Gemeente Amstelveen

COLLEGEVOORSTEL

Voorstel nr 80

Portefeuillehouder wethouder Herbert Raat, wethouder Floor Gordon.

Datum B&W-besluit 5 oktober 2021

Afdeling Stedelijke Ontwikkeling

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
W. Paijmans, adviseur Cultureel Erfgoed
020-54- 4321
w.paijmans@amstelveen.nl

Voor de raadsvergadering van
10 november 2021

Behandelen in de raadscommissie Ruimte, wonen en natuur (RWN)
op Niet van toepassing. De agendacommissie heeft geadviseerd dit voorstel direct als hamerstuk door te geleiden naar de raad ter besluitvorming. De commissie RWN heeft dit advies overgenomen.

Onderwerp

Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit.

Gevraagd besluit

1. Vaststellen van de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit gemeente Amstelveen;
2. in te stemmen met de benoeming van Marijn Schenk als Stadsbouwmeester als lid van de gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit;
3. in te stemmen met de herbenoeming van Jeroen Hooyschuur voor een tweede termijn van drie jaar als commissielid, waarvan de eerste aanstellingstermijn van drie jaar binnenkort verloopt.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Borging van de huidige taken van de Erfgoedcommissie en de Stadsbouwmeester na de inwerkingtreding van de Omgevingswet door conform de doelstellingen van deze wet een integrale adviescommissie voor ruimtelijke kwaliteit en erfgoed in het leven te roepen.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

1. Vaststellen van de Verordening voor gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit;
2. instemmen met de benoeming van Marijn Schenk als Stadsbouwmeester als lid van de gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit;
3. instemmen met de herbenoeming voor een tweede termijn van drie jaar van het commissielid Jeroen Hooyschuur waarvan de eerste aanstellingstermijn van drie jaar binnenkort verloopt.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Coalitieakkoord punt 5: Ruimtelijke Ontwikkeling.
Coalitieakkoord punt 2: Kunst en Cultuur.

Aanleiding

De taken en bevoegdheden van de huidige Erfgoedcommissie en Stadsbouwmeester vervallen van rechtswege bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Ter continuering van de advisering moet de gemeente een nieuwe gemeentelijke adviescommissie instellen.

De leden van de Erfgoedcommissie van Amstelveen worden benoemd voor een termijn van drie jaar, welke eenmalig verlengd kan worden met nogmaals een periode van drie jaar. In de

overgangsbepaling van onderhavige verordening is bepaald dat de huidige aanstellingen van de leden van de Erfgoedcommissie blijven gelden totdat de termijn van drie jaar is verlopen.

Een herbenoeming van een lid in verband met een tweede termijn, is momenteel nodig, en is derhalve meegenomen binnen dit besluit. De leden van de adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit worden voorgedragen door Stichting MOOI Noord-Holland, adviseurs omgevingskwaliteit.

De Stadsbouwmeester was tot dusver geen lid van de commissie maar werkte zelfstandig. In de geest van de Omgevingswet streven we nu naar één integrale commissie die adviseert over de ruimtelijke kwaliteit en het erfgoed van de gemeente. Middels dit besluit benoemen we de Stadsbouwmeester als lid van deze integrale adviescommissie. De taakomschrijving van de Stadsbouwmeester als lid van de gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit, evenals de ondersteunende rol van de ambtelijk Stadsarchitect, zijn derhalve opgenomen binnen dit besluit.

Argumenten

Argumenten m.b.t. de vaststelling van de verordening

Ingevolge de Omgevingswet is de taak van de adviescommissie enkel het uitbrengen van advies over vergunningaanvragen met betrekking tot rijksmonumenten. Dit takenpakket kan eventueel uitgebreid worden met advisering over omgevingsvergunningaanvragen voor andere activiteiten. Deze dienen door de raad aangewezen te worden. In de huidige situatie wordt ook advies uitgebracht met betrekking tot welstand, gemeentelijke monumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en reclame uitingen. Het is wenselijk dit voort te zetten ten behoeve van het behoud van de ruimtelijke kwaliteit en de instandhouding van het lokale erfgoed. Met vaststelling van onderhavige verordening wordt dit geborgd.

Bij het opstellen van de verordening gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit is gebruik gemaakt van de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Hierbij is gekozen voor een model waarbij de bestaande adviescommissie (de Erfgoedcommissie) en eventuele andere adviseurs op het gebied van de omgevingskwaliteit (de Stadsbouwmeester en de Stadsarchitect) in één samenhangend adviesstelsel kunnen worden opgenomen; één integrale adviescommissie voor ruimtelijke kwaliteit en erfgoed conform de doelstellingen van de omgevingswet: één loket, één integraal advies.

Argumenten met betrekking tot benoeming commissieleden

Met de (her)benoemingen wordt de expertise van de adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit, en daarmee de onafhankelijke advisering over ruimtelijke kwaliteit en erfgoed, gewaarborgd. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke verplichting (artikel 8 Erfgoedwet, artikel 4.20 Erfgoedverordening gemeente Amstelveen,) als gemeente te beschikken over een adviescommissie voor erfgoed, die belast is met het uitbrengen van erfgoedadviezen bij vergunningaanvragen die betrekking hebben op beschermde monumenten of beschermde stadsgezichten. De adviescommissie moet bestaan uit minimaal twee leden met expertise op het gebied van monumentenzorg.

Argumenten met betrekking tot benoeming van de Stadsbouwmeester als commissielid, en zijn taakomschrijving

De Stadsbouwmeester is onder andere belast met het uitbrengen van welstandsadviezen bij vergunningaanvragen die betrekking hebben op locaties in de gebieden met een bijzonder welstandsregime. De Stadsbouwmeester wordt in zijn werkzaamheden ondersteund door een ambtelijk Stadsarchitect. De advisering over bouwplannen door de Stadsbouwmeester vindt plaats in de vorm van een openbaar spreekuur, waarbij de ambtelijk aangestelde Stadsarchitect de plannen selecteert, toelicht en zorgdraagt voor de verslaglegging en ambtelijke afhandeling.

De Stadsbouwmeester fungeert als welstandscommissie als bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet .

De Stadsbouwmeester is belast met de volgende taken:

1. De Stadsbouwmeester adviseert het college over de welstandsaspecten van aanvragen voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 sub a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

2. De Stadsbouwmeester adviseert het college gevraagd en ongevraagd over:
   a. algemene vragen van esthetische aard;
   b. ambitie, beeldkwaliteit en welstandsbeleid bij de ontwikkeling van ruimtelijke plannen;
   c. bestemmingsplannen;
   d. reclamevoering, voor zover voortvloeiend uit de Nota 'Reclame in de openbare ruimte Amstelveen';
   e. alle overige onderwerpen die de welstand betreffen.

3. Voor de advisering baseert de Stadsbouwmeester zich op de door de gemeenteraad vastgestelde welstandsnota, door de gemeenteraad vastgestelde beeldkwaliteitplannen en de door de gemeenteraad vastgestelde Erfgoednota.

4. De Stadsbouwmeester legt het college eenmaal per jaar een verslag voor van de door hem/haar verrichte werkzaamheden, waarin in ieder geval aan de orde komt:
   a. op welke wijze toepassing is gegeven aan de welstandscriteria uit de welstandsnota;
   b. bijzondere projecten en/of beleidsmatige adviezen;
   c. de werkwijze, waaronder de wijze waarop rekening is gehouden met zienswijzen van (derde-)belanghebbenden.

5. De Stadsbouwmeester kan in het verslag als bedoeld in lid 6 aanbevelingen doen ten aanzien van het gemeentelijk ruimtelijke kwaliteitsbeleid in het algemeen en de aanpassing van de gemeentelijke welstandsnota of de welstandscriteria in het bijzonder.

6. De Stadsbouwmeester wordt ambtelijk ondersteund door een secretaris. Deze secretaris fungeert als Stadsarchitect, die de Stadsbouwmeester ondersteunt in zijn taken.

7. De Stadsbouwmeester formuleert zijn adviezen in een openbaar spreekuur. Hierbij treedt de Stadsarchitect op als secretaris.

8. Het college bepaalt in welke gevallen het noodzakelijk is een plan aan de Stadsbouwmeester voor te leggen. In overige gevallen is de Stadsarchitect bevoegd om advies te geven. De Stadsarchitect brengt het advies uit binnen twee weken nadat door of namens het college daarom is gevraagd.

9. De Stadsbouwmeester mandateert het opstellen van welstandsadviezen aan de Stadsarchitect bij aanvragen in de gebieden met een regulier welstandsregime, bij aanvragen van de zogenaamde ‘standaardingrepen’ en bij herhalingsplannen (ongeacht het welstandsregime). Ook aanvragen waar in het voortraject al door de Stadsbouwmeester een advies is geformuleerd kan de Stadsarchitect, in de lijn van dat advies, de advisering afhandelen.

10. Indien de Stadsarchitect ten aanzien van een bouwaanvraag geen gebruik wenst te maken van zijn mandaat, legt hij de aanvraag aan de Stadsbouwmeester voor. Voor het bepalen van de aanvang van de adviestermijn wordt uitgegaan van de datum van voorlegging aan de Stadsarchitect.

11. Van de Stadsbouwmeester wordt verwacht dat zijn expertise de volgende disciplines omvat: ontwerparchitectuur, stedenbouw/ruimtelijke kwaliteit en landschapskunde.

12. De Stadsbouwmeester is onafhankelijk en onthoudt zich van een oordeel over plannen waarbij hij een persoonlijk of zakelijk belang heeft.

Kanttekeningen

Momenteel wordt in Amstelveen gewerkt met advisering door twee los van elkaar opererende adviesinstanties: de erfgoedcommissie waar het erfgoed betreft en de Stadsbouwmeester (met medewerking van de Stadsarchitect) waar het welstand betreft. Aanstelling en taken zijn ook vastgelegd in twee aparte reglementen van orde welke als bijlage bij de huidige Bouwverordening zijn gevoegd. Voor deze aparte werkwijzen is destijds gekozen als gevolg van de wens om het welstandsbeleid binnen bepaalde gebieden af te schalen, de administratieve lastendruk te verlagen, en de kosten te beperken (presentiegelden commissieleden).

Met de vaststelling van onderhavige verordening worden alle taken geïntegreerd binnen één commissie, met enkele leden met expertise op het gebied van monumentenzorg, én een Stadsbouwmeester (ondersteund door een Stadsarchitect) waar het welstandsadvisering betreft. De stadbouwmeester is dus lid van de commissie. De verwachting is dat dit in de praktijk niet voor problemen zal zorgen. Feitelijk zal een continuering van de huidige werkwijze plaatsvinden, aan de hand van advisering binnen afzonderlijke vergaderingen. In de geest van de Omgevingswet streven we in de loop der tijd een meer integrale advisering na, wanneer de situatie daar om vraagt.

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet zal door de adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit op basis van artikel 12 van onderhavige verordening een Reglement van Orde worden opgesteld. Aan het college zal worden verzocht dit bekend te maken. Binnen dit reglement stelt de commissie haar werkwijze nader vast, binnen de kaders van deze verordening.

Met de komst van de Omgevingswet vervalt in principe de wettelijke grondslag voor de aanstelling van de huidige Erfgoedcommissieleden en de Stadsbouwmeester. In de overgangsbepaling van onderhavige verordening is echter bepaald dat de huidige aanstellingen van de leden van de Erfgoedcommissie blijven gelden totdat de termijn van drie jaar is verlopen. Een herbenoeming van een lid in verband met een tweede termijn, is momenteel nodig, en is derhalve meegenomen binnen dit besluit.

Financiën

n.v.t.

Communicatie

Bekendmaking conform de Algemene wet bestuursrecht in het Elektronisch Gemeenteblad op het moment van inwerkingtreding.
De commissieleden worden vermeld in de verslagen van de (openbare) commissievergaderingen. Deze verslagen worden gepubliceerd op de website van de gemeente Amstelveen.

Procedure

In artikel 18 van de verordening is opgenomen dat deze in werking treedt op het moment waarop ook de Omgevingswet in werking treedt. Voor zover nu bekend is dat 1 juli 2022. Op dat moment zal ook publicatie plaatsvinden. Voor dat moment is deze verordening nog niet van kracht en zal gewerkt worden conform de huidige werkwijze met een aparte Erfgoedcommissie en aparte Stadsbouwmeester.

Bijlagen

Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit gemeente Amstelveen.

De secretaris, De voorzitter,

Bert Winthorst Tjapko Poppens

BEHANDELING RAADSCOMMISSIE

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

Niet van toepassing. De agendacommissie heeft geadviseerd dit voorstel direct als hamerstuk door te geleiden naar de raad ter besluitvorming. De commissie RWN heeft dit advies overgenomen.

Het voorstel aan de raad is	Aanvaarde amendementen / moties
Ongewijzigd aanvaard Gewijzigd aanvaard Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit

1. Vaststellen van de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit gemeente Amstelveen;
2. In te stemmen met de benoeming van Marijn Schenk als Stadsbouwmeester als lid van de gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit;
3. In te stemmen met de herbenoeming van Jeroen Hooyschuur voor een tweede termijn van drie jaar als commissielid, waarvan de eerste aanstellingstermijn van drie jaar binnenkort verloopt.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 10 november 2021.

De griffier, De voorzitter,

Debby de Heus Tjapko Poppens