



Van: Bart-Joost van Rij
Telefoon: 14 010

Uw kenmerk: 23bb003197
Ons kenmerk: M2306-1699 - 23bo005645
Bijlage(n):

Onderwerp: Verz het college om een
raadsvoorstel voor te bereiden met een
zienswijze inz brief Nieuw Reijerwaard

Datum: B&W 13 juni 2023

Aan de gemeenteraad

Gevraagd besluit:

Samenvattend stellen wij u voor:

- Geen zienswijze in te dienen met betrekking tot de eerste begrotingswijziging 2023 en de conceptbegroting 2024 met meerjarenbegroting 2025-2027 Gemeenschappelijke Regeling Nieuw Reijerwaard.
- Kennis te nemen van de jaarrekening GRNR 2022 en het rapport van het onderzoek door Deloitte Accountants B.V. "Eerder beëindigen GRNR".

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?

De directeur van de Gemeenschappelijke Regeling Nieuw Reijerwaard (GRNR) zond u, zoals wettelijk is vereist, bij brief van 21 april 2023 de eerste begrotingswijziging 2023 en de conceptbegroting 2024 met de meerjarenbegroting 2025-2027 van de GRNR.

Op grond van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 31, lid 3 van de GRNR, kunt u uw reactie op de hiervoor genoemde stukken kenbaar maken aan het Dagelijks Bestuur van de GRNR. Uw raad heeft tot 13 augustus 2023 de gelegenheid tot het indienen van uw zienswijze. Het Dagelijks Bestuur voegt de commentaren waarin uw reactie is verrat bij de ontwerpbegroting zoals deze aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden.

De vaststelling van de grondexploitatie (versie januari 2023), waarop de conceptbegroting 2024 en de eerste begrotingswijziging 2023 zijn gebaseerd, heeft op 17 april 2023 in het Algemeen Bestuur plaatsgevonden.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

1. Het "Ruimtelijk Plan regio Rotterdam 2020" (RR2020) is door Provinciale Staten van Zuid-Holland op 12 oktober 2005 vastgesteld als streekplan. Op 9 november 2005 is het RR2020 door de regio raad van de stadsregio Rotterdam als regionaal structuurplan vastgesteld. Binnen het RR2020 is Nieuw Reijerwaard aangeduid als nieuw te ontwikkelen bedrijfsterrein.



2. Het collegebesluit van 24 maart 2009 "Grondverwerving voor de realisatie van het toekomstig bedrijventerrein Nieuw Reijerwaard te Ridderkerk".
3. Het raadsbesluit van 13 mei 2009 "Grondverwerving voor de realisatie van het toekomstig bedrijventerrein Nieuw Reijerwaard te Ridderkerk".
4. De bestuurlijke overeenkomst tussen rijk, provincie, gemeenten Ridderkerk, Barendrecht en Rotterdam van 11 november 2009 met betrekking tot het beschikbaar stellen van subsidie ten behoeve van de ontwikkeling Nieuw Reijerwaard.
5. De bestuurlijke overeenkomst op hoofdlijnen van 1 maart 2010 tussen de drie gemeenten Ridderkerk, Barendrecht en Rotterdam waarin afspraken zijn vastgelegd met betrekking tot een sluitende grondexploitatie, risicoverdeling tussen de drie gemeenten en de bestemming, het etiket, van het bedrijventerrein.
6. Procesafspraken Nieuw Reijerwaard van 13 mei 2011 tussen de drie gemeenten Ridderkerk, Barendrecht en Rotterdam, stadsregio Rotterdam en de provincie Zuid-Holland waarin afspraken zijn vastgelegd om te komen tot een gemeenschappelijke regeling.
7. Het raadsvoorstel van 24 november 2011 "Oprichten gemeenschappelijke regeling Nieuw Reijerwaard (GR Nieuw Reijerwaard)".
8. Het raadsvoorstel van 3 oktober 2013 inzake eerste wijziging gemeenschappelijke regeling, waarbij de artikelen 10 en 15 met betrekking tot de stemverhouding zijn gewijzigd.
9. Het raadsvoorstel van 9 juli 2015 inzake de 2^e wijziging gemeenschappelijke regeling als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
10. Het raadsvoorstel van 14 januari 2020 inzake de 3^e wijziging gemeenschappelijke regeling.
11. Toezegging 23bb003197 - Verzoekt het college om een raadsvoorstel voor te bereiden met een zienswijze inzake brief Nieuw Reijerwaard (23bb003098) en om deze vóór 1 juni 2023 aan de raad te sturen.
12. Beleidskader verstrekking openbare en geheime informatie aan de raad 2023

Toelichting:

De GRNR is op 1 januari 2012 opgericht. Het doel van deze gemeenschappelijke regeling is het realiseren van circa 96 hectare bedrijfsterrein met daarbij behorende infrastructuur en groen/water.

Nieuw Reijerwaard is inmiddels ontwikkelt tot een actief bedrijventerrein waar grote bedrijven zoals Bakker Barendrecht (groente&fruit Albert Heijn), PicNic distributiecentrum, Van Gelder (winnaar Rotterdamse Ondernemersprijs 2022), ACH (noten en gedroogd fruit). Klinkende namen zoals Quooker en Renes (biovergisting installatie) staan in de startblokken om te gaan bouwen.

Tot april 2023 is er ruim 50 hectare verkocht (53%) en circa 26 hectare in (voor)reservering (27%) gegeven. Daarnaast zijn er voor overige (grotere) kavels potentiële partijen in de onderhandelings- en verkenningsfase en is er sprake van een wachtlijst hiervoor.

Met de afronding van het verkeerspunt IJsselmondse Knoop (officiële opening 3 juli as.) en de vernieuwde verbindingsweg is het gebied geschikt voor haar logistieke bewegingen. Daarnaast wordt er, vanuit het samenwerkingsverband Dutch Fresh Port en door de drie deelnemende gemeenten, onderzoek gedaan naar een mogelijke extra aansluiting in zuidelijke richting op de A15/A16 via het gebied van Nieuw Reijerwaard.

Onderzoek "Eerder beëindigen GRNR"

De gemeente Barendrecht heeft in haar vorige zienswijze (begroting 2023) een heroverweging van haar belang in de deelname van de Gemeenschappelijke Regeling



aangegeven. Naar aanleiding daarvan heeft u het college gemandateerd om een vervroegde beëindiging te verkennen (raadsbesluit 22bb007327 d.d. 10-11-2022). Deloitte Accountants BV heeft naar aanleiding hiervan een onderzoek gedaan naar de mogelijkheden en gevolgen van een eerdere beëindiging dan de overeengekomen einddatum van 31-12-2029. Uit dit onderzoek blijkt dat er grote fiscale en financiële risico's ontstaan uit het voortijdig beëindigen van deze gemeenschappelijke regeling. In vervolg op het onderzoek door Deloitte heeft de Gemeente Barendrecht aangegeven om haar verzoek om eerdere beëindiging of het onderzoek naar deelname aan de Gemeenschappelijke Regeling niet voort te zetten. Het College van Burgemeester en Wethouders van Rotterdam heeft besloten eveneens geen perspectief te zien om nu haar deelname aan de Gemeenschappelijke Regeling eerder te beëindigen of het onderzoek hiernaar verder voort te zetten.

Herziening grondexploitatie

De grondexploitatie is geen onderdeel van de besluitvorming binnen de gemeente Rotterdam. Het vaststellen van de grondexploitatie is een bevoegdheid/verantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur zonder tussenkomst van de afzonderlijke gemeenteraden. Nadat het Algemeen Bestuur de grondexploitatie heeft vastgesteld wordt deze ter inzage aangeboden aan de gemeenteraad. Voor begroting, begrotingswijziging en meerjarenbegroting geldt een andere procedure conform het gestelde in artikel 31 van de Wet op de gemeenschappelijke regeling. De herziening grondexploitatie 2023 is behandeld en vastgesteld in het Algemeen Bestuur op 17 april 2023.

Eerste begrotingswijziging 2023

De grondexploitatie wordt elk jaar geactualiseerd. Omdat de begroting gekoppeld is aan de grondexploitatie wordt deze ook elk jaar bijgesteld. De begroting 2023 is aangepast aan de nieuwe grondexploitatie 2023, omdat de eerdere begroting 2023 nog is afgestemd op de vorige grondexploitatie. Deze aanpassing bestaat onder andere uit een aanpassing in de fasering van gronden waardoor zowel de kosten als de baten bijgesteld worden.

Conceptbegroting 2024 en meerjarenbegroting 2025-2027

De conceptbegroting 2024 is opgesteld op basis van de nieuwe grondexploitatie. Het Algemeen Bestuur heeft in zijn vergadering van 17 april 2023 de grondexploitatie 2023 vastgesteld.

Functie van de begroting

De functie van de begroting is het autoriseren van de uitgaven. Door het vaststellen van de begroting en begrotingswijzigingen kunnen rechtmatig uitgaven worden verricht in 2023 en 2024.

De begroting en begrotingswijzigingen worden vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling.

Procedure

Het Dagelijks Bestuur heeft op 30 maart 2023 kennisgenomen van de eerste begrotingswijziging 2023 en de conceptbegroting 2024 met de meerjarenbegroting 2025-2027. Op 21 april 2023 zijn de eerste begrotingswijziging 2023 en de conceptbegroting 2024 met de meerjarenbegroting 2025-2027 aan de deelnemende gemeenten gezonden voor het indienen van een zienswijze.

De formele zienswijze-periode is conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen acht weken. Gemeenten worden verzocht te reageren voor 13 augustus 2023.



Het Dagelijks Bestuur van de GRNR behandelt de zienswijze in zijn vergadering, waarna het Algemeen Bestuur in zijn vergadering van 11 september 2023 eerste begrotingswijzing 2023 en de conceptbegroting 2024 met de meerjarenbegroting 2025-2027 definitief zal vaststellen.

Binnen twee weken na vaststelling door het Algemeen Bestuur wordt de gewijzigde begroting toegezonden aan toezichthouder Provincie Zuid-Holland.

Toezegging 23bb003197

Met dit raadsvoorstel beschouwen wij toezegging 23bb003197 als afgedaan.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

Financiële consequenties/aspecten

De financiering van GRNR drukt niet op de gemeentelijke begroting. Er zullen door de gemeente geen financiële verplichtingen worden aangegaan. De GRNR heeft financiering (vreemd vermogen) aangetrokken ter uitvoering van deze gebiedsontwikkeling. De gemeente Rotterdam staat voor 1/3 garant van de aangetrokken financiering en deelt daarmee 1/3 het risico. Indien aan het einde van de looptijd (2027) van deze ontwikkeling de grondexploitatie van de GRNR met een verlies wordt afgesloten, is dit een gedeeld verlies.

Mocht het zo zijn dat er gedurende de looptijd van de grondexploitatie aanleiding is voor een gedwongen afwaardering op de activa, dan zal de gemeente Rotterdam, ten laste van de begroting van Stadsontwikkeling, een voorziening moeten vormen ter hoogte van 1/3 van die afwaardering. Vooralsnog blijkt een afwaardering op basis van een grondexploitatie niet noodzakelijk. De nieuwe vastgestelde grondexploitatie versie 2023 sluit positief.

De risico's van de GR worden bepaald door de tijdige uitgifte en levering van de grond en de daaraan gekoppelde netto-opbrengst.

Deze grondexploitatie is positief beoordeeld door de accountant die namens het Dagelijks Bestuur een controle uitvoert op de jaarrekening en onderliggende waardering.

Juridische consequenties

Op grond van artikel 35 Wet gemeenschappelijke regelingen worden ontwerp-begrotingen c.q. herzieningen daarvan voorgelegd aan de deelnemende gemeenten/gemeenteraden van de gemeenschappelijke regeling om hun zienswijzen kenbaar te kunnen maken.

De zienswijze van de gemeenteraad over de eerste begrotingswijzing 2023 en de conceptbegroting 2024 met de meerjarenbegroting 2025-2027 wordt gevraagd op grond van artikel 31 lid 3 van de GRNR.

Geheimhouding

Wij verstrekken u het onderzoek Deloitte Accountants BV "Eerder beëindigen GR NR" onder oplegging van geheimhouding krachtens de artikelen 87 en 88, tweede lid, van de Gemeentewet jo. artikel 5.1 tweede lid onder b en f, van de Wet open overheid.

Het onderzoek wordt onder geheimhouding aangeboden vanwege het financiële belang van de gemeenschappelijke regeling; geheimhouding is noodzakelijk is ter bescherming van de economische of financiële belangen van de Gemeenschappelijke Regeling Nieuw Reijerwaard.

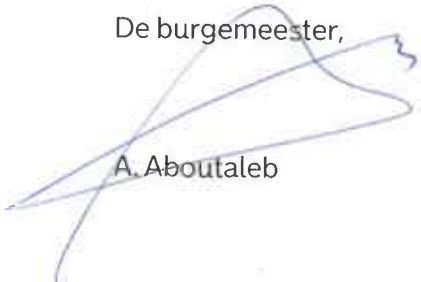
Wij stellen op grond van ons beleidskader 'verstrekking openbare en geheime informatie aan de raad' voor na vijf jaar (13 juni 2028) een herbeoordeling te doen van de geheimhouding.



Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.


De secretaris,
V.J.M. Roozen

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,


De burgemeester,

A. Aboutaleb

Bijlage(n):

1. Eerste begrotingswijziging 2023 GRNR
2. Conceptbegroting 2024 met meerjarenbegroting 2025-2027
3. Jaarrekening GRNR 2022
4. Collegebrief aan Dagelijks Bestuur GRNR betreffende begrotingen
5. Collegebrief aan Algemeen Bestuur GRNR onderzoek vervroegde beëindiging
6. **Onder geheimhouding beschikbaar:** Onderzoek Deloitte Accountants BV "Eerder beëindigen GR NR"



Ontwerpbesluit

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 juni 2023

besluit:

- Geen zienswijze in te dienen met betrekking tot de eerste begrotingswijziging 2023 en de conceptbegroting 2024 met meerjarenbegroting 2025-2027 Gemeenschappelijke Regeling Nieuw Reijerwaard.
- Kennis te nemen van de jaarrekening GRNR 2022 en het rapport van het onderzoek door Deloitte Accountants B.V. "Eerder beëindigen GRNR".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,

De voorzitter,