Agendaformulier

Agendaletter F/C 1

Gemeente Enschede

Onderwerp

B&W-vergadering
~~28 juni~~ 5 Juli 2011

Verklaring van geen bedenkingen, aanwijzen van categorieën

Urgentie: Normaal

Corsanummer 1100065032 **Raadsbesluit nodig? Ja**
Casenummer BV11000423

Programma, behandelend ambtenaar, tel.:
LO, K.S. van Osch, (053) 481 56 86

Voorstel portefeuillehouder

De Raad voorstellen te besluiten tot:

1. Het aanwijzen van de bijgevoegde categorieën als bedoeld in artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht;
2. Akkoord te gaan met het toepassen van bijgevoegd protocol indien aanvragen vallen binnen categorie II (behalve waarbij de Gids Buitenkans van toepassing is) of categorie III;
3. De aanwijzing van categorieën na een jaar te evalueren.

Aanleiding/motivering

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) heeft het college een 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) van de Raad nodig om een omgevingsvergunning waarbij sprake is van buitenplanse afwijkingen te kunnen afgeven. De Raad kan categorieën aanwijzen waarbij het college geen vvgb hoeft te vragen. Dit om de benodigde proceduretijd te verkorten.

In maart van dit jaar is een eerste voorstel gericht op het aanwijzen van categorieën voorgelegd aan de Stedelijke commissie. Het voorstel kwam echter niet overeen met de verwachtingen, waarna het is teruggenomen.
Om uit de ontstane impasse te komen, heeft er een gesprek plaatsgevonden met de woordvoerders van de raadsfracties. De nu voorgestelde lijn is conform hetgeen toen besproken is.

In dit gesprek hebben de woordvoerders ingestemd met de voorgestelde procedure rondom de vvgb, onder één voorwaarde. Er is behoefte aan betere kaders, waarbinnen het college vervolgens kan opereren. Om dit te realiseren, is verzocht om een helder toetsingskader voor het stedelijk gebied, opgesteld naar voorbeeld van de Gids Buitenkans. Wanneer dit kader gereed is, wordt verder afgezien van de voorhangprocedure. Er is reeds aangekondigd dat de Raad zelf met een amendement zal komen wanneer haar wens voor nadere kaders niet gehonoreerd wordt.

Er zijn mogelijkheden om hier met een (wettelijk) kader invulling aan te geven. Voor nadere informatie hierover, naast verdere overwegingen rondom de vvgb zelf, wordt u verwezen naar het bij dit voorstel behorende raadsvoorstel met bijlagen.

Beleidsmatige en strategische consequenties: Nee

Bestuurlijke en Juridische gevolgen: Nee

Financiële gevolgen: Nee

Begrotingswijziging: Nee

Gevolgen voor de stadsdelen? Nee

Relatie met het programma van stadsdeel:

Meegeadviseerd door:

Griffie, SO

Communicatie:
Publicabel?
Ja

Parafenblok
O portefeuillehouder
O directeur

O Gemeentesecretaris	O controller
(Initialen, datum, paraaf)	

100 woordenbericht (toelichting publieksversie)

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) heeft het college een 'verklaring van geen bedenkingen' van de Raad nodig om een omgevingsvergunning waarbij sprake is van buitenplanse afwijkingen te kunnen afgeven. Het college gaat de Raad verzoeken om categorieën aan te wijzen waarbij deze verklaring niet nodig is. Hierdoor kan de benodigde proceduretijd verkort worden, wat ~~zorgt~~ bijdraagt aan een betere dienstverlening naar burgers en bedrijven.

Toelichting communicatieadvies:

Is het wenselijk de gemeenteraad te informeren over het door B & W te nemen besluit? Nee

Advies gemeentesecretaris

Soort stuk: **Memo:**

B&W-besluit

VERGADERING B[illegible] EN WETH.
05 JULI 2011

aangehouden op 20-6-2011 §1
i.v.m. advies inzake parkeren Hilversum

Motivering urgentie

Mee te zenden:

Bijlagen:	Omschrijving	College	Raad	Vertrouwelijk	Ter inzage B&W Kamer/niet digitaal
Bijlage 1	Raadsvoorstel	ja	ja	nee	nee
Bijlage 2	Lijst met categorieën	ja	ja	nee	nee
Bijlage 3	Protocol en procedureschema	ja	ja	nee	nee

Gemeente Enschede

VII – F/C
2

Voorstel GEMEENTERAAD
Vergadering van 12 juli 2011

Stuknummer
15200
Programma
Leefomgeving
Onderwerp
Verklaring van geen bedenkingen; aanwijzing categorieën

Programma
Programma Leefomgeving
Corsanummer
1100065482
Enschede
5 juli 2011

VERG. V.D. RAAD VAN
12 JULI 2011

Wij stellen u voor te besluiten tot
1. Het aanwijzen van de bijgevoegde categorieën als bedoeld in artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht;
2. Akkoord te gaan met het toepassen van bijgevoegd protocol indien aanvragen vallen binnen categorie II (behalve waarbij de Gids Buitenkans van toepassing is) of categorie III;
3. De aanwijzing van categorieën na een jaar te evalueren.

Toelichting op het voorstel

1. Relatie met programma/beleidskader/wettelijke taak/bestuurlijke geschiedenis
In december 2010 is uw Raad geïnformeerd over de gevolgen van de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Eén van deze gevolgen is dat ons college een 'verklaring van geen bedenkingen' (hierna: vvgb) van uw Raad nodig heeft om een omgevingsvergunning waarbij sprake is van buitenplanse afwijkingen te kunnen afgeven. Uw Raad kan categorieën aanwijzen waarbij het college geen vvgb hoeft te vragen. Dit om benodigde proceduretijd te verkorten.

In maart van dit jaar is een eerste voorstel gericht op het aanwijzen van categorieën voorgelegd aan de Stedelijke commissie. Het voorstel kwam echter niet overeen met de verwachtingen, waarna het is teruggenomen.
Om uit de ontstane impasse te komen, heeft er een gesprek plaatsgevonden met de woordvoerders van uw raadsfracties. De nu voorgestelde lijn is conform hetgeen toen besproken is.

2. Situatieschets, probleemstelling, doelstelling
Aanleiding

<u>De Wabo</u>
Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Hierdoor zijn onder andere de bouwvergunning, de kapvergunning en de uitwegvergunning opgegaan in de omgevingsvergunning. De komst van de Wabo heeft ook gevolgen gehad voor het mogelijk maken van activiteiten die in strijd zijn met het bestemmingsplan. Echter, het is alsnog mogelijk om een omgevingsvergunning voor een activiteit in strijd met het bestemmingsplan te verlenen. Ons college heeft hiertoe:
1. Een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid die door het bestemmingsplan zelf is geregeld (artikel 2.12 lid 1 onder a 1 Wabo).
2. Een buitenplanse afwijkingsbevoegdheid op grond van een limitatieve lijst met zogenaamde kruimelgevallen (deze lijst is opgenomen in het Besluit omgevingsrecht (Bor) Bijlage II in hoofdstuk IV, artikel 4.)

Hiernaast heeft uw Raad de bevoegdheid te besluiten tot een herziening van het bestemmingsplan op basis van de Wet ruimtelijke ordening.

Als laatste mogelijkheid kan een omgevingsvergunning worden afgegeven voor de activiteit 'planologisch afwijken'. Dit is waar het nu voorliggende voorstel zich op richt.

<u>Omgevingsvergunning 'planologisch afwijken' met vvgb</u>
De omgevingsvergunning voor de activiteit 'planologisch afwijken', vervangt het vroegere projectbesluit. Met de mogelijkheid om een omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit 'planologisch afwijken' is er een nieuw instrument om ruimtelijke projecten die in strijd zijn met het bestemmingsplan na afweging van belangen toch mogelijk te maken. Hierbij is ook uw Raad aan zet.
Het college kan enkel een omgevingsvergunning voor de activiteit 'planologisch afwijken' verlenen indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Voorwaarde hierbij is dat uw Raad verklaart

LO - SB, K.S. van Osch ((053) 481 56 86)

hiertegen geen bedenkingen te hebben. De vvgb kan alleen worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Wanneer de vvgb wordt geweigerd, zal ook de omgevingsvergunning geweigerd worden.

Aanwijzing categorieën
Uw Raad kan categorieën aanwijzen waarbij een vvgb niet vereist is. In deze gevallen is ons college bevoegd te beoordelen of een activiteit in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Door het aanwijzen van categorieën kan de doorlooptijd van een aanvraag met enkele maanden worden verkort, waardoor de dienstverlening naar burgers en ondernemers toe verbeterd wordt. Hiernaast past het aanwijzen van categorieën goed binnen een duaal stelsel. Uw Raad blijft op hoofdlijnen sturen, ons college kan zich richten op de uitvoering.

Na overleg met de woordvoerders van uw Raad wordt het volgende voorgesteld:
Om tegemoet te komen aan de wens om de te voeren procedures zoveel mogelijk te verkorten, krijgt het college in de volgende gevallen de bevoegdheid tot het afgeven van een vvgb:

I. Procedureel;
II. Plannen passend binnen door de Raad vastgestelde en voldoende uitgewerkte beleidskaders. Op dit moment komt hier enkel de Gids Buitenkans voor in aanmerking;
III. Projecten.

De voorgestelde categorieën worden in de bijbehorende bijlage nader toegelicht. Met betrekking tot de tweede categorie kan bij de vaststelling van toekomstige plannen besloten worden of deze vallen onder het hier voorgestelde regime.

Indien de voorliggende aanvraag past binnen categorie I of binnen de Gids Buitenkans, kan de vergunning worden verleend.
Bij plannen die vallen in categorie 2 (behalve waarbij de Gids Buitenkans van toepassing is) of categorie 3 dient ons college uw Raad middels een voorhangprocedure om advies te vragen. Hierbij zal het protocol met bijbehorende procedure dat als bijlage bij dit voorstel is meegestuurd, worden gevolgd. Uw Raad kan in dit proces bedenkingen aangeven. Deze inbreng zullen wij vervolgens als zwaarwegend advies moeten afwegen.

Voorgesteld wordt de aanwijzing van de categorieën na een jaar te evalueren. Hierbij zal de Griffie een evaluatie organiseren om te bepalen of de gekozen insteek juist is geweest. Op basis daarvan kan de aanwijzing eventueel worden aangepast.

3. Bevindingen uit de interactie met belanghebbenden

N.v.t.

4. Informeren over het vervolg

Een jaar na de aanwijzing van categorieën zullen de gemaakte keuzes en te volgen procedure geëvalueerd worden.
Hiernaast zal in een separaat voorstel ingegaan worden op de wensen en mogelijkheden met betrekking tot het opstellen van een aanvullend ruimtelijk toetsingskader (zie hiervoor punt 7).

5. Financiële informatie

Het aanwijzen van categorieën leidt tot een verkorting van de te doorlopen procedure, wat financiële voordelen oplevert voor burgers, ondernemers en de gemeente zelf.

6. Risicoparagraaf

N.v.t.

7. Overige voor de raad relevante informatie

In het gesprek met de woordvoerders van uw Raadsfracties is ingestemd met de voorgestelde procedure rondom de vvgb, onder één voorwaarde. Er is behoefte aan betere kaders, waarbinnen het college vervolgens kan opereren. Om dit te realiseren, is verzocht om een helder toetsingskader voor het stedelijk gebied, opgesteld naar voorbeeld van de Gids Buitenkans. Wanneer dit kader gereed is, wordt afgezien van de voorhangprocedure.

Er zijn mogelijkheden om hier met een (wettelijk) kader invulling aan te geven. Binnen het ruimtelijk instrumentarium ligt boven het niveau van het bestemmingsplan de structuurvisie. Hierin moet een gemeente haar ruimtelijk beleid voor het gehele grondgebied vastleggen. Dit is sinds de invoering van de nieuwe Wro een verplicht onderdeel. De structuurvisie vormt een bindende basis voor bestemmingsplannen. Andere vormen van beleid (zgn. beleidsregels) zijn ook mogelijk, maar kennen niet de directe doorwerking. Hiervan kan gemotiveerd worden afgeweken.

Op dit moment is een Raadsvoorstel voor vaststelling van de structuurvisie in voorbereiding. Deze bevat nu alleen de hoofdlijnen van het stedelijke ruimtelijk beleid, maar is op elk gewenst moment nader uit te werken op een lager schaalniveau. We zijn ons ervan bewust dat dit nu niet een compleet beeld geeft van het ruimtelijk kader op alle schaalniveaus, maar vanwege de wettelijke verplichting en de noodzaak een grond voor kostenverhaal op ontwikkelende partijen te hebben is het wel van belang snel een structuurvisie vast te stellen. Door de digitale opzet is een uitwerking veel eenvoudiger dan bij een structuurvisie in de vorm van een boekje zoals bij de Gids Buitenkans. Wij geven u daarom in overweging de structuurvisie te gebruiken als instrument om beleid en proces op een lager schaalniveau vast te leggen.

Andere steden gebruiken vaak het buurt/wijkniveau voor deze vorm van passief/reactief beleid. Voor meer actief beleid zijn wijkvisies, projecten en grondbeleid een meer geëigend instrument. Vanuit een thematische insteek van bestaand ruimtelijk relevant beleid kan per wijk/buurt worden bezien op welke plekken sturing nodig is. Graag willen wij met uw Raad in overleg treden over het ambitieniveau en het proces rond de invulling van deze nadere ruimtelijke kaders. Dit document kan dan in 2012 worden opgesteld.

8. Bijlagen bij dit raadsvoorstel

Mee te zenden:

a. Overzicht van categorieën

b. Protocol en procedureschema

Ter inzage (leeskamer):

a.

Vertrouwlijke bijlagen (bij de griffie):

a.

Burgemeester en Wethouders van Enschede,

de Secretaris, **de Burgemeester,**

Besluit

van de Raad van de gemeente Enschede, gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders van 5 juli 2011, stuknummer 15200

1. Het aanwijzen van de bijgevoegde categorieën als bedoeld in artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht;
2. Akkoord te gaan met het toepassen van bijgevoegd protocol indien aanvragen vallen binnen categorie II (behalve waarbij de Gids Buitenkans van toepassing is) of categorie III;
3. De aanwijzing van categorieën na een jaar te evalueren.

---

vastgesteld in de vergadering van 12 JUL 2011

de Griffier, **de Voorzitter,**

LO - SB, K.S. van Osch ((053) 481 56 86)

VERG. V.D. RAAD VAN
12 JULI 2011

LIJST MET CATEGORIEËN

Overeenkomstig het gestelde in artikel 6.5 lid 3 van het Bor is géén (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wabo van de Raad van de gemeente Enschede vereist:

I. Procedureel

1. Bij het weigeren van een omgevingsvergunning voor de activiteit planologisch afwijken als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 van de Wabo of het weigeren van een omgevingsvergunning voor meerdere activiteiten waar planologisch afwijken een onderdeel van is.

Toelichting:
Indien bij voorbaat vaststaat dat de aangevraagde omgevingsvergunning niet verleend kan worden is het niet zinvol de Raad een verklaring te vragen. Het wel of niet afgeven van de verklaring is in dat geval niet meer relevant voor het te nemen weigeringsbesluit.

2. Activiteiten die passen binnen een vastgesteld bestemmingsplan dat nog niet in werking is getreden en waartegen ten aanzien van deze activiteit geen zienswijzen naar voren zijn gebracht.

II. Plannen passend binnen door de Raad vastgestelde en voldoende uitgewerkte beleidskaders

Indien de planologisch strijdige activiteit past in een door de Raad vastgesteld en voldoende uitgewerkt beleidskader heeft de Raad zich al op hoofdlijnen uitgesproken over de wenselijkheid van activiteiten. Bij aanvragen die passen binnen de visie van de Raad is het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen overbodig.
Bij het vaststellen van nieuwe beleidskaders kan concreet worden afgewogen of het wenselijk is dit kader aan onderstaande lijst toe te voegen, waarna het college op basis hiervan het mandaat heeft om de omgevingsvergunning te toetsen.

De lijst gebiedsvisies ziet er vooralsnog als volgt uit:
1. De Nota Buitenkans, Gids voor het buitengebied

III. Projecten

Categorieën van afwijkingen :

a. het realiseren, het geheel of gedeeltelijk vernieuwen, veranderen, vervangen en uitbreiden van bestaande woningen/woongebouwen en bijbehorende gebouwen, mits het project op niet meer dan 15 woningen betrekking heeft;

b. het geheel of gedeeltelijk vernieuwen, veranderen, vervangen en uitbreiden van andere gebouwen dan woningen/woongebouwen, mits de bestaande functie/bestemming behouden blijft en mits het aantal gebouwen niet toeneemt;

c. het realiseren van projecten voor lokale of regionale voorzieningen met een bruto-vloeroppervlakte van maximaal 3000 m2.

Toelichting
Dit zijn voorzieningen van educatieve, sociaal- en/of medische, sociaal-culturele, levensbeschouwelijke aard, sport- en recreatieve voorzieningen en voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening als ook ondergeschikte detailhandel en horeca (met een bruto-vloeroppervlakte van maximaal 30 m2) ten behoeve van deze voorzieningen. Deze activiteiten vinden veelal plaats in het kader van het algemeen belang en komen veelal voort uit sectoraal Raadsbeleid. Het is gewenst deze projecten op grond van het maatschappelijk belang op basis van deze lijst zonder nadere heroverweging in de vorm van een verklaring van geen bedenkingen te realiseren.

d. de incidentele aanleg van nieuwe kleinschalige parkeervoorzieningen en kleinschalige groenvoorzieningen, mits deze niet samenhangen met een nieuwe planmatige uitbreiding;

e. het realiseren van projecten voor openbare nutsvoorzieningen, kunstobjecten, voorzieningen voor het openbaar vervoer of het wegverkeer met een maximum oppervlak van 100 m2;

f. wijziging van het gebruik van bestaande bedrijfsgebouwen, kantoren, winkels en gebouwen met een maatschappelijke bestemming (met bijbehorende gronden) met een bruto-vloeroppervlakte van maximaal 3000 m2;

g. wijziging van het gebruik van een bestaand gebouw (met bijbehorende gronden) naar detailhandel mits passend in de detailhandelsvisie en gesitueerd in een winkelconcentratiegebied, naar kantoor mits niet in strijd met het kantorenbeleid en naar maatschappelijke doeleinden (zoals een school, bejaardenhuis of gezondheidscentrum) mits niet gesitueerd op een bedrijventerrein.

h. het realiseren of wijzigen van ondergrondse infrastructurele voorzieningen.

VERG. V.D. RAAD VAN
12 JULI 2011

PROTOCOL OMGEVINGSVERGUNNING

1. Nadat een aanvraag voor een omgevingsvergunning is ingediend, wordt deze getoetst door de afdeling Vergunningen.

2. Als het college een omgevingsvergunning wil afgeven waarbij er sprake is van een aanvraag die valt binnen categorie II (behalve waarbij de Gids Buitenkans van toepassing is) of categorie III, zal de portefeuillehouder van het college hiervan melding doen door middel van een brief aan de raad, voordat een ontwerpvergunning door het college wordt vastgesteld.

3. Deze melding namens het college omvat het voornemen van het college, met een onderbouwing en de activiteiten waarvoor de vergunning is aangevraagd.

4. Ieder raadslid kan binnen één week na ontvangst van de melding gemotiveerd aangeven de brief te willen agenderen. Indien de brief niet geagendeerd wordt, betekent dit een instemming met het voornemen van het college.

5. Agendering vindt plaats in de eerstvolgende vergadering van de Stedelijke commissie. Indien agendering niet binnen drie weken na aanmelding kan plaatsvinden, wordt hiervan melding gedaan aan het college.

6. De raadsleden kunnen het college verzoeken voorwaarden op te nemen in de te verlenen vergunning of negatief adviseren.

7. Het college neemt een besluit om al dan niet te vergunnen, aan de hand van een ontwerpvergunning. Deze wordt ter visie gelegd waarna het college na verwerking van eventuele zienswijzen een definitief besluit neemt.

8. Indien het definitieve besluit van het college afwijkt van het eerder ingenomen standpunt van de raad, legt het college hierover verantwoording af bij de Raad.

Hieronder wordt dit stapsgewijs aangegeven hoe de aanvraag afgehandeld zal worden.

VERG. V.D. RAAD VAN
12 JULI 2011

PROCEDURESCHEMA OMGEVINGSVERGUNNING

