Aan de Raad

Made, 19 april 2022

Raadsvergadering 8 juni 2022	**Registratienummer:** 2022010625 2022010625 **Casenr:** 22.00175
Onderwerp: Nieuwe verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Drimmelen 2022 inclusief eigen kwaliteitsniveau voor de uitvoering van de vergunningverlening, toezicht en handhavingstaken (VTH taken)	

Portefeuillehouder: drs. G.L.C.M. de Kok en L. Schuitmaker **Ambtelijke coördinatie:** Grondgebied **Steller:** R. Dassen	**Bijlagen:** 1. Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Drimmelen 2022 (incl. kwaliteitsniveau); 2. Toelichting kwaliteitsniveau; 3. Adviesrapport kwaliteitsmeting VTH 2021.	**Ter inzage:** -
SAMENVATTING De nieuwe Omgevingswet treedt 1 januari 2023 in werking. Deze wetswijziging maakt een aanpassing van onze huidige verordening ‘Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht’ noodzakelijk. Om de kwaliteit bij de uitvoering van onze VTH taken te kunnen borgen, is in de verordening ons eigen kwaliteitsniveau opgenomen. Het vaststellen van de verordening ‘Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Drimmelen 2022’ met daarin ons eigen kwaliteitsniveau is een bevoegdheid van de gemeenteraad.*		

VOORGESCHIEDENIS

1. Landelijke kwaliteitscriteria
Voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH), zijn op landelijk niveau kwaliteitscriteria ontwikkeld. Deze kwaliteitscriteria bevatten eisen aan de VTH taken in het omgevingsrecht. Deze landelijke kwaliteitscriteria hebben betrekking op de deskundigheid van medewerkers, maar ook op de hoeveelheid uren die een medewerker aan een bepaalde taak kan besteden (frequentie). Voor de basistaken is het verplicht om aan de landelijke kwaliteitscriteria te voldoen. Basistaken zijn de taken die worden uitgevoerd door de omgevingsdiensten. Voor de niet-basistaken, de taken die we als gemeente zelf uitvoeren, geldt dat we of aan de landelijke kwaliteitscriteria moeten voldoen, of aan moeten geven op welke andere manier we zorgdragen voor voldoende kwaliteit bij de uitvoering van onze VTH taken. Voor de taken die we als gemeente zelf uitvoeren, zijn de landelijke kwaliteitscriteria dus op vrijwillige basis van toepassing.

2. Kwaliteitsmeting
Om te bekijken in hoeverre wij voldoen aan de landelijke kwaliteitscriteria, is in samenwerking met adviesbureau MasterMeester een kwaliteitsmeting uitgevoerd. De landelijke kwaliteitscriteria zijn onderverdeeld in 27 VTH gerelateerde taken (deskundigheidsgebieden). Tijdens de meting is bekeken aan welke gebieden van de landelijke kwaliteitscriteria wij als gemeente voldoen. Bij 24 deskundigheidsgebieden voldoen we aan het landelijke niveau. Voor de overige drie deskundigheidsgebieden geldt dat niet wordt voldaan aan het landelijke niveau. We voldoen in deze gevallen wel aan de benodigde deskundigheid, maar niet aan de frequentie eis.[1] Een welbekend probleem waar kleinere gemeenten tegenaan lopen.

Voor de deskundigheidsgebieden 'Bouwfysica', 'Sloop en Asbest' en 'Cultuurhistorie' wordt niet voldaan aan het landelijke niveau. Voor twee van deze drie deskundigheidsgebieden, is een Brabants niveau beschikbaar, de zogenoemde Brabantbrede 'explainmodules'.[2] Voor deskundigheidsgebied 'Bouwfysica' geldt dat de activiteiten geen onderverdeling meer kennen, maar geheel worden samengevoegd. Voor deskundigheidsgebied 'Sloop en Asbest' geldt dat er aan de frequentie-eis is voldaan indien de organisatie volledig voldoet aan alle criteria van deskundigheidsgebied Vergunningverlening Bouwen en RO.
Voor het deskundigheidsgebied 'Cultuurhistorie', voldoen we niet aan het landelijke niveau (kwaliteitscriteria 2.2). Er is geen Brabantbrede 'explainmodule' beschikbaar. Dit betekent dat we een eigen kwaliteitsniveau moeten vaststellen. Het voorgaande is hieronder samengevat weergegeven.

IN HET KORT	De uitkomst van de kwaliteitsmeting is dat de Gemeente Drimmelen **niet voldoet** aan de volgende drie landelijke deskundigheidsgebieden (kwaliteitscriteria 2.2): 'Bouwfysica', 'Sloop en Asbest' en 'Cultuurhistorie'.
	Dit betekent dat we **wel voldoen** aan de overige 24 deskundigheidsgebieden van het landelijke niveau.
	Voor de deskundigheidsgebieden 'Bouwfysica' en 'Sloop en Asbest', kunnen we gebruikmaken van een explainmodule van de Brabantbrede explain.
	Voor het deskundigheidsgebied 'Cultuurhistorie' is geen explainmodule uit de Brabantbrede explain beschikbaar.

ACTIE	Voor het deskundigheidsgebied 'Cultuurhistorie' een eigen kwaliteitsniveau vaststellen

3. Deskundigheidsgebied 'Cultuurhistorie'
Voor het deskundigheidsgebied 'Cultuurhistorie' moet een eigen kwaliteitsniveau worden vastgesteld. Onderstaand is eerst het deskundigheidsgebied 'Cultuurhistorie' op basis van de landelijke Kwaliteitscriteria 2.2 afgebeeld, daaronder is ons eigen kwaliteitsniveau voor dit deskundigheidsgebied afgebeeld. Hierin is alleen de frequentie eis aangepast, omdat we hieraan niet voldoen.

[1] De frequentie eis heeft betrekking op het aantal uren dat aan de activiteit kan worden besteed
[2] De Brabantbrede explainmodules zijn nader toegelicht in bijlage 2 'Toelichting kwaliteitsniveau'

Activiteit
1. Adviseren t.a.v. cultuurhistorische aspecten in het kader van omgevingsvergunningen, toezicht en handhaving op het gebied van monumenten, cultuurhistorie in bestemmingsplannen, beschermde stads- en dorpsgezichten en archeologie. 2. Beoordelen van de aanvraag aan cultuurhistorische, monumentale en archeologische waarde 3. Toetsen aan de cultuurhistorische waarde uit het bestemmingsplan, de erfgoedverordening, de erfgoedwet en de wet ruimtelijke ordening. 4. Opstellen van voorschriften voor omgevingsvergunning. 5. Inhoudelijk adviseren bij bezwaar en beroep.

Eisen aan medewerkers die deze vijf activiteiten uitvoeren				
	Opleiding	**Werkervaring**	**Aanvullende kennis**	**Frequentie**
	Basisopleiding: • HBO erfgoedopleiding/monumenten of HBO Bouwkunde	1 jaar	Basiskennis: • Erfgoedwet • Woningwet/restauratie uitvoeringsrichtlijnen.	Besteden van 2/3 fte aan deze vijf activiteiten óf 1/3 fte besteden aan deze vijf activiteiten indien ook een of meerdere van de overige activiteiten van de deskundigheid Cultuurhistorie worden uitgevoerd
	Aanvullende opleiding(en): • Basiscursus Awb • Basiscursus Omgevingsrecht • Basiscursus Wro		Diepgaande kennis: • Historie van het gebied • Archeologie • Monumenten • Restauratietechniek • Stedenbouwkundige geschiedenis • Architectuurgeschiedenis	

Eisen aan organisaties die deze vijf activiteiten uitvoeren
minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

Activiteit
1. Adviseren t.a.v. cultuurhistorische aspecten in het kader van omgevingsvergunningen, toezicht en handhaving op het gebied van monumenten, cultuurhistorie in bestemmingsplannen, beschermde stads- en dorpsgezichten en archeologie. 2. Beoordelen van de aanvraag aan cultuurhistorische, monumentale en archeologische waarde. 3. Toetsen aan de cultuurhistorische waarde uit het bestemmingsplan, de erfgoedverordening, de erfgoedwet en de wet ruimtelijke ordening. 4. Opstellen van voorschriften voor omgevingsvergunning. 5. Inhoudelijk adviseren bij bezwaar en beroep.

Eisen aan medewerkers die deze vijf activiteiten uitvoeren			
Opleiding	**Werkervaring**	**Aanvullende kennis**	**Frequentie**
Alleen eenvoudige situaties			
Basisopleiding • HBO erfgoedopleiding/monumenten of HBO Bouwkunde	1 jaar	Basiskennis: • Erfgoedwet • Woningwet/restauratie uitvoeringsrichtlijnen	Besteden 1/3 fte aan de activiteiten En/of **Indien de toetsende activiteiten uitgevoerd worden door minimaal 2 medewerkers die ook voldoen aan de criteria van deskundigheidsgebied 2 "Vergunningverlening Bouwen en RO" dan komt de frequentie-eis voor deze activiteiten te vervallen.**
Aanvullende opleiding(en): • Basiscursus Awb • Basiscursus Omgevingsrecht • Basiscursus Wro		Diepgaande kennis: • Historie van het gebied • Archeologie • Monumenten • Restauratietechniek • Stedenbouwkundige geschiedenis • Architectuurgeschiedenis	

Eisen aan organisaties die deze vijf activiteiten uitvoeren
Minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

4. Hoe zorgen we voor voldoende kwaliteit met ons eigen kwaliteitsniveau?
Op drie van de 27 deskundigheidsgebieden, voldoen we niet aan het landelijke niveau. Op welke wijze dragen wij voor die gebieden zorg voor voldoende kwaliteit? Voor de gebieden Bouwfysica' en 'Sloop en Asbest', voldoen wij aan het Brabantbrede niveau. Hiermee dragen wij zorg voor voldoende kwaliteit. Voor het deskundigheidsgebied 'Cultuurhistorie', voldoen we wel aan alle landelijke eisen op het gebied van deskundigheid (opleiding en ervaring), maar niet aan de frequentie eis. Omdat deze activiteit minder vaak voorkomt, levert dit geen complicaties op. Omdat ons eigen kwaliteitsniveau is opgesteld conform de Brabantbrede spelregels, voldoen we op het gebied van de frequentie eis aan het bodemniveau.

5. Nieuwe verordening 'Verordening uitvoering en handhaving'
Op 19 april 2018 hebben wij de 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Drimmelen' vastgesteld (Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht). De Omgevingswet (Ow) treedt naar verwachting op 1 januari 2023 in werking. Hiermee vervalt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) als grondslag voor onze huidige Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht. De huidige verordening dient dan ook geactualiseerd te worden.

De grondslag van de nieuwe verordening zijn de artikelen 18.20 en 18.23 van de Ow. Omdat wij zoals hiervoor aangegeven niet voldoen aan alle landelijke kwaliteitscriteria en wij in navolging hiervan een eigen kwaliteitsniveau vaststellen, is de modelverordening op een aantal punten aangepast. Ons eigen kwaliteitsniveau is toegevoegd in de bijlage van de verordening uitvoering en handhaving.*

WAT WILLEN WE BEREIKEN?
Een actueel verordeningenbestand, waarmee we voldoen aan onze wettelijke verplichtingen.*

HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?
Gelet op de aankomende Omgevingswet, moet de huidige verordening geactualiseerd worden. Het interbestuurlijk toezicht (IBT) van de provincie ziet hierop toe. Daarnaast geven we in de nieuwe verordening aan op welke manier we zorgdragen voor voldoende kwaliteit bij de uitvoering van onze VTH taken. Dit doen we door de vaststelling van ons eigen kwaliteitsniveau.*

Duurzaamheidsparagraaf?
Alhoewel deze nieuwe verordening geen directe relatie heeft met duurzaamheid, deze ziet op de kwaliteit van de uitvoering van onze VTH taken, is er altijd een indirect verband tussen VTH en duurzaamheid. In ons VTH beleidsplan zijn onze doelen nader uiteengezet. Ook hebben we een Visie Duurzaamheid opgesteld. Kansen die zich bij de uitvoering van de VTH taken m.b.t. duurzaamheid aandienen, worden zoveel mogelijk benut. Enerzijds gaat het hier om het inzetten van de wettelijke mogelijkheden om duurzaamheidsmaatregelen af te dwingen of om aan duurzaamheidseisen te voldoen. Anderzijds om het voorlichten en stimuleren om duurzaam handelen te bevorderen. Dit speelt in veel facetten van VTH taken.*

WAT GAAN WE DOEN?
1. Nieuwe verordening uitvoering en handhaving vaststellen, met als wettelijke grondslag de nieuwe Omgevingswet;
2. Eigen kwaliteitsniveau vaststellen (in de nieuwe verordening), zodat onze uitvoeringskwaliteit is geborgd en we voldoen aan onze wettelijke verplichtingen.
Het VTH beleid blijft ongewijzigd.*

WIE ZIJN DE BETROKKEN PARTIJEN?
Het Interbestuurlijk toezicht (IBT) van de provincie ziet toe op de uitvoering van onze VTH taken. Het actualiseren van de verordening kwaliteit is een van de acties ter voorbereiding op de komst van de Omgevingswet.*

WAT ZIJN DE KOSTEN?
Niet van toepassing. De vaststelling van deze verordening heeft geen financiële gevolgen. Heeft betrekking op intern beleid.*

WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?
Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, vervalt de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) als grondslag. De huidige verordening vervalt op dat moment automatisch, omdat de wettelijke grondslag niet meer bestaat. Om die reden zal een geactualiseerde verordening moeten worden vastgesteld, met de nieuwe Omgevingswet als grondslag. Er is derhalve geen alternatief voor het vaststellen van de nieuwe verordening uitvoering en handhaving.*

HOE GAAN WE COMMUNICEREN?
De vaststelling van gemeentelijke regelgeving wordt via de voorgeschreven kanalen gecommuniceerd.*

WAT IS DE VERVOLGPROCEDURE?
In 2023 gaan we aan de slag met het ‘Omgevingswetproof’ maken van ons VTH beleidsplan.*

Burgemeester en wethouders van Drimmelen,

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening
Laten staan ivm handtekening

De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 april 2022;

gelet op de artikelen 18.20, derde lid, en 18.23, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet en artikel 149 van de Gemeentewet;

B e s l u i t :

De ‘Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Drimmelen 2022’ inclusief ons eigen kwaliteitsniveau vast te stellen en in werking te laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Made, 8 juni 2022

de raad voornoemd,

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening