Registratienummer: **1599947**

Raadsvoorstel

Datum vergadering:	7 oktober 2021
Agendapunt:	11
Onderwerp:	Vaststelling Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Bernheze 2021
Portefeuillehouder:	burgemeester Marieke Moorman

Heesch, 24 augustus 2021

Inleiding
Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 juli 2022 ontstaat van rechtswege een tijdelijk deel van het omgevingsplan. Hierin staan alle huidige bestemmingsplannen en de zogenaamde bruidsschat. De gemeente Bernheze heeft tot eind 2029 de tijd om het tijdelijk deel van het omgevingsplan en andere regels over de fysieke leefomgeving om te zetten naar een nieuw omgevingsplan. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden alle regels over de fysieke leefomgeving samengevoegd in één nieuwe verordening: de Verordening Fysieke Leefomgeving.

De herziening van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) komt voort uit het opstellen van de Verordening Fysieke Leefomgeving Bernheze. De regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zijn uit de huidige APV gehaald en opgenomen in de nieuwe Verordening Fysieke Leefomgeving. De regels die geen betrekking hebben op de fysieke leefomgeving en uiteindelijk dus niet zullen worden opgenomen in het omgevingsplan, blijven bestaan in losstaande verordeningen, in dit geval de APV. De regels die in deze herziene APV zijn opgenomen komen dus niet of deels terug in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

De betreffende artikelen die zijn opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving komend uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Bernheze 2018 zijn:
- Artikel 1:1 Begripsbepalingen
- Artikel 1:2 Beslistermijn
- Artikel 1:4 Voorschriften en beperkingen
- Artikel 1:5 Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing
- Artikel 1:6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing
- Artikel 1:7 Termijnen
- Artikel 1:8 Weigeringsgronden
- Artikel 2:10 Vergunning voor het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg in strijd met de publieke functie van de weg
- Artikel 2:11 (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg
- Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg
- Artikel 2:15 Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp
- Artikel 2:19 Gevaarlijk of hinderlijk voorwerp
- Artikel 2:21 Voorzieningen voor verkeer en verlichting
- Artikel 4:9 Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen
- Artikel 4:10 Begripsbepalingen
- Artikel 4:11 Kapverbod bomen op de Bomenlijst
- Artikel 4:11A Criteria ontheffing bomen op Bomenlijst
- Artikel 4:11B Kapverbod bomen in structuren

- Artikel 4:11C Criteria vergunning bomen in structuren
- Artikel 4:11D Aanvraag
- Artikel 4:11E Herplant-/instandhoudingsplicht
- Artikel 4:11F Bestrijding van boomziekten
- Artikel 4:13 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen enz.
- Artikel 4:17 Begripsbepaling
- Artikel 4:18 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen
- Artikel 4:19 Aanwijzing kampeerplaatsen
- Artikel 5:1 Begripsbepalingen
- Artikel 5:2 Parkeren van voertuigen van autobedrijf e.d.
- Artikel 5:6 Kampeermiddelen e.a.
- Artikel 5:7 Parkeren van reclamevoertuigen
- Artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen
- Artikel 5:9 Parkeren van uitzichtbelemmerende voertuigen
- Artikel 5:11 Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen
- Artikel 5:17 Begripsbepaling
- Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden
- Artikel 5:19 Toestemming rechthebbende
- Artikel 5:20 Afbakeningsbepalingen
- Artikel 5:24 Voorwerpen op, in of boven openbaar water
- Artikel 5:25 Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen
- Artikel 5:26 Aanwijzingen ligplaats
- Artikel 5:27 Verbod innemen ligplaats
- Artikel 5:31A Begripsbepalingen
- Artikel 5:32 Crossterreinen
- Artikel 5:33 Beperking verkeer in natuurgebieden
- Artikel 5:34 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken
- Artikel 5:35 Begripsbepaling
- Artikel 5:36 Verboden plaatsen
- Artikel 5:37 Hinder of overlast
- Artikel 6:1 Sanctiebepaling
- Artikel 6:2 Toezichthouders
- Artikel 6:3 Binnentreden woningen
- Artikel 6:4 Intrekking oude verordening
- Artikel 6:5 Overgangsbepaling
- Artikel 6:6 Inwerkingtreding
- Artikel 6:7 Citeertitel

In de herziening van de APV is tevens een update meegenomen naar de laatste bepalingen van de Model-APV van de VNG. Voor bijna alle wijzigingen geldt dat het gaat om kleine redactionele/tekstuele aanpassingen, met uitzondering van de volgende drie wijzigingen.

Een artikel dat uit de APV is overgegaan naar de VFL is tevens inhoudelijk gewijzigd:
- Artikel 2:12 (maken of veranderen van een uitweg): de meldingsplicht wordt vervangen door een vergunningsplicht

Van de artikelen die in de APV blijven, is het volgende artikel inhoudelijk gewijzigd:
- Artikel 2:26 (artikel 2.8 in de nieuwe APV): Ordeverstoring.

Dit artikel is inhoudelijk uitgebreid in verband met problematiek rond de Outlaw Motorcycle Gangs (OMG). De uitbreiding strekt ertoe op te kunnen treden tegen uiterlijk vertoon van verboden organisaties, zoals OMG, bij evenementen.

Aan de APV is het volgende nieuwe artikel toegevoegd:
- Artikel 2:50A (Artikel 2.35A in de nieuwe APV): Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties
  Invoering nieuw artikel in verband met problematiek rond Outlaw Motorcycle Gangs (OMG). Het artikel strekt ertoe op te kunnen treden tegen uiterlijk vertoon van verboden organisaties, zoals OMG, in de openbare ruimte.

Een overzicht van de wijzigingen staan in de 'was-wordt tabel' in bijlage 1.

Voorstel
Overgaan tot vaststelling van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Bernheze 2021

Argumenten
1.1. Alle regels over de fysieke leefomgeving alvast in één verordening onderbrengen
In het overgangsrecht is geregeld dat alle regels voor de fysieke leefomgeving die de gemeente per verordening heeft vastgesteld hun werking behouden. Het is de bedoeling dat gemeenten gedurende de transitieperiode (tot 1 januari 2029) de regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving onderbrengen in het uiteindelijke omgevingsplan. In de verschillende verordeningen staan echter ook regels die niet de fysieke leefomgeving betreffen en het is wellicht ook niet nodig of wenselijk dat alle regels meegaan in het uiteindelijke omgevingsplan. Om overzicht te creëren kiezen veel gemeenten vooruitlopend op het nieuwe omgevingsplan voor de tussenstap van het opstellen van een Verordening Fysieke Leefomgeving, zo ook de gemeente Bernheze. Het gaat hierbij om een technische voorbereiding waarbij alle regels m.b.t. de fysieke leefomgeving worden samengevoegd in één verordening. Pas in het omgevingsplan zal definitief besloten worden welke regels wel en niet meegaan.

1.2. De APV is één van de verordeningen met regels over de fysieke leefomgeving
Omdat er een Verordening Fysieke Leefomgeving is opgesteld, moet de APV herzien worden. Het hanteren van dubbele bepalingen in meerdere verordeningen wordt afgeraden. Bij het vaststellen van de Verordening Fysieke Leefomgeving wordt geadviseerd om ook alle herziene verordeningen vast te laten stellen, waaronder de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Bernheze 2021.

1.3. Voorstel is besproken met de Raadswerkgroep Omgevingswet
Op 12 juli 2021 is het opstellen van de Verordening Fysieke Leefomgeving besproken met de Raadswerkgroep Omgevingswet. Dit voorstel is opgesteld met gebruikmaking van opmerkingen die bij die gelegenheid zijn gemaakt..

1.4. We vervangen de meldplicht voor het maken of veranderen van een uitweg door een vergunningsplicht.
Met het opnemen van artikel 2:12 in de Verordening Fysieke Leefomgeving (artikel 6.2.2) wordt de meldingsplicht voor het maken of veranderen van een uitweg vervangen door een vergunningsplicht. Na de melding van de wens een inrit aan te leggen wordt ambtelijk binnen vier weken bekeken of de voorgestelde inrit voldoet aan het bestemmings- en constructiecriterium. Ervaring leert dat met name bij de vele woningbouwinitiatieven de melding van de inrit pas in beeld komt als de bouw van woning en garage al vergevorderd zijn. Ambtelijk worden we door deze handelwijze vaak voor een voldongen feit geplaatst. Door de inrit-melding te vervangen

door een vergunningsplicht conform de WABO, artikel 2.1 onder e, is een veel eerdere en betere afstemming van belangen te maken. De inrit-aanvraag is voortaan te combineren met het eerste moment van de bouwvergunningsaanvraag en ambtelijk hebben we dan niet vier weken, maar acht weken (plus eventuele verlenging) de tijd om die afstemming uit te voeren.

1.5. We nemen de bepaling uit de nieuwe Model-APV VNG met betrekking tot verboden organisaties over.

De rechter heeft enkele motorclubs verboden, wat voor de VNG aanleiding is geweest in de Model-APV bepalingen op te nemen om het in het openbaar dragen van de verboden clubsymbolen te verbieden. Op grond van die Model-APV bepalingen zijn de wijziging van artikel 2:26 (2.8 in herziene APV) en het toevoegen van het nieuwe artikel 2:50A (2.35A in de herziene APV) voorgesteld.

1.6 We maken het optreden tegen handel in lachgas in de openbare ruimte mogelijk.

Artikel 2:74 verbiedt drugshandel op straat. Door de toevoeging van 'daarop gelijkend waar' is ook de handel in lachgas verboden en optreden daartegen mogelijk. We onderzoeken op dit moment nog de mogelijkheden om op te kunnen treden tegen gebruik/handel van lachgas 'achter de voordeur'.

Risico's

De omzetting van enkele artikelen van de APV naar de Verordening Fysieke Leefomgeving gebeurt voor het grootste deel beleidsneutraal, met uitzondering van drie artikelen die inhoudelijk gewijzigd zijn. In de omzetting, nog in de inhoudelijke wijziging zijn risico's te onderkennen.

Kosten en dekking

Nvt

Vervolg

Met dit voorstel anticiperen we op de Omgevingswet door alvast de regels over de fysieke leefomgeving bij elkaar te brengen.
De herziene APV zal overeenkomstig artikel 139 van de Gemeentewet worden gepubliceerd in het elektronisch gemeenteblad van de gemeente Bernheze.

Evaluatie

Voordat de Omgevingswet in werking treedt zullen we de werking van de Verordening Fysieke Leefomgeving en de tegelijk daarmee gewijzigde verordeningen evalueren. Indien nodig of gewenst zullen we aanpassingen aan de Verordening Fysieke Leefomgeving en/of de APV ter besluitvorming aan u voorleggen.

Bijlage(n): De bijlage(n) zijn digitaal beschikbaar.

- Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Bernheze 2018
- Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Bernheze 2021
- Bijlage 1: Overzicht wijzigingen vigerende APV 2018 ten opzichte van voorgestelde APV 2021 / VFL 2021 (was-wordt tabel)

Burgemeester en wethouders,

Peggy Hurkmans
secretaris

Marieke Moorman
burgemeester