Raadsvoorstel

Raadsvergadering	**Keten en opsteller**
18 december 2023	Ruimte
Commissie	R.A. Bozdag
Commissie Samenleving & Bestuur	**Portefeuillehouder**
	M. Sanderse
	Programma

Onderwerp
Wijziging Algemene plaatselijke verordening gemeente Hattem 2021

Voorstel
De raad besluit om de Algemene plaatselijke verordening gemeente Hattem 2021 (APV) te wijzigen.

Inleiding
Voor een goede uitvoering van de gemeentelijke taken is het noodzakelijk dat de gemeente beschikt over een APV die aansluit bij de landelijke wet- en regelgeving en de lokale situatie.

Beoogd effect
Wijzigen van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Hattem 2021.

Bevoegdheid/Juridisch kader
Uw raad heeft op grond van artikel 149 van de Gemeentewet de verordende bevoegdheid.

Eerdere besluitvorming en kaders
Uw raad heeft op 22 maart 2021 de Algemene plaatselijke verordening 2021 gemeente Hattem vastgesteld.

Argumenten
Met deze wijziging van de APV wordt ten eerste Afdeling 3 “Het bewaren van houtopstanden" van Hoofdstuk 4 van de APV herzien. Ten tweede wordt een nieuwe grond toegevoegd voor het verbieden van het maken of veranderen van een uitweg. Ten derde wordt een technische aanpassing van de APV bewerkstelligd als gevolg van de invoering van de Omgevingswet. Ten vierde worden bepalingen verwijderd die door de Hoge Raad onverbindend zijn verklaard. Ten vijfde wordt het mogelijk voor het college om plaatsen aan te wijzen waar grote voertuigen mogen worden geparkeerd. Ten slotte worden enkele redactionele aanpassingen gedaan die inhoudelijk geen gevolgen hebben.

Het bewaren van houtopstanden

In artikel 4:11 van de APV staat nu dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning de houtopstanden te vellen of te doen vellen die staan vermeld op de Bomenlijst. De Bomenlijst is een lijst waarop de monumentale en andere beschermenswaardige bomen in de gemeente worden vermeld. Bomen die niet op deze Bomenlijst staan, mogen op grond van de APV worden geveld zonder omgevingsvergunning. In bepaalde situaties is er nog wel een omgevingsvergunning nodig op basis van het bestemmingsplan. Deze toetsing is echter een stuk marginaler dan op grond van de APV mogelijk gemaakt zou kunnen worden.

In de raad van 17 april 2023 heeft u de motie Kappen met kappen aangenomen. Daaruit komt een duidelijke behoefte naar voren om een breed vergunningstelsel in de APV te herintroduceren. Op 30 oktober 2023 heeft uw raad een soortgelijke motie aangenomen waarin u ons college opdraagt om zo spoedig mogelijk de APV te wijzigen. Daarnaast heeft u op 2 juni 2021 het Groenstructuurplan en de Groenvisie vastgesteld, waarin de waarde van het groen in Hattem wordt benoemd en wordt gestreefd naar de bescherming van bestaande bomen.

Artikel 4:11 van de APV wordt zodanig gewijzigd dat bomen niet mogen worden geveld zonder omgevingsvergunning, op een aantal uitzonderingen na. Voor deze uitzonderingen is gekeken naar verschillende APV's van andere gemeenten. Een omgevingsvergunning voor het vellen van bomen kan worden geweigerd op grond van de natuurwaarde, de landschappelijke waarde, de waarde van de houtopstand voor stads- en dorpsschoon, de beeldbepalende waarde, de cultuurhistorische waarde of de waarde voor de leefbaarheid van de houtopstand.

Daarnaast is een extra artikel, artikel 4:11a, toegevoegd aan de APV. In artikel 4:11a staat dat voor bomen die op de Bomenlijst staan een strenger regime geldt voor het verlenen van een vergunning. Een vergunning voor het vellen van bomen op de Bomenlijst wordt niet verleend, tenzij er sprake is van een ernstige bedreiging van de openbare veiligheid, een noodtoestand of een andere uitzonderlijke situatie.

Nieuwe grond verbieden van het maken of veranderen van een uitweg
In artikel 2:12 van de APV is bepaald dat iemand die een uitweg naar de weg wil maken of een bestaande uitweg naar de weg wil veranderen, dit moet melden bij het college. Het college verbiedt het maken of veranderen van de uitweg als:

- daardoor het verkeer op de weg in gevaar wordt gebracht;
- dat zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats;
- het openbaar groen daardoor op onaanvaardbare wijze wordt aangetast; of
- er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten, en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen.

In de praktijk blijken deze vier gronden onvoldoende te zijn om alle onwenselijke situaties tegen te houden. Het is bijvoorbeeld niet altijd mogelijk om op basis van een van deze gronden het maken van een uitweg van een voortuin naar de openbare weg tegen te houden. Om deze reden wordt een nieuwe grond toegevoegd, namelijk dat het college het maken of veranderen van de uitweg verbiedt als het uiterlijk aanzien van de omgeving wordt aangetast.

Technische wijzigingen Omgevingswet
Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet heeft gevolgen voor de APV, omdat de APV ook regels bevat over de fysieke leefomgeving. Met ingang van 1 januari 2024 moet de APV technisch zijn aangepast aan de Omgevingswet. In verband daarmee heeft de VNG de wettelijke grondslagen en formele verwijzingen in de modelverordening APV geactualiseerd. De vigerende APV wordt aangepast aan de hand van deze modelverordening, zodat vanaf 1 januari 2024 doorgewerkt kan worden met de APV.

De belangrijkste wijziging die wordt doorgevoerd betreft de aanpassing van de wettelijke grondslagen en formele verwijzingen in de APV. Omdat het alleen om technische wijzigingen gaat, zijn niet hele artikelen vervangen, maar alleen onderdelen van artikelen gewijzigd. De artikelen die worden gewijzigd zijn te vinden in het raadsbesluit.

Onverbindend verklaard door Hoge Raad
Er zijn bepalingen verwijderd uit de APV die door de Hoge Raad onverbindend zijn verklaard.[1] Het gaat om artikel 2:26, tweede lid, artikel 2:26, derde lid, en artikel 2:50a. De reden hiervoor is dat de APV met deze bepalingen een beperking aanbrengt aan het in artikel 7, derde lid, van de Grondwet gewaarborgde recht om in vrijheid de inhoud van te openbaren gedachten of gevoelens te bepalen en daaraan door het zichtbaar maken van kleding en goederen uiting te geven. Deze beperking mag niet in de APV worden aangebracht.

College kan plaatsen aanwijzen waar grote voertuigen mogen parkeren
In artikel 5:8, eerste lid, is bepaald dat het verboden is om grote voertuigen op bepaalde momenten te parkeren. In artikel 5:8, vierde lid, wordt afgeweken van het verbod van het eerste lid voor parkeerterrein ‘De Bleek’. Wegens de herinrichting van parkeerterrein ‘De Bleek’ is het in de praktijk niet meer mogelijk voor vrachtauto’s om hier te parkeren. Artikel 5:8, vierde lid, vervalt daarom en wordt vervangen door een nieuw lid waarin staat dat het college plaatsen kan aanwijzen waar het verbod dat wordt genoemd in het eerste lid niet van toepassing is.

Redactionele aanpassingen
In de modelverordening wordt het woord ‘opheffing’ in artikel 2:60, eerste lid, artikel 4:13, eerste lid, en artikel 5:12 van de APV vervangen door het woord ‘beëindiging’.

In artikel 2:81 van de APV staat geen volledige definitie van ‘exploitant’. De zin houdt op na het woord ‘wiens’. Dit is een fout. De definitie wordt met de wijziging van de APV wel volledig vermeld.

In artikel 2:76 wordt het woord ‘risicogebied’ veranderd in ‘veligheidsrisicogebied’. Dit sluit aan bij de modelverordening APV en de toelichting op artikel 2:76, waar ‘veiligheidsrisicogebied’ wordt gehanteerd.

Ten slotte staat in artikel 2:83, tweede lid, onder a een tikfout. Deze tikfout wordt hersteld.

Kanttekeningen
De voorgestelde wijziging van de APV richt zich alleen op het doorvoeren van hoogstnoodzakelijke wijzigingen.

In 2024 zal de APV breder worden geactualiseerd. Dan willen we alle ledenbrieven van de VNG verwerken die sinds maart 2021 zijn verschenen. We zullen breed inventariseren welke wensen/knelpunten bestaan en beoordelen op welke onderdelen van de APV participatie met de samenleving passend zou kunnen zijn. Daarnaast is de toelichting van de APV niet meegenomen bij deze wijziging. Dit zal ook worden opgepakt bij de bredere actualisatie van de APV in 2024.

Financiën
Niet van toepassing.

Communicatie en participatie
Een boom kappen? Doe eerst de vergunningcheck.

[1] HR 24 december 2021 ECLI:NL:HR:2021:1946.

Dat wordt de communicatieboodschap bij deze wijzigingen van de APV**.** Kon je voorheen bijna iedere boom in je tuin zomaar kappen, vanaf 1 januari 2024 moet je eerst een vergunningscheck doen. En is de kans groot dat daaruit blijkt dat je een kapvergunning nodig hebt. Omdat we dit in Hattem niet gewend zijn, is het belangrijk om inwoners hierop te attenderen.

We gaan daarom breed en langdurig communiceren over deze wijziging van de APV. Dit doen we niet alleen door regelmatig berichten te plaatsen op de gemeentepagina, sociale media en website. We schrijven ook de Hattemer hoveniers, natuurverenigingen en andere relevante partijen aan om deze wijziging kenbaar te maken. Daarnaast informeren we zo nodig initiatiefnemers hierover bij de aanvraag van een (andere) vergunning.

Daarbij is het van belang om in de communicatie uit te leggen:

- Wat er concreet verandert
- Wat dit betekent voor de inwoner (in tijd, planning, uitvoering werkzaamheden)
- Waarom we deze verandering doorvoeren (Kappen met kappen, groen en biodiversiteit belangrijk etc.)
- Wat dit betekent voor onze eigen projecten (ook wij moeten een vergunning aanvragen)
- Wat we doen met lopende projecten (wat verandert er voor initiatiefnemers die al met het uitvoeren van een plan bezig zijn, initiatieven waar al een aanvraag voor is ingediend zonder kapvergunning)

Om nadelige gevolgen voor de houtopstand in Hattem zoveel mogelijk te beperken starten we vanaf januari 2024 met de communicatie over de gewijzigde APV. We communiceren in ieder geval het eerste half jaar van 2024 regelmatig over deze wijziging van de APV. Mocht het nodig zijn, dan verlengen we de periode tot het einde van 2024. Herhaling is de kracht van de boodschap.

Uitvoering
In 2024 zal door ons worden beoordeeld of het nodig is beleidsregels op te stellen die een nadere uitwerking geven aan de weigeringsgronden van artikel 4:11 APV en de invulling van de herplantplicht als genoemd in artikel 4:12 APV. Ook wordt er volgend jaar gewerkt aan het actualiseren van de Bomenlijst.

Hattem, 28 november 2023,
Het college van burgemeester en wethouders van Hattem,
de secretaris, de burgemeester,

Bijlagen:

1. Raadsbesluit Wijziging Algemene plaatselijke verordening gemeente Hattem 2021
2. Raadsvoorstel Wijziging Algemene plaatselijke verordening gemeente Hattem 2021