Gemeente Bergen op Zoom

RVB23-0063

Voorlegger Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Concept-nota Verbonden Partijen
Nummer voorstel	:	RVB23-0063
Datum voorstel	:	5 september 2023
Portefeuillehouder(s)	:	Drs. M. Mulder MSc.
Contactpersoon	:	mevrouw J.H.C. Wouts
Afdeling	:	Financiën en Control
Contactpersoon Email	:	J.Wouts@bergenopzoom.nl
Contactpersoon Telefoon	:	0164-277892
Programmanummer en -naam	:	1. Bestuur en ondersteuning

Voorstel:

Op basis van de consequenties van de voorgestelde wijzigingen, zoals opgenomen in het raadsvoorstel, te besluiten geen zienswijze in te dienen op de concept-nota Verbonden Partijen, aangezien de nota in voldoende mate tegemoet komt aan de wens tot versterking van de democratische sturing op samenwerkingsverbanden.

Type voorstel:

☑ Kaderstellend
☐ Controlerend
☐ Rest

Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

	Ja	Nee
Zijn doelen en/of effecten beschreven	☑	☐
Financiële consequenties	☑	☐
Gevolgen voor de schuldenlast	☐	☑
Inspraakverordening van toepassing	☐	☑

Communicatieparagraaf:

De concept-nota verbonden partijen is intergemeentelijk op ambtelijke en bestuurlijk niveau opgesteld. De gemeente Bergen op Zoom zal de definitieve nota hanteren als beleidskader voor de samenwerking met publiekrechtelijke en privaatrechtelijke organisaties.

Samenvatting:

De intergemeentelijke werkgroep heeft de gemeenten gevraagd om, indien gewenst, een zienswijze in te dienen op de concept-nota verbonden partijen. Doel van de aangepaste nota is te komen tot een afwegingskader voor de samenwerking met privaatrechtelijke en publiekrechtelijke partijen waarbij de democratische sturing door de gemeenteraad wordt versterkt. Na verwerking van de zienswijzen van de gemeenten zal de definitieve nota ter besluitvorming aan de raad worden voorgelegd.

Bijlagen: (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

Bijlage nr.	Omschrijving	Bijgevoegd/Ter inzage
1	Aanbiedingsbrief van de burgemeester van Breda namens de bestuurlijke opdrachtgevers.	Bijgevoegd
2	Concept-nota verbonden partijen	Bijgevoegd
3	Overzicht van samenwerkingsverbanden waarop deze nota niet van toepassing is. (wordt zo snel mogelijk toegevoegd)	Bijgevoegd (volgt)

Gemeente Bergen op Zoom

RVB23-0063

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering	:	26 oktober 2023
Nummer	:	RVB23-0063
Onderwerp	:	Concept-nota Verbonden Partijen

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

Op basis van de consequenties van de voorgestelde wijzigingen, zoals opgenomen in het raadsvoorstel, te besluiten geen zienswijze in te dienen op de concept-nota Verbonden Partijen, aangezien de nota in voldoende mate tegemoet komt aan de wens tot versterking van de democratische sturing op samenwerkingsverbanden.

Inleiding

In de achterliggende maanden is intergemeentelijk op bestuurlijk en ambtelijk niveau gewerkt aan het opstellen van een geactualiseerde nota verbonden partijen voor de 16 betrokken gemeenten. De bestuurlijke opdrachtgevers namens de gemeenten hebben de colleges en raden gevraagd een reactie te geven op de opgestelde concept-nota. Met name de gemeenteraden worden gevraagd, indien gewenst, een zienswijze te geven op het voorliggende document.

De voorgestelde wijzigingen en werkwijzen hebben ook effect op de wijze waarop het college en de ambtelijke organisatie bij de verschillende vormen van samenwerking zijn betrokken. Dit kan o.a. leiden tot een wijziging in de vertegenwoordiging, de wijze van advisering en de intensiteit van de inzet. Uit dit perspectief wordt het college gevraagd de consequenties van de voorgestelde wijzigingen voorafgaand aan de behandeling in de raad aan te geven zodat deze meegenomen kunnen worden in de beraadslagingen van de raad.

Beoogd maatschappelijk effect/doelstelling

Versterking van de democratische sturing van de gemeenteraad op samenwerkingsverbanden.

Uitwerking voorstel

De nota verbonden partijen is een document dat het formele kader geeft voor samenwerkingsverbanden waarin de gemeente is betrokken. De grondslag ligt in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). In dit besluit wordt een verbonden partij gedefinieerd als een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de provincie onderscheidenlijk gemeente een bestuurlijk en een financieel belang heeft. Deze nota dient periodiek te worden geactualiseerd. De concept-nota is vanuit deze verplichting

opgesteld waarbij rekening is gehouden met de conclusies van de evaluatie van de nota 2015/2016 en de wijzigingen in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) per 1 juli 2022 gericht op het versterken van de democratische legitimatie.

De voorliggende nota heeft ook betrekking op organisaties die niet onder deze definitie vallen. De achterliggende gedachte van de opstellers hierbij is dat elke samenwerkingsvorm waarin de gemeente deelneemt aan dezelfde eisen zou moeten voldoen. Doelstellingen van de herziene nota zijn:
- Niet alleen sturen op financiën maar ook op inhoud.
- Een duurzame financiële en bestuurlijke relatie.
- Maatschappelijk rendement.
- Good governance bij verbonden partijen.

Consequenties van het voorstel

De voorstellen hebben op een aantal vlakken impact op de ambtelijke organisatie en de inzet van het college. Onderstaand zijn deze op hoofdlijnen aangegeven:

1. Het brede karakter van de nota. De nota strekt zich uit over alle samenwerkingsverbanden van de gemeente. Uit een eerste rondgang is naar voren gekomen dat voor sommige samenwerkingsverbanden een uitzondering voor de hand liggend is. Om dit in goede banen te leiden is het nodig een inventarisatie te maken van alle samenwerkingsvormen waarbij duidelijk wordt aangegeven welke wel en welke niet onder de definitieve nota vallen. (Voorbeeld hiervan is het veiligheidshuis).
2. In de nota worden voorstellen gedaan voor de planning & control cyclus van de verbonden partijen. De wijzigingen vragen extra inspanningen van de gemeenten voor het opstellen van richtlijnen van de kaderbrief van de verbonden partijen en de financiële en beleidsmatige kaders. Tevens worden data genoemd die moeten worden ingepast in de planning & control-cyclus van de gemeente.
3. Het organiseren van radenbijeenkomsten. Voor het voorbereiden, organiseren en begeleiden van de intergemeentelijke bijeenkomsten is extra capaciteit nodig. Afhankelijk van de intensiteit en de rol van de gemeente zullen de gevraagde inspanningen variëren.
4. Aanwijzing collegeleden en contactambtenaren. Per verbonden partij wordt voorgesteld een collegelid en een contactambtenaar aan te wijzen. De inspanningen van zowel de bestuurder als de contactambtenaar worden geïntensiveerd door meer overleg tussen de gemeenten. De huidige regiofunctionarissen en collegeleden zullen hiervoor ruimte moeten reserveren.
5. Delen van concept-zienswijzen. Het voorstel om concept-zienswijzen van het college tussen de 16 gemeenten te delen leidt ertoe dat een concept waarover de raad zich nog niet heeft uitgesproken tussen de gemeenten wordt gedeeld. Dit maakt het noodzakelijk goede afspraken te maken over de wijze van verstrekking, de verspreiding binnen de gemeenten en de wijze waarop uiteindelijk deze voorstellen worden gevolgd door de vastgestelde zienswijzen.
6. Deelname van bestuurders en ambtenaren in Raden van Commissarissen (RvC) en Raden van Bestuur (RvB). Het voorstel om bestuurders en ambtenaren niet te laten deelnemen in Raden van Commissarissen en Raden van Bestuur heeft tot gevolg dat voor huidige samenwerkingsverbanden waar dit nu wel het geval is de vertegenwoordiging wordt beëindigd.

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de duurzaamheid van de bedrijfsvoering van verbonden partijen.

Risico paragraaf

Geïdentificeerde risico's

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
1. Realiseren maatschappelijke effecten			x	
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak			x	
3. Imago gemeente			x	
4. Algemene en externe omgeving		x		
5. Veiligheid	x			
6. Financiën		x		
7. Juridisch	x			
8. Planning		x		
9. Kwaliteit uitvoering		x		
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners		x		

Alternatieven

In deze fase is een alternatief niet aan de orde. Indien de definitieve nota zoals deze zal worden voorgelegd niet of in onvoldoende mate tegemoet komt aan de wensen van de raad is het mogelijk een voor Bergen op Zoom afwijkende nota op te stellen.

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

De secretaris,

Mr. drs. ing. M. van Vliet

De burgemeester,

Drs. M. Mulder MSc.

RVB23-0063

Raadsvoorstel

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het college van 5 september 2023, nr. RVB23-0063;

BESLUIT:

Op basis van de consequenties van de voorgestelde wijzigingen, zoals opgenomen in het raadsvoorstel, te besluiten geen zienswijze in te dienen op de concept-nota Verbonden Partijen, aangezien de nota in voldoende mate tegemoet komt aan de wens tot versterking van de democratische sturing op samenwerkingsverbanden.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,	De voorzitter,
Mevr. drs. E.P.M. van der Meer	Drs. M. Mulder MSc.