Technische vraag n.a.v. het raadsvoorstel Beleidshuis Omgevingsvisie (vanuit Stadspartij)
Bij raadsleden en college is geen gedeeld beeld over welke stukken in het ruimtelijk domein in de toekomst nog naar de raad gaan, welke alleen nog als onderdeel van de omgevingsvisie worden voorgelegd en welke niet meer aan de raad worden voorgelegd.
De vraag is om een beeld te hebben van raadsvoorstellen die de afgelopen drie jaar naar de raad zijn gekomen, maar na besluitvorming over het beleidshuis danwel vaststellen van de nieuwe omgevingsvisie niet meer óf niet meer afzonderlijk aan de raad als raadsvoorstel of als wensen en bedenkingenprocedure worden voorgelegd.

Ter beantwoording van deze vraag heeft de griffie alvast een overzicht opgesteld van door de raad vastgestelde ruimtelijke producten in de periode 2021-2024.
Niet opgenomen zijn:

1. *bestemmingsplannen, projectafwijkingsbesluiten (immers zij vallen onder het Omgevingsplan)*
2. *straatnaamgeving (aparte verordening)*
3. *door de raad opgestelde ruimtelijke initiatiefraadsvoorstellen*
4. *door de raad geagendeerde brieven over ruimtelijke onderwerpen*
5. *voorstellen over de implementatie van de Omgevingswet*

Onderstaand overzicht bevat dus alleen om door de raad vastgestelde producten: raadsvoorstellen en wensen en bedenkingen brieven.

Is de technische vraag te beantwoorden aan de hand van deze stukken?

2021

1. Raadsvoorstel aankoop en verbouwing museum het Valkhof
2. Regionaal programma werklocaties
3. Wensen en bedenkingen ambitiedocument Kanaalzone Zuid
4. Wensen en bedenkingen ambitiedocument Stadseiland
5. Erfgoedverordening
6. Regionale energiestrategie
7. Nota binnensportaccommodatiebeleid
8. Wijkwarmteplan Bottendaal
9. Wet voorkeursrecht gemeenten nabij station Goffert
10. Bouwen woningen NDW 21
11. Gemeentelijke bijdrage BO MIRT centrumzijde station Nijmegen
12. Rendabel krediet Watersportcentrum
13. Ontwikkelvisie Winkelsteeg
14. Extra budget sporthal Hof van Holland
15. Uitbreiding woonwagenstandplaatsen
16. Beeldkwaliteitsplan De Stelt Oost
17. Invoering zelfbewoningsplicht
18. Terrassennota 2022
19. Wensen en bedenkingen voornemen tot aankoop Roggeweg 1
20. Planexploitatie Winkelsteeg
21. Wvg Wijchenseweg 4
22. Nota Bodembeheer
23. Verstedelijkingsconcept Arnhem, Nijmegen, Foodvalley
24. Planexploitatie Kinderdorp Neerbosch

2022

1. Wijziging huisvestingsverordening 2020
2. Sport- en beweegnota
3. Verkenning opkoopbescherming
4. Beschermingsvoorstel eerste groep Nijmeegs erfgoed
5. Aankoop bedrijfspand Korenpad 1
6. Wensen en bedenkingen Nyma
7. Aankoop Vlaamsegas 7
8. Beschermingsvoorstel tweede groep Nijmeegs erfgoed
9. Wijkwarmteplan Zwanenveld en Lankforst-Noord

10. Participatiebeleid ruimtelijk domein
11. Wijziging huisvestingsverordening ivm opkoopbescherming
12. Verstedelijkingsstrategie Arnhem Nijmegen Food Valley
13. Vervolgonderzoek configuratie en locatie zwembad Winkelsteeg
14. Gezonde schone lucht op Nijmeegse fietspaden
15. Toekomst asfaltcentrale APN

2023

1. Programma energie besparen woningen 2023-2030
2. Cultuurhistorische waardenkaart
3. Criteria zonne-energie op monumenten en in beschermde stadsgezichten
4. Toekomstbestendig wonen lening
5. Vestigen voorkeursrecht Spoorstraat
6. Woondeal 2.0
7. Afronding verkenning proeftuin aardgasvrij Dukenburg en vervolg
8. Herziening gebiedsexploitatie Winkelsteeg en investeringsbesluit eerste deelgebieden
9. Wensen en bedenkingen Waalfront GREX
10. Aanwijzing Vermeerstraat 7 tot gemeentelijk monument
11. Verordening doelgroepen woningbouw Nijmegen
12. Agenda versnelling mobiliteitstransitie
13. Asfaltcentrale APN
14. Beeldbepalend pand Achter de Carmel 14
15. Aankoop Wijchenseweg 4
16. Herziening deelontwikkeling voormalig UWV locatie binnen gebiedsexploitatie stationsgebied
17. Verzoekbesluit onteigening Dorpensingel
18. Huisvestingsverordening Nijmegen 2024
19. Nijmeegs erfgoed beschermd groep 2a
20. Verlengen gemeentelijk rioleringsplan 2017-2023
21. Verleden Beleefd 2024-2034
22. Rolneming gemeente in publiek integraal warmtebedrijf Dukenburg

2024

1. Verzoek NEC principe uitspraak Goffertstadion
2. Voorstel inclusieve brug Waalhaven
3. Koers voor de binnenstad
4. Invulling krediet mobiliteitstransitie
5. Spelregels invoering betaald parkeren

Vraag
De vraag is om een beeld te hebben van raadsvoorstellen die de afgelopen drie jaar naar de raad zijn gekomen, maar na besluitvorming over het beleidshuis danwel vaststellen van de nieuwe omgevingsvisie niet meer óf niet meer afzonderlijk aan de raad als raadsvoorstel of als wensen en bedenkingenprocedure worden voorgelegd.

Antwoord
Bij vaststelling van het beleidshuis ontstaat een nieuwe manier van werken. Voorstellen uit het verleden geven daarom een vertekend beeld. Ze zijn nog niet opgesteld met het beleidshuis in het achterhoofd. Om bovenstaande vraag te beantwoorden is daarom globaal aangegeven hoe, na invoering van het beleidshuis, een voorstel al dan niet wordt voorgelegd aan de raad en of dit onderdeel is van het beleidshuis.

Met een gele arcering is aangegeven welke voorstellen sowieso binnen het beleidshuis vallen.

Sommige voorstellen bevatten een uitvoeringsparagraaf. Daarvan is het de bedoeling dat de uitvoering door het college wordt vastgesteld in een programma. In de beantwoording is hiermee rekening gehouden.

In onderstaande tabel zijn raadsvoorstellen gecategoriseerd. Raadsvoorstellen die niet in deze categorieën vallen, zijn apart toegelicht.

Categorie/ jaartal	2021	2022	2023	2024
Geen onderdeel van het beleidshuis. Deze voorstellen gaan over financiële kaderstelling De raad blijft dit los van het beleidshuis vaststellen.	1. Raadsvoorstel aankoop en verbouwing museum het Valkhof 11. Gemeentelijke bijdrage BO MIRT centrumzijde station Nijmegen 12. Rendabel krediet Watersportcentrum 14. Extra budget sporthal Hof van Holland 20. Planexploitatie Winkelsteeg 23.Planexploitatie Kinderdorp Neerbosch	5.Aankoop bedrijfspand Korenpad 1 7.Aankoop Vlaamsegas 7 13.Vervolgonderzoek configuratie en locatie zwembad Winkelsteeg	8.Herziening gebiedsexploitatie Winkelsteeg en investeringsbesluit eerste deelgebieden 15.Aankoop Wijchenseweg 4 16.Herziening deelontwikkeling voormalig UWV locatie binnen gebiedsexploitatie stationsgebied	4.Invulling krediet mobiliteitstransitie
Geen onderdeel van het beleidshuis. Deze voorstellen bevatten een wettelijke taak van de raad. De raad blijft dit los van het beleidshuis vaststellen.	9. Wet voorkeursrecht gemeenten nabij station Goffert 21. Wvg Wijchenseweg 4		5.Vestigen voorkeursrecht Spoorstraat 22.Rolneming gemeente in publiek integraal warmtebedrijf Dukenburg	
Onderdeel van het beleidshuis. Deze voorstellen bevatten een regionale	2. Regionaal programma werklocaties	12.Verstedelijkingsstrategie Arnhem Nijmegen Food Valley	6.Woondeal 2.0	

component. Volgens het beleidshuis blijft de raad dit als apart voorstel vaststellen. Op termijn wordt de strekking van het besluit, indien relevant voor de omgevingsvisie, opgenomen in de omgevingsvisie. In het raadsvoorstel wordt dit uitgelegd.	6. Regionale energiestrategie 23. Verstedelijkingsconcept Arnhem, Nijmegen, Foodvalley			
Onderdeel van het beleidshuis. In het beleidshuis worden ambitiedocumenten omgevingsprogramma's. Het college stelt deze vast. Het college informeert de raad over het opstellen en de vaststelling van een omgevingsprogramma.	3. Wensen en bedenkingen ambitiedocument Kanaalzone Zuid 4. Wensen en bedenkingen ambitiedocument Stadseiland			
Geen onderdeel van het beleidshuis. Wensen en bedenkingen blijft een bevoegdheid van de raad. De raad stelt dit buiten het beleidshuis om vast.	19.Wensen en bedenkingen voornemen tot aankoop Roggeweg 1	6.Wensen en bedenkingen Nyma	9.Wensen en bedenkingen Waalfront GREX	

2021

5. Erfgoedverordening

*De **raad** blijft verordeningen vaststellen.*

7. Nota binnensportaccommodatiebeleid

Dit voorstel gaat over de spreiding van binnensportaccommodaties over de stad en het gebruik van binnensportaccommodaties. De spreiding van binnensportaccommodaties kan opgenomen worden in een omgevingsvisie. Het gebruik van binnensportaccommodaties ligt minder voor de hand.

8. Wijkwarmteplan Bottendaal

*Het wijkwarmteplan heeft veel weg van een uitvoeringsplan op basis van de in 2018 vastgestelde warmtevisie. Dit zou in de toekomst een omgevingsprogramma worden. Het **college** stelt omgevingsprogramma's vast.*

10. Bouwen woningen NDW 21

Dit voorstel gaat over het versnellen van de planologische procedure met een wijzigingsbesluit. Dit is geen onderdeel van de omgevingsvisie, maar valt straks onder het omgevingsplan.

13. Ontwikkelvisie Winkelsteeg

*Dit voorstel is een gebiedsvisie. In het beleidshuis worden de kaders uit gebiedsvisies direct opgenomen in de omgevingsvisie. De **raad** stelt direct een gewijzigde omgevingsvisie vast en geen aparte gebiedsvisie. Uitvoering van de gebiedsvisie komt in een gebiedsgericht omgevingsprogramma. Het **college** stelt omgevingsprogramma's vast.*

15. Uitbreiding woonwagenstandplaatsen

Dit is een atypisch raadsvoorstel over een gedetailleerd onderwerp. In het beleidshuis is in de categorie 'overig' ruimte gegeven om dit als raad los van de omgevingsvisie vast te blijven stellen.

16. Beeldkwaliteitsplan De Stelt Oost

*De Omgevingswet regelt niets over het beeldkwaliteitsplan. Het beeldkwaliteitsplan is buitenwettelijk en vormvrij. Wordt het beeldkwaliteitsplan gebruikt voor het toetsen van bouwplannen? In dat geval worden er wel eisen gesteld aan de vaststelling van het beeldkwaliteitsplan. Het is mogelijk om het beeldkwaliteitsplan te gebruiken om regels in het omgevingsplan verder in te vullen. De inhoud van het beeldkwaliteitsplan moet dan voldoende concreet zijn. In het omgevingsplan worden de hoofdlijnen van de gebiedsontwikkeling vastgelegd. Omdat de **raad** het omgevingsplan vaststelt is het logisch dat de raad ook beeldkwaliteitsplannen vaststelt.*

17. Invoering zelfbewoningsplicht

*Het invoeren van de zelfbewoningsplicht blijft een apart **raad**svoorstel los van de omgevingsvisie. Het gaat hierbij om afspraken via een anterieure overeenkomst.*

18. Terrassennota 2022

Dit blijft een apart **raad**svoorstel los van de omgevingsvisie. Alhoewel het terrassenbeleid deels opgenomen kan worden in een omgevingsvisie, is ook aanpassing van de APV nodig.

22. Nota Bodembeheer

*Voor een deel zit dit automatisch in het omgevingsplan. Voor een deel van de Nota bodembeheer geldt overgangsrecht. De **raad** stelt uiteindelijk nieuwe regels vast via het omgevingsplan. Voor de Nota Bodembeheer In de omgevingsvisie kunnen ambities omtrent de bodem geformuleerd worden. Een gemeente of waterbeheerder kan een programma opstellen om eigen ambities nader vorm te geven. Dit beleid geldt dan niet voor derden. Zo kan de gemeente bijvoorbeeld een vrijwillig programma te maken voor de aanpak van diffuus lood.*

2022

1. Wijziging huisvestingsverordening 2020

*Dit blijft een bevoegdheid van de **raad**.*

2. Sport- en beweegnota

De sport- en beweegnota kan op hoofdlijnen, voor zover passend bij de fysieke leefomgeving, worden opgenomen in de omgevingsvisie. Bijvoorbeeld: een beweegvriendelijke inrichting van Nijmegen. De sport- en beweegnota gaat ook over talentontwikkeling. Dat lijkt minder voor de hand te liggen als onderwerp in een omgevingsvisie.

3. Verkenning opkoopbescherming

*Dit blijft een bevoegdheid van de **raad**.*

4. Beschermingsvoorstel eerste groep Nijmeegs erfgoed

*Dit blijft een **raad**sbevoegdheid. Hoe omgegaan wordt met erfgoed is opgenomen in de nota van uitgangspunten voor het omgevingsplan deel 1 en 2.*

8. Beschermingsvoorstel tweede groep Nijmeegs erfgoed

*Dit blijft een **raad**sbevoegdheid. Hoe omgegaan wordt met erfgoed is opgenomen in de nota van uitgangspunten voor het omgevingsplan deel 1 en 2.*

9. Wijkwarmteplan Zwanenveld en Lankforst-Noord

*Het wijkwarmteplan heeft veel weg van een uitvoeringsplan op basis van de in 2018 vastgestelde warmtevisie. Dit zou in de toekomst een omgevingsprogramma worden. Het **college** stelt omgevingsprogramma's vast.*

10. Participatiebeleid ruimtelijk domein

Het Participatiebeleid voor het Ruimtelijke Domein is vastgesteld met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Delen van dit beleid (participatie en beleidshuis) worden opgenomen in de geactualiseerde omgevingsvisie. De uitvoering van het beleid wordt niet opgenomen in de omgevingsvisie.

11. Wijziging huisvestingsverordening ivm opkoopbescherming

*Dit blijft een bevoegdheid van de **raad**.*

14. Gezonde schone lucht op Nijmeegse fietspaden
Met dit voorstel heeft de raad besloten om in te stemmen om per 1 januari 2028 een zero emissie zone voor brom- en snorfietsen in te stellen. Het instellen van zo'n zone kan ook aangekondigd worden in de omgevingsvisie. Als er urgentie is om het snel aan te kondigen (bv bij voorzienbaarheid), kan van het beleidshuis worden afgeweken.

15. Toekomst asfaltcentrale APN
*De **raad** blijft dit soort voorstellen los van het beleidshuis vaststellen.*

2023

1. Programma energie besparen woningen 2023-2030
*Onder het beleidshuis worden programma's door het **college** vastgesteld. Het programma energie besparen woningen bevat echter doelen die opgevat kunnen worden als kaderstellend. Kaderstellende doelen worden opgenomen in de omgevingsvisie.*

2. Cultuurhistorische waardenkaart
De kernkwaliteiten uit de cultuurhistorische waardenkaart worden betrokken bij het actualiseren van de omgevingsvisie. Daarnaast worden regels voor het beschermen van erfgoed opgenomen in het omgevingsplan.

3. Criteria zonne-energie op monumenten en in beschermde stadsgezichten
*Wijziging van uitwerkingsnota beeldkwaliteit. Dat is een **raad**sbevoegdheid.*

4. Toekomstbestendig wonen lening
Dit onderwerp valt buiten het beleidshuis van de omgevingsvisie. Het voorstel ziet op het vaststellen van een verordening om leningen te verstrekken.

7. Afronding verkenning proeftuin aardgasvrij Dukenburg en vervolg
Het is niet duidelijk waar dit voorstel thuishoort.

10. Aanwijzing Vermeerstraat 7 tot gemeentelijk monument
*Dit voorstel bevat een wettelijke taak van de **raad**. Dat blijft in het beleidshuis een apart raadsvoorstel.*

11. Verordening doelgroepen woningbouw Nijmegen
*Dit blijft een bevoegdheid van de **raad**.*

12. Agenda versnelling mobiliteitstransitie
*Dit voorstel bevat beleidskaders die opgenomen worden in de omgevingsvisie. In het nieuwe beleidshuis worden deze direct opgenomen in de omgevingsvisie. De **raad** stelt dan meteen de geactualiseerde omgevingsvisie vast.*

13. Asfaltcentrale APN
Het is niet duidelijk welk raadsvoorstel bedoeld wordt.

14. Beeldbepalend pand Achter de Carmel 14
*Dit voorstel bevat een wettelijke taak van de **raad**. Dat blijft in het beleidshuis een apart raadsvoorstel.*

17. Verzoekbesluit onteigening Dorpensingel
*Dit voorstel bevat een wettelijke taak van de **raad** en is geen onderdeel van de omgevingsvisie.*

18. Huisvestingsverordening Nijmegen 2024
*Dit blijft een bevoegdheid van de **raad**.*

19. Nijmeegs erfgoed beschermd groep 2a
*Dit blijft een **raad**sbevoegdheid. Hoe omgegaan wordt met erfgoed is opgenomen in de nota van uitgangspunten voor het omgevingsplan deel 1 en 2.*

20. Verlengen gemeentelijk rioleringsplan 2017-2023
*Doelen en ambities worden opgenomen in de geactualiseerde omgevingsvisie. Uitvoering hiervan wordt opgenomen in een door het **college** vast te stellen Water en Rioolprogramma (WRP).*

21. Verleden Beleefd 2024-2034

*Kaders kunnen opgenomen worden in de geactualiseerde omgevingsvisie. De uitvoering (uitvoeringsporgramma) kan worden opgenomen in een door het **college** vast te stellen omgevingsprogramma.*

2024

1. Verzoek NEC principe uitspraak Goffertstadion

Het gaat hier om een urgent thema waar een politieke uitspraak gewenst was. Dit valt buiten het beleidshuis van de omgevingsvisie.

2. Voorstel inclusieve brug Waalhaven

Het gaat hier om een urgent thema waar een politieke uitspraak gewenst was. Dit valt buiten het beleidshuis van de omgevingsvisie.

3. Koers voor de binnenstad

*Dit voorstel is een gebiedsvisie. In het beleidshuis worden gebiedsvisies direct opgenomen in de omgevingsvisie. De **raad** stelt direct een gewijzigde omgevingsvisie vast. Uitvoering van de gebiedsvisie wordt opgenomen in een omgevingsprogramma. Het **college** stelt een omgevingsprogramma vast.*

5. Spelregels invoering betaald parkeren

Normaliter is het vaststellen van de spelregels een collegebevoegdheid. Omdat op 7 juni 2023 de Raad echter het college opdracht heeft gegeven tot herziening, dient deze herziening aan de raad te worden voorgelegd.