raadsvoorstel

Agendapunt 2020, nr. I-pm
Zaaknummer 218614
Te behandelen door H.J. Tannemaat

Onderwerp: Beleidsnotitie wet inburgering 2022

Aan de raad,

Inleiding
De afgelopen jaren is veel landelijk onderzoek gedaan naar de werking van het huidige, landelijke inburgeringsbeleid. De conclusie is dat het huidige beleid heeft gefaald: de statushouder kan door een gebrek aan taalvaardigheid en kennis van de Nederlandse maatschappij geen regie voeren op zijn eigen inburgeringsproces. De rijksoverheid heeft daarom besloten het inburgeringsstelsel te herzien. Op 1 januari 2022 gaat daarom de nieuwe Wet inburgering in. Deze wet gaat ervan uit dat iedereen meedoet, het liefst via betaald werk. In november 2019 is de evaluatie van het project nieuwkomers 2016-2019 vastgesteld in de gemeenteraad. In deze evaluatie was al voorgesorteerd op de nieuwe wet. Deze beleidsnotitie sluit aan bij de vastgestelde evaluatie.

Voorstel
De Beleidsnotitie wet inburgering 2022 vast te stellen.

Relatie met (huidig) beleid
--

Beoogd(e) effect(en)
Met de beleidsnotitie kan worden toegewerkt naar een goede implementatie van de wet inburgering die ingaat op januari 2022.

Argumenten
Vanwege de komst van een nieuwe wet, wordt er een nieuwe beleidsnotitie inburgering aangeboden aan de gemeenteraad. De beleidsnotitie geeft richting aan de uitvoering van de Wet inburgering 2022 in onze gemeente. Hiermee bewerkstelligen we dat nieuwkomers snel, goed en volwaardig meedoen in de gemeente Winterswijk.

Om dit doel te bereiken, werken we met een aantal uitgangspunten in het inburgeringsbeleid:
- Voldoende beheersing van de Nederlandse taal.

Alle statushouders in onze gemeente beheersen de Nederlandse taal voldoende om mee te kunnen doen in onze gemeente. Dit bereiken we door naast het aanbod van de leerroutes, individuele taalmaatjes te koppelen en taalcontact te realiseren met Nederlanders.
- Financiële en digitale zelfredzaamheid

Alle statushouders ontvangen een cursus financiële educatie, individuele begeleiding en een module digitale vaardigheden die hen in staat stelt de basis in Nederland zelf te regelen.
- Positieve gezondheid. De gemeente biedt beweegactiviteiten aan die bijdragen aan een gezonde leefstijl. Door vroegsignalering en samenwerking met gezondheidsinstanties zoals de GGD en GGNet worden statushouders in een vroeg stadium geholpen bij eventuele gezondheidsproblemen die de inburgering mogelijk in de weg staan.
- Meedoen door betaald werk of duurzame participatie. Alle statushouders in onze gemeente krijgen de kans om mee te doen, bij voorkeur door betaald werk of onderwijs.
- Eén integraal aanbod. Elke statushouder ontvangt één samenhangend weekprogramma dat bijdraagt aan zijn eigen leerdoelen.

Het beleidskader geeft de basis voor de uitgangspunten van de gemeente bij het uitvoeren van de nieuwe wet. In een plan van aanpak zullen deze uitgangspunten verder worden uitgewerkt.

Financiële aspecten/risico's
In het najaar van 2020 heeft het ministerie de financiële kaders voor de inburgeringswet vastgesteld. Door uitstel van de wet van 1 juli 2021 naar januari 2022 zijn de bijdragen nog niet volledig bekend. De bij de gemeente bekende bedragen zijn in de tabel opgenomen in de beleidsnotitie in Hoofdstuk 6.

In november 2019 heeft de raad ingestemd met de bestemmingsreserve voor Nieuwkomers. Deze gelden zijn voor 2020 en 2021 toereikend om de pilots en voorsortering op de nieuwe wet uit te kunnen voeren. De door het rijk toegekende incidentele invoeringskosten zijn dan ook niet meegenomen in de begroting. Het bedrag voor de in te kopen leerroutes bedraagt € 10.000 per statushouder. De leerroutes zullen op basis van de verwachte jaarlijkse taakstelling binnen deze kaders worden ingekocht.

De bijdrage van het rijk voor de maatschappelijke begeleiding zijn net als afgelopen jaar € 2.370 per statushouder. De kosten voor maatschappelijke begeleiding zijn het aankomende jaar gedekt binnen deze bijdrage van het ministerie en de bestemminsgreserve.

Het is vooralsnog niet duidelijk of de gemeente gaat uitkomen met de uitvoeringskosten vanaf 2022. Na het vaststellen van de lagere regelgeving in het voorjaar van 2021, zal de gemeente op basis van deze beleidsnotitie diverse werkprocessen uitwerken. Dit zal leiden tot een gedetailleerd overzicht van de kosten. Het uitgangspunt zal daarbij zijn om in samenwerking met SDOA en het sociaal team 'slim' te organiseren. Daarnaast zal gekeken worden dat waar mogelijk budgetten aan elkaar worden gekoppeld. Mocht in de loop van 2021 blijken dat er onvoldoende uitvoeringsmiddelen door het rijk beschikbaar zijn gesteld, dan zullen we de eventueel extra benodigde middelen meenemen bij de begrotingsbehandeling 2022, zodat de raad een integrale afweging kan maken.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
--

Aspecten van duurzaamheid
--

Communicatie/betrokkenenparagraaf
--

Vervolgprocedure/evaluatie
Planning:
- Beleidsnotitie wet inburgering 2022, januari 2021
- Inkooptraject leerroutes, april-juni 2021
- Inkooptraject module arbeidsmarkt & participatie, participatieverklaringstraject en maatschappelijke begeleiding, zomer 2021
- Plan van aanpak, zomer 2021
- Vaststellen verordening voor handhaven persoonlijk plan inburgering en participatie (PIP), zomer 2021

Winterswijk, 15 december 2020

Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de secretaris, de burgemeester,

G.W. Goedmakers B.J.J. Bengevoord