorzien van een onderbouwing. Van belang om te vermelden is dat het hier een totale gebiedsontwikkeling met natuur en recreatie betreft van de plas en randzone, waarbinnen het zonnepark een onderdeel is.

Het project past binnen de gemeentelijke zonneladder en duurzaamheidagenda van zowel Achtkarspelen als Tytsjerksteradiel (vastgesteld op 18 februari 2021). In de zonneladder wordt als trede 4 zonneparken op gronden in het buitengebied, in de nabijheid van een energieknooppunt genoemd. Er gelden daarbij vijf voorwaarden, waaraan wordt voldaan.

1. Omwonenden, grondeigenaar en overige belanghebbenden worden vroegtijdig en actief betrokken bij de ontwikkeling van het zonnepark.

Omwonenden en andere belanghebbenden zijn actief betrokken bij de planvorming. Daar is een totaalplan voor het zonnepark uit voort gekomen. Het participatietraject beschreven in de ruimtelijke onderbouwing.

2. Het zonnepark komt voor ten minste 50% in lokaal eigendom.

De energiecoöperaties van Burgum en Jistrum zijn nauw aangesloten en krijgen de mogelijkheid om voor minimaal 50% eigenaar te worden. Een en ander kan pas worden geconcretiseerd nadat duidelijk is of de SDE-subsidie wordt toegekend. Daarvoor is eerst een omgevingsvergunning nodig. Om dit te ondervangen sluit de gemeente een anterieure overeenkomst af met de aanvrager, waarin het eigenaarschap op voorhand wordt geborgd. Mocht het gewenste 50% eigenaarschap uiteindelijk niet slagen, dan zal de gemeente als eerste in de gelegenheid worden gesteld om een deel van het eigendom te verkrijgen.

3. Het zonnepark wordt zorgvuldig geïntegreerd in het landschap.

Bij de ruimtelijke onderbouwing en bij de anterieure overeenkomst zit een inrichtingsschets van het zonnepark. Die is zorgvuldig tot stand gekomen en wordt onderdeel van de omgevingsvergunning. De panelen komen minimaal 30 meter uit de kant te liggen, maar de exacte locatie van de panelen is nog niet bekend. Dat kan pas na toewijzing van de SDE subsidie concreet worden gemaakt, omdat dan pas bekend is welke panelen er precies zullen worden gebruikt qua omvang en prestaties van dat moment. Ook daarbij zal in nauw overleg met de gemeente invulling aan worden gegeven.

4. De gronden waarop het zonnepark wordt ontwikkeld, zijn minder geschikt voor landbouw.

De gronden zijn minder geschikt voor landbouw, omdat het om laaggelegen gronden, natte gronden gaat. Thans worden er incidenteel schapen gehouden. Dit gebruik kan ook na de aanleg van het park kunnen worden voortgezet. Novar heeft diverse zonneparken waar dat gebruik plaats vindt.

5. De gronden waarop het zonnepark wordt ontwikkeld, dragen actief bij aan het versterken van de biodiversiteit.

Bij de inrichting van het zonnepark is veel aandacht besteed aan het versterken van de biodiversiteit. Het park zal een oppervlakte van 35 ha. kennen, waarvan 25 ha. zal worden voorzien van zonnepanelen.

Door een groenstructuur van groende randen, interne assen, bosjes en verschillende landschapselementen in te richten wordt de aantrekkelijkheid van het gebied voor bestaande grotere soorten (ree o.a.) behouden en wordt de mogelijkheid geboden aan andere, kleinere doelsoorten om zich te vestigen.

In het landschapsplan (pagina 19 – 22) wordt nader ingegaan op de specifieke maatregelen en toepassingen die worden ingezet om het gebied aantrekkelijk te houden en te krijgen voor de doelsoorten en daarmee de biodiversiteit te versterken. In figuur 4.3 is de uitwerking van de groenstructuur op hoofdlijnen opgenomen.

Netwerkaansluiting en reservering

Een engineeringsoopdracht is door Liander geaccepteerd en in uitvoering genomen. De aanvrager kan een definitief bewijs van aansluitcapaciteit leveren. In het kader van de SDE-aanvraag van 2024 dient er een 'transportindicatie' of 'aansluiting- en transportovereenkomst' aan RVO te worden aangeleverd. In het kader van de omgevingsvergunning is dit onderdeel voldoende onderbouwd.

De raad van Tytsjerksteradiel heeft op 23 november 2023 een ontwerpverklaring van geen bedenkingen (Vvgb) afgegeven

Het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan is een bevoegdheid van het college van Burgemeester en wethouders. De omgevingsvergunning mag op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo en artikel 6.5, eerste lid, van het Bor pas verleend worden als de gemeenteraad een Vvgb heeft afgegeven. Ten aanzien van een amendement, welke niet is aangenomen, is door de portefeuillehouder de toezegging gedaan dat in de gesprekken over de anterieure overeenkomst een verplichte borg voor het dekken van kosten voor het verwijderen van de zonnepanelen, draagconstructies, technische infrastructuur en het saneren van eventuele vervuilde grond) mee zullen worden genomen.

De hiervoor genoemde voorwaarden zijn opgenomen in de voorwaarden/voorschriften van deze omgevingsvergunning.

Vooroverleg met het Waterschap heeft plaatsgevonden en de opmerkingen zijn verwerkt dit besluit.

Het plan is in vooroverleg bij het waterschap ingediend. Er moeten nog aanvullende gegevens worden ingediend alvorens een aanvraag watervergunning kan worden ingediend. De aanvraag watervergunning kan separaat van de aanvraag omgevingsvergunning worden behandeld. De watervergunning is een op zichzelf staande benodigde toestemming die niet aanhaakt bij deze omgevingsvergunning. Alvorens mag worden begonnen met uitvoering van deze omgevingsvergunning moet er een watervergunning zijn die overeenkomt met de inhoud van deze omgevingsvergunning.

Vooroverleg met de Provincie heeft plaatsgevonden en de opmerkingen zijn verwerkt in dit besluit.

Het plan is voor vooroverleg naar de provincie gestuurd. De provincie heeft de onderstaande opmerkingen gemaakt. Per opmerking wordt beschreven op welke wijze de opmerkingen worden betrokken in dit besluit.

Zonneladder

Voor een zonnepark is, op grond artikel 9.5.1 van de Verordening Romte Fryslân (VRF), het doorlopen van de zonneladder verplicht. Zoals aangegeven, heeft de initiatiefnemer dit gedaan en in de ruimtelijke onderbouwing is dit toegelicht. De ruimtelijke onderbouwing is op dit punt echter niet helemaal correct. Zo kan hier niet gesproken worden van grenzend aan

(de rand van) stedelijk gebied aangezien juist het deel van het plangebied, waarvan de punt grenst aan het bestaand stedelijk gebied zoals aangegeven op de kaart behorende bij de VRF, wordt benut als groene buffer. De veldopstelling van zonnepanelen staat op enige afstand van het bestaand stedelijk gebied. Dit vormt, mits voldaan wordt aan de daarvoor gestelde voorwaarden in de VRF geen belemmering voor het zonnepark. Wij verzoeken u om de onderbouwing op dit punt te corrigeren.

Ook merken wij op dat het niet volledig helder is op basis van welke behoefte de zonneladder precies is doorlopen en voor welk gebied deze behoefte geldt.

Het park draagt bij aan de gemeentelijke doelstelling om in 2040 energieneutraal te zijn. Om dat te kunnen halen, is er naast alle capaciteit op daken en gevels, nog circa 40 hectare aan zonnevelden nodig, zo geeft u aan. Zonnepark Stoppelsoal is mede bedoeld om in deze opgave te voorzien. U vermeldt verder in de onderbouwing dat het park is bedoeld voor de energiebehoefte van Burgum en kernen in de omgeving. De onderbouwing maakt niet duidelijk voor welke kernen het park in de energiebehoefte gaat voorzien. Wij verzoeken u om in de onderbouwing te vermelden op basis van welke behoefte en voor welk gebied/welke kernen de zonneladder is doorlopen.

U geeft aan dat de locatie niet als grenzend aan stedelijk gebied kan worden aangegeven, aangezien het deel dat aan stedelijk gebied grenst als groene buffer wordt gehanteerd en de veldopstelling met zonnepanelen op enige afstand van het bestaand stedelijk gebied ligt.

Artikel 9.6.3 van de VRF geeft aan dat in het landelijk gebied een opstelling voor zonne-energie kan worden toegestaan op landbouwgronden grenzend aan stedelijk gebied. Dat betekent dat niet de veldopstellingen met zonnepanelen aan stedelijk gebied moeten grenzen, maar de landbouwgronden waar de zonnevelden gerealiseerd worden. Daar is met het beoogde zonnepark sprake van. Er is in het landschappelijk ontwerp bewust voor gekozen om aan de rand van het plangebied, tegen het bestaand stedelijk gebied aan, een groene buffer te realiseren op landbouwgronden grenzend aan stedelijk gebied om het panelenveld op een goede manier in te passen. Dat heeft er eveneens toe geleid dat de panelen op enige afstand van de eerste woningen geplaatst kon worden. Ons inziens betekent dat niet dat de ontwikkeling in landelijk gebied staat, maar dat er sprake is dat de gehele ontwikkeling, inclusief de landschappelijke inpassingsmaatregelen, grenzend is aan het bestaand stedelijk gebied.

Mocht deze redenatie niet worden gevolgd, dan kan er op basis art. 9.6.3 van de VRF een opstelling voor zonne-energie worden toegestaan nabij het bestaand stedelijk gebied, mits:
a. de opstelling voor zonne-energie voortvloeit uit een lokaal maatschappelijk initiatief van één of meer samenwerkende dorpen, en
b. uit de belangenafweging blijkt dat de landbouwgronden minder waardevol zijn dan de landbouwgronden op alternatieve locaties aansluitend aan de kern.

Zoals in de Ruimtelijke onderbouwing toegelicht is het voornemen voortgekomen uit een maatschappelijk initiatief uit de lokale omgeving. Voor de betreffende gronden geldt dat deze niet voor akkerbouw worden gebruikt en daarvoor ook minder geschikt zijn, vanwege onvoldoende ontwateringsdiepte en de kleinschalige percelen. De gronden zijn wel in gebruik als weidegronden. Recentelijk is door het ministerie een kaart met nutriënten-verontreinigde gebieden gepubliceerd. Het onderhavige gebied is hierop aangewezen als nutriënten-verontreinigd. Op dergelijke gronden zal een vermindering van de mest-belasting dienen plaats te vinden. Het gebruik van de gronden als weidegronden is daarmee eveneens minder geschikt.

De zonneladder is doorlopen om te voorzien in de invulling van de duurzame energiedoelstelling van de gemeente alsmede in de energiebehoefte van de kernen Burgum en Noardburgum.

Er heeft een raming van de benodigde hoeveelheid energie opwek gemaakt voor de kernen van de gemeente Tytsjerksteradiel, te weten 80 GWh voor Burgum en 14 GWh voor Noardburgum. Geconstateerd is dat maximaal 50% van de benodigde hoeveelheid energie kan worden

opgewekt op daken en erven en overige terreinen binnen de kernen (te weten treden 1 en 2). Middels de overige treden zal er derhalve 40 GWh voor Burgum en 7 GWh voor Noardburgum aan energie moeten worden opgewekt. Met het zonnepark Stoppelsoal zal 25 GWh aan energie kunnen worden opgewekt. Daarvan zal 7 GWh worden toegerekend aan Noardburgum en 18 GWh aan Burgum.

Onderbouwing 'minder geschikt zijn' landbouwgronden

Verder stelt de onderbouwing dat door de dubbelbestemming 'Hoogspanningsleiding' een groot deel van de gronden een andere functie hebben dan een agrarische functie. Het gaat hier om een locatie, weliswaar nabij stedelijk gebied, die agrarisch in gebruik is. De gronden zijn nu niet in gebruik voor landbouw en, vanwege het coulissenlandschap ter plaatse, eigenlijk alleen voor meer kleinschalige vormen van landbouw geschikt, zo schrijft u in de onderbouwing. Om aan de voorwaarden uit de Verordening Romte Fryslân te kunnen voldoen, is het van belang om te onderbouwen dat deze gronden onvoldoende toekomstperspectief hebben voor landbouw en minder geschikt zijn dan alternatieve opties die wel aansluiten bij bestaand stedelijk gebied. Wij vragen u om de onderbouwing op dit punt aan te vullen en duidelijk te maken of u aan deze voorwaarde kunt voldoen.

De gronden waar het voornemen gerealiseerd wordt hebben op basis van het bestemmingplan een agrarische functie, maar zijn daarvoor in de praktijk minder geschikt. De geschiktheid van de percelen voor intensieve landbouw is beperkt, aangezien sprake is van bovengemiddeld natte gronden. Daarnaast maakt het gebied onderdeel uit van het coulisselandschap en is ingedeeld als kleine percelen. Dat maakt de bewerkbaarheid van het land erg onpraktisch en daarmee minder geschikt voor de steeds grootschaligere landbouw van vandaag.

Lokaal initiatief

De omgeving is uitvoerig betrokken bij de totstandkoming van het plan en er is een lokale Energiecoöperatie voor opgericht. Deze coöperatie biedt aan inwoners de kans om voor 50% te participeren in het plan. Voorwaarde uit de VRF is dat het initiatief voor 50% in mede-eigendom is bij de lokale gemeenschap. Het is onzeker of u met 'participeren' ook mede-eigendom bedoelt. Wij verzoeken u om dit in de onderbouwing te verduidelijken.

De VRF stelt als voorwaarde dat het initiatief voor 50% in mede-eigendom is bij de lokale gemeenschap. Voor zonnepark Stoppelsoal wordt volledig voldaan aan deze voorwaarde. De Energij Groep Burgum (EGB) en Novar hebben een samenwerkingsovereenkomst met elkaar gesloten, waarin onder andere is vastgelegd dat EGB voor 50% mede-aandeelhouder wordt van het zonnepark. Daarnaast heeft het FSFE inmiddels akkoord gegeven op de financieringsaanvraag van EGB en zal toetreding op korte termijn worden geformaliseerd.

Archeologie

Op de FAMKE is te zien dat er zich een vuursteenvindplaats in het plangebied bevindt. Deels is daar mogelijk al sprake van verstoring. De onderbouwing stelt dat de ingreep in de grond in oppervlakte en diepte zeer beperkt van aard is en concludeert dat, ook gezien de mogelijke verstoring in het gebied, geen effect op archeologische waardevolle objecten te verwachten is. De conclusie is niet juist. Het is op voorhand niet te zeggen of de vuursteenvindplaatsen al dan niet verstoord zijn en ook de diepte van eventuele archeologische waarden op deze plaatsen verschilt. Het onderzoek is juist ook om dit goed in kaart te brengen.

Daar komt bij dat voor de delen waar het advies 'Karterend onderzoek' van toepassing is, de FAMKE juist vermeldt dat als hier archeologische waarden aanwezig zijn, deze waarschijnlijk goed van kwaliteit zijn.

Niet bekend is hoe diep de ingrepen voor het plaatsen van het zonnepark de grond in zullen gaan. Daarom is nu ook niet te stellen dat geen archeologisch onderzoek nodig is. De ruimtelijke onderbouwing moet op dit punt worden aangevuld. Wij vragen u om aan te geven wat de precieze diepte en oppervlakte is van de ingrepen in het gebied voor het aanleggen van kabels en leidingen, funderingen, egalisaties, etc. En om vervolgens in overleg met de provinciaal archeoloog te bepalen welk type onderzoek nodig is en welke voorwaardelijke bepalingen hierover in de voorschriften van de vergunning moeten worden opgenomen.

In de bouwvoorbereidingsfase zal een geotechnisch onderzoek worden uitgevoerd om de draagkracht van de gronden te toetsen. Op basis van dit onderzoek zal de diepte van de profielen en het leidingwerk worden bepaald. Wij stellen voor de uitkomsten van dit geotechnisch onderzoek in nauw overleg met de betreffende archeoloog van Provincie Fryslân af te stemmen en gezamenlijk tot een standpunt te komen omtrent een eventueel archeologisch onderzoek.

Landschappelijke inpassing en cultuurhistorie

Er ligt een uitgebreid landschapsplan op basis waarvan de landschappelijke inpassing van het plan zorgvuldig wordt vormgegeven. Wij waarderen deze zorgvuldigheid en gaan er vanuit dat u een en ander opneemt als voorwaardelijke bepaling in de voorschriften van de vergunning. Wij vragen u om ons de voorschriften mee sturen met de ontwerp-vergunning. Op de CHK is te zien dat rond het plangebied (oost- en westgrens) als ook in het zuiden van het plangebied cultuurhistorisch waardevolle paden lopen. Daarnaast zijn de kenmerken vanuit de historische ontwikkeling van het landschap en de verkaveling van belang. Deze laatste komen in het landschapsplan terug. Over de paden zegt de onderbouwing niets. Wij vragen u om dit aan te vullen in de onderbouwing.

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de Provincie Fryslân is een aantal paden in de nabijheid van het plangebied weergegeven. Het betreft een nieuw fiets/ wandelpad aan de oostzijde, een verharde weg en op wat grotere afstand een puinreed aan de westzijde en een historische, onverharde reed aan de zuidkant van het plangebied.

Voor het nieuwe fiets/ wandelpad geldt dat deze van weinig cultuurhistorische waarde is en op afstand van het zonnepark. Het plan is dan ook niet van invloed op dit pad. Voor de verharde weg en puinreed aan de westzijde geldt dat deze niet worden aangetast met het voornemen. De verharde weg (Koumarwei) zal onderdeel uitmaken van de wegen en paden die voor recreatief gebruik (wandelen / fietsen) toegankelijk zijn. Tussen het puinreed en het zonnepark wordt groen aangebracht. Het plan is ook hier niet van invloed op de cultuurhistorische waarde of beleving. Voor de onverharde reed (landweg) geldt dat deze weinig herkenbaar is in het huidige landschap. Alleen het eerste deel vanaf de Koumarwei is als landweg zichtbaar. Dit eerste deel zal in het ontwerp blijven bestaan en deels met groen worden ingevuld. Gezien de beperkte herkenbaarheid van de reed, zal het effect op de beleving van het cultuurhistorische beperkt zijn.

Natuur (ecologie)

Voor het gebied is, in twee delen, een natuurscan gedaan. De natuurscan zelf is niet bij de ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Wij verzoeken u om dit bij de ontwerp-vergunning alsnog toe te voegen.

De ruimtelijke onderbouwing stelt dat, op grond van de natuurscans, voor de meeste van deze soorten met mitigerende maatregelen en de inrichting van het plangebied voorkomen kan worden dat er effecten optreden. Voor soorten waarvan niet uitgesloten kan worden dat ze tijdens de aanleg aanwezig zijn, wordt dit voorafgaand aan de aanleg nader onderzocht. Zo nodig worden ofwel mitigerende maatregelen opgesteld of wordt een ontheffing aangevraagd. Met een, nog op te stellen, ecologisch werkprotocol wordt geborgd dat effecten op de betreffende soorten worden uitgesloten. In de tabellen uit de natuurscan wordt ook een mogelijk effect op vogels en/of broedlocaties benoemd. Dit wordt in het landschapsplan en de onderbouwing verder niet benoemd.

Centraal in het plangebied ligt een bosgebied, dat behouden blijft en waarvan de bestemming en functie ongewijzigd blijft. Er komt wel een hek om het zonnepark te staan. Wij verzoeken u om in de onderbouwing aan te geven wat dit betekent voor zoogdieren die gebruik maken van dit bos en wat er wordt gedaan om te ervoor te zorgen dat deze dieren het bos kunnen blijven bereiken.

Zoals aangegeven in de Ruimtelijke Onderbouwing, zal voor de uitvoering van het project een ecologisch werkprotocol worden opgesteld, teneinde negatieve effecten op soorten te

voorkomen. In het kader van het ecologisch werkprotocol zal een veldbezoek worden uitgevoerd, waarbij gekeken wordt naar de (op dat moment) aanwezige soorten. Onderdeel hiervan is een check op de aanwezigheid van de broedvogels/ locaties. De natuurscan is onderdeel van het landschapsplan.

Zoals in de Ruimtelijke Onderbouwing is opgenomen, zullen de hekwerken aan de onderzijde ruimte laten voor zoogdieren om onderdoor te kunnen kruipen. Daarmee zal het bos, ook via de zuidzijde waar het hekwerk komt te staan, bereikbaar zijn voor de soorten die van het bos gebruik maken.

Stikstof

Voor het aspect stikstof is een AERIUS berekening (maart 2023) opgesteld waarin de emissie is berekend voor de aanleg van het zonnepark. De onderbouwing stelt dat er geen stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden ontstaat en de aanleg van het zonnepark daarmee geen negatieve invloed op Natura 2000-gebieden heeft.

Hoewel deze conclusie op basis van de berekening lijkt te kloppen, vragen wij u om de invoergegevens voor de Aerijs-berekening nog toe te voegen aan de onderbouwing, zodat deze conclusie met zekerheid gesteld kan worden. Verder wijzen wij u op de meest actuele Aerijs-release van oktober 2023.

Inmiddels is de AERIUS-berekening ge-update naar aanleiding van de aanpassing van het Aerijs-model. De resultaten zijn, inclusief invoergegevens bij deze brief gevoegd. De conclusie van de update is niet gewijzigd.

Houtopstanden

De onderbouwing en ook het landschapsplan lichten nieuwe aanplant van groen (waaronder bomen) toe, maar stellen niet expliciet dat er geen bomenkap plaatsvindt. Wij adviseren u om de onderbouwing op dit punt aan te vullen.

Het is niet uitgesloten dat er voor de aanleg van het park een aantal bomen gekapt moet worden. Hiervoor zal te zijner tijd en waar nodig een kapvergunning worden aangevraagd.

Water

In de ruimtelijke onderbouwing is de drainage van het terrein, vanwege de lage ligging, toegelicht. Het is zaak dat ook de installaties zelf hoog genoeg te liggen vanuit waterrobuust bouwen. Voor een kwetsbare installatie, zoals een zonnepark, is het advies om deze iets hoger dan NAP aan te leggen, waarbij de voorwaarde van een goede landschappelijke inpassing uiteraard van toepassing blijft.

Voor de drainage geldt dat hierover gesprekken lopen met het Waterschap in het kader van de Watervergunning. De borging van de aanleg op de juiste hoogte zal eveneens in overleg met het Waterschap in de watervergunning worden geregeld.

Ontgrondingen

Bij de aanleg kan mogelijk ontgroning nodig zijn ten behoeve van het plaatsen van transformatoren, hekwerken etc. Wij adviseren u om hierover in overleg met FUMO te treden.

Ten behoeve van de aanleg zal er ontgraven moeten worden. De omvang daarvan is afhankelijk van het geotechnische onderzoek en de detailengineering door de aannemer en zal dus na vergunningverlening duidelijk worden. Op het moment dat de omvang van de ontgroning is vastgesteld, zal hierover ten behoeve van de uitvoering met de FUMO contact worden gelegd.

ZIENSWIJZEN

Op 23 november 2023 heeft de raad van Tytsjerksteradiel een ontwerp-VVGB afgegeven en vervolgens is de ontwerp-omgevingsvergunning, tezamen met de ontwerp-VVGB voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd.

Gedurende deze termijn zijn er diverse zienswijzen ingediend, waaronder een van de provincie.

De zienswijzen hadden betrekking op de volgende aspecten:

- Aantasting van de natuur;
- Aantasting van het uitzicht;
- Aantasting recreatieve waarde van het gebied;
- Geluidhinder;
- Schitteringen van de zonnepanelen;
- Strijd met de provinciale zonneladder;
- Archeologie en Cultuurhistorie;
- Ontbreken draagvlak/onvoldoende participatie.

De zienswijze van de provincie had betrekking op de volgende aspecten:

- Aandacht voor Archeologie;
- Aandacht voor Water en Ontgrondingen;
- 'minder waardevolle' landbouwgronden;
- Stikstof berekening.

Op deze aspecten is ingegaan, zie de bijlage: Zienswijzennota omgevingsvergunning STOPPELZOAL

De zienswijzen brengen geen aanpassingen op de ruimtelijke onderbouwing zoals in deze vergunning is opgenomen.

CONCLUSIE

Voor wat betreft het bouwplan is er geen grond de vergunning te weigeren, gelet op artikel 2.10, lid 1, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

LEGES

Op grond van de gemeentelijke legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd. Voor het betalen van de leges ontvangt u binnenkort een factuur.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de gevraagde vergunning te verlenen, overeenkomstig de bij dit besluit behorende aanvraag met bijlagen;
- de volgende in het OLO opgenomen en gekenmerkte documenten horen bij dit besluit:
 - aanvraagformulier, ontvangen d.d. 26-05-2023
 - NLD.2961.DEV.M 2.001.0.K_Stopp elsoal_Module_A rray_Layout_FT
 - NLD.2961.DEV.M 4.010.3.0_Stopp elsoal_Substructure_ Fixed_3P
 - NLD.2961.DEV.M 4.019.2.0_Stopp elsoal_Transfor mer_Station
 - NLD.2961.DEV.M 4.022.3.0_Stopp elsoal_Substation_wi th_Piles
 - NLD.2961.DEV.M 4.022.3.0_Stopp elsoal_Substation
 - NLD.2961.DEV.M 4.032.3.0_Stopp elsoal_Deer_Fen ce.
 - NLD.2961.DEV.M 4.036.2.0_Stopp elsoal_General_ Waterway_Crossi ng_Typica
 - NLD.2961.DEV.M 4.036.4.0_Stopp elsoal_Generic_ Module_Data_She et_Bi—facia
 - NLD.2961.DEV.M 4.039.2.0_Stopp elsoal_Project_Spare _Parts.
 - Bijlage 1 - Landschapsplan DEF
 - Bijlage 2 - Landschappelijk Design DEF
 - Bijlage 3 - AERIUSresultatenbe stand
 - Bijlage 4 - Participatieverslag DEF
 - Bijlage 5 - Quickscan flora en fauna.
 - 2023-02-13 Notitie locatie buizerdnest Stoppelsoal te Burgum
 - NLD.2961.DEV.M2.001.0.K_Stoppelsoal_Module_Array_Layout_FT_without_Battery_Sto rage, ontvangen d.d. 07-07-2023
 - Ruimtelijke Onderbouwing zonnepark Stoppelsoal v3, ontvangen d.d. 19-12-2023
 - Ontwerp-VVGB, zoals afgegeven door de gemeenteraad in haar vergadering van 23 november 2023.
- de bijgevoegde voorschriften te verbinden aan de vergunning.

BEROEPSCLAUSULE EN INWERKINGTREDING

Ter inzage

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen met ingang van @@ - maand 2024 t/m @@ maand 2024 (6 weken) ter inzage.

Voor het inzien van de kan een afspraak worden gemaakt via gemeente@t-diel.nl, aan de Frontoffice Romte of telefonisch via 140511.

Niet mee eens?

Een belanghebbende die tijdig een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit, kan vanaf de dag na de eerste dag van terinzagelegging gedurende een periode van zes weken beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland Rechtbank Noord-Nederland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Dit kan per brief of langs de digitale weg (loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht). Ook voor belanghebbenden, die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze hebben ingediend, staat deze rechtsgang open. Het beroepschrift moet zijn ondertekend en moet tenminste bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een aanduiding van het besluit waartegen het beroep zich richt en de gronden (motivering) van het beroep.

Inwerkingtreding en voorlopige voorziening

De vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn. Indien onverwijld spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Leeuwarden. Als gedurende de beroepstermijn een voorlopige voorziening is aangevraagd, treedt het besluit nooit eerder in werking dan nadat op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist.

N.B. voor het behandelen van uw aanvraag bij de rechtbank moet u griffierecht betalen (zie www.rechtspraak.nl). U kunt alleen een voorlopige voorziening vragen als u ook een beroepschrift indient

AFSCHRIFTEN

Het ontwerpbesluit is tevens toegezonden aan GS van de provincie Fryslân, het Wetterskip Fryslân en de Fumo

VOORSCHRIFTEN

Voor de activiteit Bouwen:

1. De bouw dient uitgevoerd te worden volgens de voorschriften uit het Bouwbesluit 2012 en aanverwante normen en richtlijnen.
2. Voordat gestart wordt met de bouw dient aan het Team Vergunningen te zijn doorgegeven wie:
 - het bouwwerk gaat bouwen;
 - Hierbij kan het gaan om een aannemer, onderaannemers of zelfbouw.
3. Eventuele aanvullingen en/of wijzigingen van de constructie dienen 3 weken voordat gestart wordt met het betreffende onderdeel bij Team Vergunningen ter beoordeling ingediend te worden.

Voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening:

- Het zonnepark mag niet in gebruik worden genomen alvorens het landschappelijke inpassingsplan, het inrichtingsplan en de daarbij behorende recreatieve voorzieningen en natuurontwikkeling, conform bijlage 1 - Landschapsplan DEF en bijlage 2 - Landschappelijk Design DEF gereed en uitgevoerd zijn.
- Aan deze omgevingsvergunning is een instandhoudingstermijn verbonden van 30 jaar en 3 maanden na gereed melding van het project. Na het verstrijken van deze termijn wordt verplicht de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld te hebben.
- Binnen 3 maanden na buitenbedrijfstelling van het zonnepark dienen alle onderdelen van het zonnepark en de bijbehorende drijvende beplantingen te worden verwijderd. Het plangebied moet weer worden teruggebracht in de staat waarin het verkeerde voordat deze omgevingsvergunning is verleend.
- Uiterlijk 3 maanden voordat Stoppelsoal BV aanvangt met het verwijderen van het zonnepark en de bijbehorende beplantingen treedt Stoppelsoal BV in overleg met de Gemeente over de te volgen aanpak bij het verwijderen van het zonnepark en de bijbehorende beplantingen.
- Voordat gestart wordt met de bouw van het zonnepark dient aan het Team Vergunningen een definitief legplan (tekening) ter goedkeuring worden overlegd. Dit legplan moet binnen het "zoekgebied", conform de aangewezen arcering in de bijlage "bijlage 1 - Landschappelijk design.pdf" te worden gesitueerd. Een uitdrukkelijke voorwaarde is dat maximaal 25 ha. mag worden bezet met zonnepanelen.
- Voordat gestart wordt met de bouw van het zonnepark, dient aan de provinciaal archeoloog te worden aangegeven wat de diepte en de oppervlakte is van de ingrepen in het gebied voor het aanleggen van de kabels en leidingen en de frames voor de zonnepanelen. Er zal nu eerst een geotechnisch onderzoek van de bodem dienen plaats te vinden om te bepalen met welke diepte de frames voor de zonnepanelen en kabels en leidingen moeten worden geplaatst. In overleg met de provinciaal archeoloog dient vervolgens bepaald te worden of en zo ja welk type archeologisch onderzoek er noodzakelijk is. Er zal in dat geval een archeologisch onderzoek ter goedkeuring aan de provinciaal archeoloog moeten worden overlegd.
- Voordat gestart mag worden met de bouw van het zonnepark, dient er een watervergunning door It Wetterskip Fryslân te worden verleend voor het aanbrengen van de drainage en het eventueel ophogen van gronden.
- Voordat gestart mag worden met de bouw van het zonnepark, dient er een ontgrondingenvergunning door de FUMO zijn verstrekt, indien er aan de hand van het geotechnisch onderzoek blijkt dat er ontgrondingen dienen plaats te vinden.

Voor het gebruiken van het zonnepark:

- Voor het mogen gebruiken van het zonnepark geldt de verplichting dat het zonnepark conform het landschappelijke inpassingsplan, het inrichtingsplan en de daarbij behorende recreatieve voorzieningen en natuurontwikkeling, conform bijlage 1 - Landschapsplan DEF en bijlage 2 - Landschappelijk Design DEF gedurende de gehele instandhoudingstermijn in stand gehouden dient te worden. Daartoe dient er een onderhoudsplan te worden opgesteld.

OPMERKINGEN

Voor de activiteit Bouwen

1. De rooilijn en het peil dienen door het bouwtoezicht op het bouwterrein te worden aangegeven. Voor het maken van een afspraak kunt u contact opnemen met het Team Handhaving (telefoonnummer: 140511).
2. Wij vragen de houder van de vergunning om een aantal zaken zo spoedig mogelijk aan het Team Handhaving door te geven:
 - Minimaal twee werkdagen voor de feitelijke start van de bouwwerkzaamheden een melding "start bouwwerkzaamheden". U kunt melden via de website [www.t-diel.nl/ \(https://www.t-diel.nl/bouwen-met-vergunning-start-en-gereed-melden\)](http://www.t-diel.nl/bouwen-met-vergunning-start-en-gereed-melden) of schrijven naar gemeente Tytsjerksteradiel, Team Handhaving, Postbus 3, 9250 AA Burgum.
 - Tenminste twee werkdagen van te voren: het uitgraven van de bouwput of de start van de heiwerkzaamheden met opgave van soort heiblok, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - Tenminste één werkdag van te voren: de aanvang van het storten van beton;
 - De voltooiing van grondleidingen, huisaansluitingen en afvoerputten, direct na voltooiing, zonder dat de grond is aangebracht;
 - Op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden een bericht "gereedmelding bouwwerkzaamheden". U kunt melden via de website [www.t-diel.nl/ \(https://www.t-diel.nl/bouwen-met-vergunning-start-en-gereed-melden\)](http://www.t-diel.nl/bouwen-met-vergunning-start-en-gereed-melden) of schrijven naar gemeente Tytsjerksteradiel, Team Handhaving, Postbus 3, 9250 AA Burgum.
3. Na de bouw van het bouwwerk, waarvoor vergunning is verleend, is het verboden dit bouwwerk in gebruik te geven of te nemen indien het bouwwerk niet gereed is gemeld bij het bouwtoezicht.
4. Zodra het bouwwerk klaar is, zal dit (zodanig) door de landmeetkundige dienst van de gemeente Tytsjerksteradiel worden ingemeten.
5. Indien u binnen 26 weken na verlenen van deze vergunning niet met de bouw bent gestart, kan de vergunning door de gemeente worden ingetrokken. Indien u geen gebruik wilt maken van deze vergunning kunt u deze laten intrekken. Indien u dat binnen 1 jaar doet heeft u recht op teruggave van 30 % van de betaalde leges.
De gemeente heeft een anterieure overeenkomst opgesteld. Hierin zijn afspraken opgenomen met de initiatiefnemer betreffende data voor uitvoeren van de bouwwerkzaamheden en in gebruik-name van het zonnepark.

Wet natuurbescherming

In bomen kunnen vogels, vleermuizen en soms kleine zoogdieren een nest of rustplaats hebben. Volgens de Wet natuurbescherming mogen deze beschermde inheemse diersoorten, hun nesten, rustplaatsen en eieren niet worden verstoord of beschadigd.

Extra aandacht voor deze regelgeving is nodig tijdens het broedseizoen, zeker in de periode van half maart tot half juli. In deze periode mag u een boom alleen kappen wanneer er een schouw is uitgevoerd.

U heeft geen omgevingsvergunning aangevraagd voor de activiteiten "handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten" of "handelen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden" als bedoeld in de Wet natuurbescherming.

Dit betekent dat:

- u geen natuurvergunningplichtige activiteiten uitvoert
- u deze aanvraag afzonderlijk indient
- u hiervoor reeds een vergunning heeft.

Meer informatie over de Wet natuurbescherming vindt u op de website van provinsje Fryslân.
[Www.fryslan.frl](http://www.fryslan.frl)

Handelen in strijd met de Wet natuurbescherming is aangemerkt als een economisch delict en hiervoor worden forse boetes opgelegd.

Algemeen:

Hergebruik en toepassen van een bouwstof en grond bedrijf

Bouwstof

Voor het toepassen van een bouwstof (bv gebroken asfalt/ granulaat) dient een milieuhygiënische verklaring volgens het Besluit bodemkwaliteit overlegd kunnen worden met het bevoegd gezag.

- U mag alleen bouwstoffen toepassen waarvan de kwaliteit voldoet aan de maximale samenstellings- en emissiewaarden.
- U moet de kwaliteit kunnen aantonen met een milieuhygiënische verklaring.
- U mag bouwstoffen alleen toepassen in een functioneel werk.
- Bij hergebruik van bouwstoffen zonder bewerking en onder dezelfde condities, zonder verandering van eigenaar, moet u de toepassing melden bij het Meldpunt bodemkwaliteit.
- U moet zich houden aan eventuele aanvullende toepassingsvoorwaarden of beperkingen.

Grond

Bij hergebruik en toepassen van grond is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing. Hergebruik en toepassen van grond is alleen toegestaan als het schone grond betreft (partijkeuring Besluit bodemkwaliteit) of als het voldoet aan de kwaliteitseisen zoals gesteld in de Nota Bodembeheer inclusief bodemkwaliteitskaarten van de gemeente Tytsjerksteradiel.

Wanneer er schone grond of baggerspecie > 50 m³, licht verontreinigde grond of baggerspecie wordt toegepast, of tijdelijk wordt opgeslagen dient u op basis van artikel 42. lid 1 en 2 van het Besluit Bodemkwaliteit dit te melden op de website bij het landelijke meldpunt bodemkwaliteit via Agentschap NL (<https://www.meldpuntbodemkwaliteit.nl/Voorportaal.aspx>).

Op de gemeentelijke website www.t-diel.nl onder zoekfunctie "bodem en grond", product "bodemkwaliteit" kunt u onze bodembrochure en/of Nota Bodembeheer vinden. In aanvulling op de brochure zijn bodemkwaliteitskaarten (ontgravings- en toepassings- en functiekaart) aanwezig.

Via de interactieve website <http://www.geosolutions.nl/sites/bkk-fryslan/> worden de diverse kaartlagen gecombineerd en kunt u snel in beeld krijgen waar grond wel of niet mag worden toegepast. Naar aanleiding van het aangeven van de herkomst en toepassingslocatie kan een rapportage geprint worden. Deze rapportage kan als bijlage bij de nodige melding Besluit bodemkwaliteit worden toegevoegd. Op de website is een link aanwezig naar het Meldpunt Bodemkwaliteit.

Indien u van plan bent grond en/of bouwstoffen toe te passen en heeft u hier vragen over, dan kunt u contact op nemen met de Beleidsmedewerker bodem, mevr. S. Minnema-Van der Weg van de gemeente (tel. 0511 – 460 964).

Hergebruik en toepassen van een bouwstof en grond particulier

U bent vrijgesteld van de verplichting om de kwaliteit aan te tonen en van de meldingsplicht. De zorgplicht en kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit blijven echter wel van kracht. Wij adviseren u een milieuhygiënische verklaring volgens het Besluit bodemkwaliteit te bewaren voor het toepassen van het gebroken asfalt.

Bijlage Zienswijzennota omgevingsvergunning

‘Stoppelsoal te Burgum’

<u>Datum</u>	<u>12-05-2024</u>
<u>Zaaknummer / stuknummer</u>	<u>Z2021-04730</u>
<u>Afdeling</u>	<u>8KTD - Ruimtelijk Domein Ontwikkeling en Advies</u>
<u>Behandelaar</u>	<u>Marc Buenk</u>
<u>Onderwerp</u>	<u>Zienswijzennota ontwerp-omgevingsvergunning Zonnepark Stoppelsoal</u>

Procedure

Op 23 november 2023 heeft de raad van Tytsjerksteradiel een ontwerp-VVGB afgegeven en vervolgens is de ontwerp-omgevingsvergunning, tezamen met de ontwerp-VVGB voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd.

Gedurende deze termijn zijn er diverse zienswijzen ingediend, waaronder een van de provincie.

Zienswijzen

De zienswijzen hadden betrekking op de volgende aspecten:

- Aantasting van de natuur;
- Aantasting van het uitzicht;
- Aantasting recreatieve waarde van het gebied;
- Geluidhinder;
- Schitteringen van de zonnepanelen;
- Strijd met de provinciale zonneladder;
- Archeologie en Cultuurhistorie;
- Ontbreken draagvlak/onvoldoende participatie.

De zienswijze van de provincie had betrekking op de volgende aspecten:

- Aandacht voor Archeologie;
- Aandacht voor Water en Ontgroningen;
- ‘minder waardevolle’ landbouwgronden;
- Stikstof berekening.

Op deze aspecten zal hieronder nader worden ingegaan.

Aantasting recreatie

Gesteld wordt dat het gebied een grote recreatieve waarde kent, getuige het recreatiepark en het frequente gebruik van de in de nabijheid van het plangebied aanwezige wandel-/fietspad. Gevreesd wordt dat het zonnepark een aantasting van de recreatieve waarde van het gebied met zich mee zal brengen.

Wat betreft de veronderstelde negatieve impact op de recreatieve waarde van het gebied het volgende.

Algemeen

Het plangebied is onderdeel van een energielandschap, met de nodige hoogspanningsmasten en op de achtergrond de bebouwing van de energie centrale.

Recreatiepark

Grenzend aan het plangebied is het recreatiepark Zwartkruis gelegen. Gesteld wordt dat de aanwezigheid van het recreatiepark getuigd van de recreatieve waarde van het gebied.

Het gaat hier echter om een voornamelijk op de watersport georiënteerd recreatiepark, met ca. 59 recreatiewoningen gelegen aan water. De ligging van dit recreatiepark op deze locatie heeft niet zozeer te maken met de hoge recreatieve waarde van het plangebied, maar vooral met de aanwezigheid van het Bergumermeer.

Wandel- en fietspaden

Er wordt terecht aangegeven dat er thans intensief gebruik wordt gemaakt van een wandel-/fietspad in de nabijheid van het plangebied. Dit pad voert voetgangers en fietsers langs het recreatiepark en langs het hekwerk van de energie centrale.

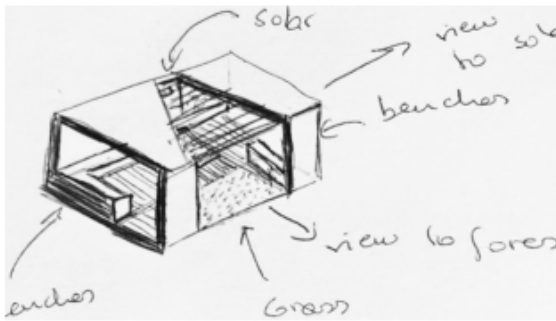


Fragment netwerk fiets-/voetpaden

Fragment nieuw fiets-/voetpad

In het zonnepark is een extra fietsroute bedacht, die via een aan te leggen vegetatiezone en het pad parallel aan de Koumarwei, naar de nieuwe doorsteek door het park voert. Hier ontstaat door de houtsingel en de brede watergang een prachtig nieuw profiel. Via een nieuwe brug wordt er een verbinding met het bestaande pad langs recreatiepark Zwartkruis gemaakt. De landschappelijke inpassing van het zonnepark zal ook aan de westelijke zijde worden gerealiseerd, om het zonnepark vanaf de zijde van het fiets-/wandelpad aan het oog te onttrekken.

Daarnaast wordt een integraal recreatief rust- en informatiepunt toegevoegd, waarbij gedacht kan worden aan een bouwwerk, zoals hieronder weergegeven.



Concept rustpunt

Educatieve waarde

In één van de zienswijzen is aangegeven dat er getwijfeld werd aan de educatieve waarde van het zonnepark

In het gebied met het hooiland is een rust- en informatiepunt bedacht, waar informatie zal worden verschaft over de duurzame energie-opgave en de rol van zonnepanelen op dat vlak. Daarnaast zal er informatie worden geboden over de biodiversiteitsopgave en hoe daar in het park invulling aan wordt gegeven.

Dit rust- en informatiepunt zal tevens een locatie vormen, waar mensen kunnen zitten en eventueel kunnen schuilen tegen de regen.

De exacte invulling van dit rust- en informatiepunt zal nadrukkelijk in samenspraak met de omwonenden worden uitgewerkt.

Geluidhinder

Gevreesd wordt dat het zonnepark zal leiden tot geluidsoverlast, danwel dat het bestaande geluid van de energiecentrale verder zal dragen door de te plaatsen zonnepanelen. De geluidsoverlast zal een vermindering van het woongenot en een waardedaling van de omgelegen woningen met zich mee brengen.

Geluidsoverlast

Het risico op het optreden van geluidhinder ten gevolge van het zonnepark (de omvormers/transformatoren) kan gelet op de uitkomsten van het geluidonderzoek (zie bijlage ..) nihil worden geacht.

De zonnepanelen zelf produceren geen geluid. Het zijn de omvormers/transformatoren die een geluidproductie kennen van ca. 40 dB. Voor deze omvormers/ transformatoren geldt volgens de VNG-brochure Bedrijven en Milieu een richtafstand van 30 meter. De afstand van het meest nabij gelegen woonperceel tot het zonnepark is minimaal 160 meter en tot de meest nabij gelegen recreatiewoning minimaal 140 meter.

De onderlinge afstand is dusdanig groot, dat er bij de woningen, noch bij de recreatiewoningen geluidoverlast te verwachten valt.

Vaste jurisprudentie wijst bovendien uit dat een recreatiewoning in beginsel geen geluidgevoelig gebouw is in de zin van de Wgh. Aan recreatiewoningen komt daarom op grond van het Activiteitenbesluit niet dezelfde mate van bescherming tegen geluidhinder toe als aan reguliere woningen. Gelet op de afstand van 140 meter van het zonnepark tot de recreatiewoningen, zal er geen geluidhinder plaats vinden.

Op grond van jurisprudentie blijkt tevens dat de gemeente er vanuit mag gaan dat het geluid van de transformatoren gering is en zelden hoorbaar op meer dan een paar meter afstand en dat er al helemaal geen overlast zal kunnen optreden in de avond- en nachturen, omdat er dan immers geen elektriciteit wordt opgewekt.

Gelet op het bovenstaande kan gesteld worden dat het zonnepark geen geluidoverlast zal veroorzaken.

Geluid dragend effect

Wat betreft het eventueel geluid dragende effect van het zonnepark het volgende.

Met het plaatsen van zonnepanelen ontstaat er een 'akoestisch harde' bodem, waardoor er in theorie een toename van reflectie van geluid zou kunnen optreden.

Onderzoek bij bestaande zonneparken wijst echter uit dat een zonnepark niet als een standaard 'akoestisch hard' vlak dient te worden beschouwd. Een groot deel van het geluid blijkt over de zonnepanelen heen te gaan en daardoor niet door de panelen te worden 'gedragen'.

Het deel van het geluid dat niet over de zonnepanelen gaat, wordt door de opstelling van de panelen in een hoek van 60°, met een hoogte van circa 2 meter, niet verder gedragen. Er treedt juist een verstrooiing van geluid in de atmosfeer op.

De berekende toe- en afnames zijn dermate gering (kleiner dan 1 dB), dat een dergelijk verschil met het menselijk oor vrijwel niet waarneembaar is.

Vermindering woongenot, waardedaling woning

Uit het bovenstaande blijkt dat er geen geluidoverlast zal optreden. Er zal dan ook geen risico zijn van het optreden van een waardevermindering van de woning, dan wel vermindering van het woongenot.

Schitteringen van de zonnepanelen;

Gevreesd wordt dat de zonnepanelen een schittering teweeg zullen brengen, wat tot hinder in de woningen en recreatiewoningen leidt. Deze hinder zou een vermindering van het woongenot en verstoring van de natuur teweeg brengen.

Allereerst wijzen we op de folie die op zonnepanelen wordt aangebracht om reflectie te voorkomen. Door het toepassen wordt maximaal 3% van het inkomende licht gereflecteerd.

De zonnepanelen zullen in zuidelijke richting worden geplaatst. Dat wil zeggen dat de panelen in een hoek van 60° worden opgesteld, gericht op het zuiden. Daardoor is er automatisch geen sprake van lichtreflectie in noordelijke richting, naar de woningen gelegen aan de Zomerweg, Rijksstraatweg en het recreatiepark. Er zal door eventuele lichtreflectie geen vermindering van het woongenot optreden.

Terecht vragen mensen zich af of lichtreflectie invloed heeft op de natuur. Immers heeft lichtvervuiling grote gevolgen heeft voor de biodiversiteit. De zonnepanelen reflecteren echter slechts 3 procent van het licht en gedurende de avond en nacht vindt er geheel geen reflectie plaats.

Lichtreflectie is derhalve niet van invloed op de natuur.

Verminderen van het woongenot

Omwonenden vrezen dat ten gevolge van het zonnepark en bovengenoemde effecten vermindering van het woongenot en/of een waardevermindering van de woning zal optreden

Gelet op het bovenstaande zijn we van mening dat het zonnepark geen hinder zal veroorzaken, wat tot een vermindering van het woongenot of waardevermindering van woningen zal leiden.

Indien er toch onverhoopt financieel nadeel zou ontstaan ten gevolge van het realiseren van het zonnepark, dan kan er een verzoek tot nadeelcompensatie bij de gemeente worden gedaan.

De gemeente heeft daartoe met de vergunninghouders een planschadeovereenkomst gesloten.

Strijd met de provinciale beleid ten aanzien van zonnepanelen

Gesteld is dat het beoogde zonnepark niet voldoet aan de eisen van de provinciale zonneladder, nu er sprake is van een zonnepark in het landelijke gebied, niet direct grenzend aan stedelijk gebied.

Provinciale Zonneladder

De provincie geeft aan dat de locatie niet als grenzend aan stedelijk gebied kan worden aangegeven, aangezien het deel dat aan stedelijk gebied grenst als groene buffer wordt gehanteerd en de veldopstelling met zonnepanelen op enige afstand van het bestaand stedelijk gebied ligt.

Artikel 9.6.3 van de VRF geeft echter de mogelijkheid dat een opstelling voor zonne-energie kan worden toegestaan nabij het bestaand stedelijk gebied, mits:

- a. de opstelling voor zonne-energie voortvloeit uit een lokaal maatschappelijk initiatief van één of meer samenwerkende dorpen, en
- b. uit de belangenafweging blijkt dat de landbouwgronden minder waardevol zijn dan de landbouwgronden op alternatieve locaties aansluitend aan de kern.

Ad a) Zoals toegelicht in de Ruimtelijke onderbouwing, is het voornemen voortgekomen uit een maatschappelijk initiatief uit de lokale omgeving, te weten Enerzjy Groep Burgum. In eerste instantie was het een initiatief vanuit Burgum. Inmiddels is het gezamenlijk project, waarbij Noardburgum en Jistrum zijn aangesloten.

De Enerzjy Groep Burgum en Novar hebben een samenwerkingsovereenkomst met elkaar gesloten waarin onder andere is vastgelegd dat EGB voor 50% mede-aandeelhouder wordt van het zonnepark. Daarnaast heeft het FSFE inmiddels akkoord gegeven op de financieringsaanvraag van EGB en zal toetreding op korte termijn worden geformaliseerd.

Ad b) De betreffende gronden zijn in eigendom bij een drietal veehouderijen, die deze gronden gebruiken voor het maaien en uitrijden van mest.

Onder het kopje 'minder waardevolle' landbouwgronden zal nader worden ingegaan waarom er hier sprake is van 'minder waardevolle' landbouwgronden. De betreffende gronden zijn graslanden, in eigendom bij een drietal veehouderijen, die gebruikt worden voor het maaien en het uitrijden van mest. De lagere ligging brengt met zich mee dat het hier gaat om bovengemiddeld natte gronden, waar geen intensieve vorm van landbouw kan plaatsvinden. Incidenteel wordt er op de gronden schapen gehouden. Dat gebruik kan op het zonnepark worden voortgezet. Novar kent immers diverse zonneparken waar schapen weiden.

Alternatieve locaties

Vergeleken met alternatieve locaties aansluitend aan de kern(en), kan worden gesteld dat de gronden rondom de kern Noardburgum ecologisch en cultuurhistorisch van grotere waarde worden geacht, terwijl het onderhavige gebied ecologisch en cultuurhistorisch gezien relatief geringe waarde vertegenwoordigt. De gronden rondom Noardburgum kennen houtwallen en -singels, kenmerkend voor het coulisselandschap.

Op onderstaande kaart zijn de aanwezige houtwallen en -singels aangegeven met daarbij de kwaliteit van de betreffende houtwallen en -singels.



Artikel 9.6.3 lid 4

Bij toepassing van het bovengenoemde derde lid dient rekening gehouden te worden met de volgende randvoorwaarden:

- a. voor de locatiekeuze en landschappelijke inpassing gebruik is gemaakt van de methodiek van de Sinnetafel, **(er heeft een Sinnetafel avond plaatsgevonden)**
- b. de omvang van de opstelling is afgestemd op de energiebehoefte van de kern, of van enkele samenwerkende kernen, **(de omvang is afgestemd op de energiebehoeften van de kernen Burgum en Noardburgum)**
- c. de omvang van de opstelling is passend bij de schaal van de kern, tot maximaal 5 ha bij een overige kern, tot maximaal 15 ha bij een regionaal centrum, tot maximaal 20 ha bij een stedelijk centrum en tot maximaal 25 ha bij Leeuwarden, **(de beoogde omvang van het zonnepark bedraagt 25 ha, zie echter de uitzondering genoemd in artikel 5)**
- d. er wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheden om combinaties te maken met andere functies waarbij in ieder geval ruimte wordt gereserveerd voor het versterken van de

biodiversiteit, **(in het park zal sterk worden ingezet op het versterken van de biodiversiteit)**

- e. de locatie ligt niet in de ecologische hoofdstructuur of natuur buiten de ecologische hoofdstructuur, en **(het park ligt niet in de ecologische hoofdstructuur)**
- f. de omgeving wordt betrokken bij het planproces en ten minste 50% van het zonnepark is in eigendom van de lokale gemeenschap. **(de EGB wordt 50% eigenaar van het park).**

Gemeentelijke zonneladder

De gemeente Tytsjerksteradiel heeft in haar Duurzaamheidsbeleid zich ten doel gesteld om in 2040 energieneutraal te zijn. Gelet op het provinciale beleid ten aanzien van windenergie, is de provinciale zonneladder doorlopen om te kijken of middels zonnepanelen kan worden voorzien in de energiebehoefte van de kernen Burgum en Noardburgum.

De gemeente hanteert de volgende zonneladder:

1. Zon op daken en erven in het dorp en het buitengebied
2. Zon op overige terreinen in het dorp en het buitengebied
3. Zon op gronden in het buitengebied, aangrenzend aan bestaande bebouwing
4. Zon op gronden in het buitengebied, in de nabijheid van een energieknooppunt
5. Zon op overige gronden in het buitengebied

Er is een raming gemaakt van de benodigde energie opwek voor de gemeente Tytsjerksteradiel.

Voor de kernen Burgum en Noardburgum is middels een potentie-onderzoek berekend dat er een benodigde energie opwek zal zijn van respectievelijk 80 en 14 GWh (zie artikel 6.4).

Er kan met gebruikmaking van de mogelijkheden van de treden 1 en 2 maximaal 40 GWh voor Burgum worden opgewekt en 7 GWh voor Noardburgum. De resterende hoeveelheid GWh dient middels de mogelijkheden van treden 3, 4 en 5 te worden opgewekt.

Aantallen en oppervlakte van het beoogde park

Gesteld wordt dat er in het beoogde zonnepark ca. 130.000 zonnepanelen zullen worden geplaatst en dat het een oppervlakte van 35 ha zal krijgen. Daarmee zou het qua schaal niet op de kern(en) zijn afgestemd.

De gemeente herkent zich niet in de genoemde aantallen zonnepanelen, noch in de genoemde oppervlakte van het zonnepark. Het zonnepark zal een totale oppervlakte kennen van 34,4 ha. Van deze totale oppervlakte van het park is ca. 25 ha gereserveerd voor het plaatsen van de zonnepanelen. Het aantal zonnepanelen zal ca. 53.000 bedragen en de onbedekte grond vormt ruim 27% van het park. Op onderstaande tekening is duidelijk de opstelling van de panelen in het park te zien. De tekening toont tevens de ruimte die er in het park is gereserveerd voor de ontwikkeling van biodiversiteit.



Wat betreft de opmerking dat de grootte van het zonnepark niet zou aansluiten bij de grootte van de kernen het volgende.

Artikel 9.6.3 lid 5 van de Provinciale verordening biedt de mogelijkheid om in afwijking van het bepaalde in het vierde lid, onder c, een grotere opstelling voor zonne-energie worden toegestaan, mits deze voortvloeit uit een lokaal maatschappelijk initiatief en tegemoet komt aan de energiebehoefte van één of meerdere samenwerkende kernen.

Er is een raming gemaakt van de benodigde energie opwek voor de gemeente Tytsjerksteradiel. Voor de kernen Burgum en Noardburgum is middels een potentie-onderzoek berekend dat er een benodigde energie opwek zal zijn van respectievelijk 80 en 14 GWh.

Er kan met gebruikmaking van de mogelijkheden van de treden 1 en 2 maximaal 40 GWh voor Burgum worden opgewekt en 7 GWh voor Noardburgum. De resterende hoeveelheid GWh dient middels de mogelijkheden van treden 3, 4 en 5 te worden opgewekt.

Het beoogde zonnepark heeft een opwek capaciteit van ca. 25 GWh. Daarmee zal kunnen worden voorzien in 18 GWh voor Burgum en de benodigde 7 GWh voor Noardburgum.

Nu er voldaan wordt aan de eisen van artikel 9.6.3 lid 5 is een grotere opstelling van zonne-energie toegestaan.

Onvoldoende draagvlak/participatie

Gesteld wordt dat er onvoldoende maatschappelijk draagvlak zou zijn voor het zonnepark. Daarbij wordt gewezen op de laatste informatieavond, waar een aantal omwonenden zich in negatieve zin hebben uitgelaten over de plannen voor het zonnepark.

Het is de vraag of er sprake is van een gebrek aan maatschappelijk draagvlak, nu met name de omwonenden zich niet kunnen vinden in de realisatie van het zonnepark en er vrijwel geen opmerkingen zijn ontvangen van andere bewoners van Burgum en Noardburgum.

Los van deze vraag, kan gewezen worden op het feit dat Jurisprudentie uitwijst dat gebrek aan maatschappelijk draagvlak op zichzelf niet betekent dat het project niet in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening ([ECLI:NL:RVS:2023:2674](#)).

Wel kan het gemeentelijk beleid een bepaalde vorm van participatie of draagvlak vereisen. In dit geval vereist het gemeentelijk beleid geen draagvlak. Het beleid vereist het vroegtijdig en actief betrekken van de omwonenden, grondeigenaar en overige belanghebbenden bij de ontwikkeling van het zonnepark.

De betreffende informatieavond was naar het oordeel van de gemeente niet representatief voor het draagvlak binnen de gemeente. Om daar wat meer duidelijkheid over te verschaffen, zal even kort worden weergegeven hoe het contact met burgers is verlopen.

Overeenkomstig provinciaal beleid heeft er een zonnetafelavond plaatsgevonden, waarbij de burgers van Burgum zijn uitgenodigd om na te denken over een geschikte locatie voor een zonnepark. Daar zijn 3 locaties bij naar voren gekomen. Deze 3 locaties zijn vervolgens voorgelegd aan het Sinneteam van de provincie.

Twee locaties (op de Wijde Ie, en een locatie aan de Zomerweg tussen de Centrale as en de westzijde van Burgum) vielen af, gelet op de nabijheid van NNN-gebied en uitbreidingsplannen. De locatie bij de Engie centrale bleef over. Een keuze waar ook de gemeente zich in kon vinden. De locatie is immers specifiek genoemd in trede 4 van de gemeentelijke zonneladder, te weten een locatie in het landelijke gebied bij een energie knooppunt.

In eerste instantie ging het om een zonnepark met een oppervlakte van ca. 10 ha. De opgave voor opwek was echter groter dan deze 10 ha. Omdat de andere 2 potentiële locaties afvielen, is gekeken voor het vergroten van het zonnepark.

Om bij het beleid van de provincie aan te sluiten, zou moeten zijn van een opstelling voor zonne-energie, voortvloeiend uit een lokaal maatschappelijk initiatief, van één of meer samenwerkende dorpen. Het zonnepark zou ook afgestemd moeten zijn op de benodigde energiebehoefte in deze kernen. Daarop is besloten om Noardburgum bij het project te laten aansluiten en het zonnepark te vergroten van 10 naar 25 ha.

Hier is aandacht voor gevraagd bij Dorpsbelang Noardburgum en is er aandacht besteed in huis-aan-huis bladen. Tevens zijn leden van de Energy Groep Burgum bij alle bewoners aan de Zomerweg en Rijksstraatweg langs geweest, om met de bewoners in gesprek te gaan over de plannen voor het vergrote zonnepark. Toen er niet op dat aanbod is ingegaan, is besloten een informatieavond te organiseren.

Dit is de betreffende informatieavond waar diverse omwonenden zich hebben laten horen. Kort gezegd kwam het erop neer dat de omwonenden van mening waren dat zij te weinig zijn betrokken in het proces.

De gemeente heeft vervolgens getracht de omwonenden zoveel mogelijk te betrekken bij de plannen voor de landschappelijke inpassing van het zonnepark. Er hebben diverse gesprekken met vertegenwoordigers van de omwonenden plaatsgevonden en deze vertegenwoordigers hebben ook deelgenomen aan een aantal omgevingstafels, waarbij zij input hebben geleverd voor de wijze van inpassing van het park in het landschap. De keuze voor een grondwal met beplanting is ook afkomstig van één van de afgevaardigden.

Over het ontwerp voor de landschappelijke inpassing is consensus bereikt. Omwonenden hebben aangegeven bedenkingen te blijven houden tegen de omvang van het zonnepark.

De gemeente is derhalve van mening dat er wel degelijk draagvlak is voor het zonnepark. De burgers van Noardburgum zijn weliswaar niet meteen bij de eerste Sinnetafelavond betrokken geweest, maar dat is te verklaren door het feit dat de gronden waarop het zonnepark bedacht is, gelegen zijn binnen de grenzen van Burgum.

Gelet op het bovenstaande zijn we van mening dat er wel degelijk voldoende aandacht is besteed aan de participatie. Ter aanvulling verwijzen we nog naar het participatieverslag dat als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing is gevoegd.

Archeologie en Cultuurhistorie

Archeologie

Gelet op de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden, verzoekt de provinciaal archeoloog aan te geven wat de exacte diepte is van de ingrepen voor het plaatsen van de Zonnepanelen.

Op dit moment is niet aan te geven wat de exacte ingreep van de diepte zal zijn. In de bouwvoorbereidingsfase zal een geotechnisch onderzoek worden uitgevoerd om de draagkracht van de gronden te toetsen. Op basis van dit onderzoek zal kunnen worden onderzocht of bepaalde gronden opgehoogd moeten worden en vervolgens kan de benodigde diepte van de profielen van het zonnepark worden bepaald. De uitkomsten van dit geotechnisch onderzoek zullen aan de archeoloog van Provincie Fryslân worden voorgelegd en aan de hand van de uitkomsten zal dan tot een standpunt moeten worden gekomen ten aanzien van een eventueel archeologisch onderzoek.

Cultuurhistorie

Tevens wordt er door de provinciaal archeoloog aandacht gevraagd naar de effecten van het beoogde zonnepark op de cultuurhistorische waarden in het plangebied.

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de Provincie Fryslân is een aantal paden in de nabijheid van het plangebied weergegeven. Het betreft een nieuw fiets/ wandelpad aan de

oostzijde, een verharde weg en op wat grotere afstand een puinreed aan de westzijde en een historische, onverharde reed aan de zuidkant van het plangebied.

Voor het nieuwe fiets/ wandelpad geldt dat deze van weinig cultuurhistorische waarde is en bovendien op afstand van het zonnepark. Het plan is dan ook niet van invloed op dit pad. Voor de verharde weg en puinreed aan de westzijde geldt dat deze niet worden aangetast met het voornemen. De verharde weg (Koumarwei) zal onderdeel uitmaken van de wegen en paden die voor recreatief gebruik (wandelen / fietsen) toegankelijk zijn. Tussen het puinreed en het zonnepark zal bovendien groen worden aangebracht. Het plan is ook hier niet van invloed op de cultuurhistorische waarde of beleving. Voor de onverharde reed (landweg) geldt dat deze weinig herkenbaar is in het huidige landschap. Alleen het eerste deel vanaf de Koumarwei is als landweg zichtbaar. Dit eerste deel zal in het ontwerp blijven bestaan en deels met groen worden ingevuld. Gezien de beperkte herkenbaarheid van de reed, zal het effect op de beleving van het cultuurhistorische beperkt zijn.

Water en ontgroningen

Water

De provincie vraagt aandacht voor water robuust bouwen. Het adviseert kwetsbare installaties iets hoger dan NAP aan te leggen.

Er lopen al geruime tijd gesprekken met het Waterschap in het kader van de Watervergunning voor de aanleg van de drainage. Voor wat betreft het aanleggen van het park op een minimale hoogte met het oog op het grondwaterniveau, zal in overleg met het Waterschap nader worden uitgewerkt.

Ontgroningen

De provincie adviseert om contact met de FUMO op te nemen met het oog op eventuele ontgroningen.

Naast het mogelijk ophogen van gronden, zullen er mogelijk ook ontgroningen plaatsvinden. De omvang van dergelijke ontgroningen is afhankelijk van de detailengineering door de aannemer en zal dus enkel na vergunningverlening duidelijk worden. Op het moment dat geconstateerd is dat er ontgroningen dienen plaats te vinden, zal er ten behoeve van de uitvoering van de ontgroningen met de FUMO contact worden gelegd.

Onderbouwing ‘minder geschikt zijn’ landbouwgrond

Om aan de voorwaarden uit de Verordening Romte Fryslân te kunnen voldoen, dient te worden onderbouwd dat deze gronden onvoldoende toekomstperspectief hebben voor landbouw en minder geschikt zijn dan alternatieve opties die wel aansluiten bij bestaand stedelijk gebied. Verzocht wordt de onderbouwing op dit punt aan te vullen en duidelijk te maken of aan deze voorwaarde kan worden voldaan.

Toelichting artikel 6.4 Provinciale Verordening

Wanneer het gebruik maken van landbouwgronden in het specifieke geval onvermijdelijk is dan gaan we er vanuit dat eerst wordt gekeken naar geschikte locaties die minder geschikt zijn als landbouwgrond. Als voorbeeld kan worden genoemd het gebruik maken van landbouwgronden die gereserveerd zijn voor een stedelijke uitbreiding maar voorlopig niet tot ontwikkeling worden gebracht.

Volgens de Toelichting op artikel 6.6 Omgevingsverordening

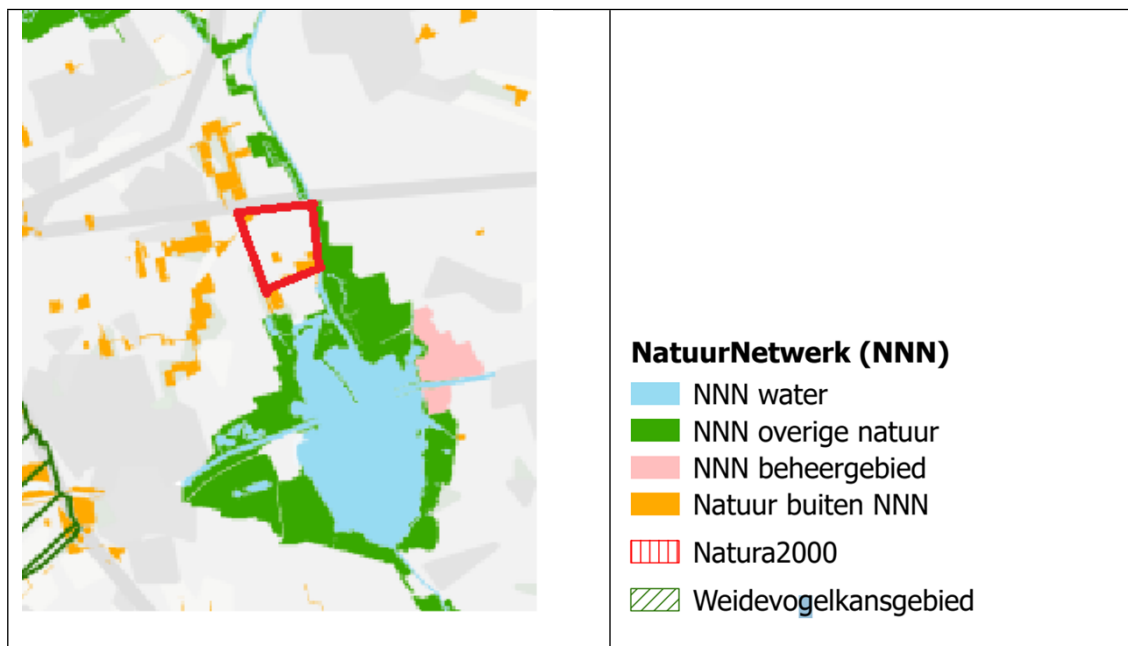
Van de afwijking in artikel 6.6, tweede lid kan slechts gebruik worden gemaakt wanneer de gronden op enige afstand van de kern, minder waardevol zijn voor de landbouw dan de alternatieve locaties die wel aansluiten op de kern. Verondersteld kan worden dat aansluitend aan kernen vaker sprake zal zijn van landbouwgronden die minder waardevol zijn, omdat ze bijvoorbeeld zijn gereserveerd voor een toekomstige woon- of werkuitbreiding. Als een dergelijke locatie direct aansluitend aan de kern beschikbaar is dan ligt het niet voor de hand om te kiezen voor een zonnepark op landbouwgronden op afstand van de kern. Het is overigens niet noodzakelijk dat in detail wordt onderzocht welke financiële waarde landbouwgronden hebben.

Landbouwgronden, die als zodanig ook in gebruik zijn, beschouwen wij in het algemeen als waardevol. Als de beschikbare locaties aansluitend aan de kern en de locaties “op enige afstand” vergelijkbaar zijn dan moet worden gekozen voor de locatie aansluitend op de kern.

Agrarische gronden op afstand kunnen als minder waardevol worden gezien als de gronden bijvoorbeeld al langere tijd in gebruik zijn voor opslagdoeleinden of omdat ze naast natuurgebieden liggen. In dit soort gevallen kan in de belangenafweging worden gekozen voor een zonnepark op afstand. Er kan ook worden gekozen voor een locatie “nabij” als hiermee kan worden vermeden dat een zonnepark zorgt voor extra verstoring van de openheid en rust in een weidevogelkansgebied.

Weidevogels

Op basis van de kaart Weidevogelskansgebied, N2000, NNN, Overige Natuur behorende bij de Nota Weidevogels 2021-2030 is er in casu geen sprake van een weidevogelkansgebied.



In het gebied is een bos aanwezig, ooit aangeplant om de energiecentrale aan het oog te onttrekken. Dit bos is aangewezen als Natuur buiten NNN. Hetzelfde geldt voor een strook grond aan de zuidzijde van het beoogde zonnepark.

Het bos en de gronden aan de zuidzijde zijn weliswaar binnen het plangebied gelegen, maar zullen niet worden aangetast.

Akker- en weidebouw

In 2008 is door Alterra een data-analyse gedaan van de betreffende gronden. Wetende dat voor het gebruik voor akkerbouw of weidegrond, klei grond overwegend geschikt is / zand grond overwegend minder geschikt is / veen vaak ongeschikt is, in verband met ontwateringsdieptes etc, kan worden gesteld dat in het plangebied akkerbouw 'minder geschikt' is en dat weidebouw 'half/half geschikt' is.

De betreffende gronden worden in praktijk ook niet gebruikt voor akkerbouw er is enkel sprake van wat weidebouw.

Als gekeken wordt naar alternatieve gronden in de nabijheid van Burgum of Noardburgum, blijkt dat de agrarische gronden rondom Burgum en Noardburgum kleigronden zijn, waardoor deze landbouwgronden zich goed lenen voor akker- en weidebouw.

Cultuurhistorische waarde

Daar komt bij dat de landbouwgronden direct grenzend aan de kern cultuurhistorisch waardevoller zijn, gelet op het feit dat het coulisselandschap betreft, waar de meeste houtsingels nog aanwezig zijn. Vele waarvan houtsingels in goede staat verkeren.



Conclusie

Gelet op het bovenstaande is de gemeente van mening dat de beoogde gronden ‘minder waardevol’ zijn dan de gronden rondom de kern Noardburgum en wordt daarmee voldaan aan de voorwaarde gesteld in artikel 6.6. tweede lid van de Omgevingsverordening Fryslân en kunnen deze agrarische gronden, niet direct grenzend aan een kern, worden aangewend voor het realiseren van een zonnepark.

