gemeente Nieuwkoop <Afdeling>

Holland Rijnland
Schuttersveld 9
2316 XG Leiden

datum 8 november 2024
uw brief/kenmerk concept verordening Regionale Investeringsagenda Holland Rijnland
zaaknummer 429191
behandeld door J. Kluis
betreft zienswijze verordening Regionale InvesteringsAgenda (RIA) van Holland Rijnland
bijlage(n)

Geachte leden van het algemeen bestuur,

Wij hebben in onze vergadering van 7 november 2024 kennisgenomen van de door uw organisatie voorgestelde verordening voor de regionale Investeringsagenda (RIA) voor Holland Rijnland.

Wij maken graag gebruik van de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze op deze concept verordening.

De gemeenteraad van Nieuwkoop is in het algemeen verheugd met de voorgestelde verordening. Deze verordening biedt voldoende houvast om verder uit te werken tot een set van meer gedetailleerde afspraken.

Echter, voor een drietal punten in de voorliggende verordening willen wij graag aandacht vragen.

Sturing op Investeringsprojecten

De essentie van de RIA, en met name de prioritaire projecten, is het kunnen realiseren van projecten met een regionaal belang die een (zeer) grote investering vergen. Hierbij is het van belang dat externe partijen financieel zullen bijdragen aan deze projecten. In de aanloop naar de besluitvorming voor het instellen van de RIA is telkens gesproken over het ‘multiplier effect’. Dit wil zeggen dat voor iedere Euro die door de deelnemende gemeenten wordt geïnvesteerd een veelvoud door andere dient te worden geïnvesteerd.

In de RIA is sprake van drie fasen van projecten: onderzoek (P3), ontwikkeling (P2) en investering/uitvoering (P1). Voor de fase P3 en P2 draagt Holland Rijnland vanuit de RIA-middelen bij aan de kosten. Voor de uitvoeringsfase (P1) staan de aan dat project deelnemende gemeenten en de extern gevonden partijen ‘aan de lat’. Holland Rijnland zal vanuit de middelen die binnen Holland Rijnland zijn gealloceerd voor prioritaire projecten niet bijdragen aan P1 projecten.

Het is daarom aan te bevelen om in de verordening voor de RIA duidelijk onderscheid te maken tussen de sturing op P3 en P2 projecten en de sturing op P1 projecten.

Wij geven u dan ook in overweging om in alle artikelen in de verordening die betrekking hebben op de sturing van prioritaire projecten op te nemen dat dit niet van toepassing is op P1 projecten.

Gezien het karakter van de P1 (investering/uitvoering) projecten is het wellicht zelfs raadzaam om in de verordening voor de RIA expliciet op te nemen dat Holland Rijnland (noch het DB, noch het AB, noch de Commissies) een rol spelen in de sturing van investering/uitvoeringsprojecten.

Tussentijdse beëindiging van een project

In artikel 2:4 worden de mogelijkheden van tussentijds beëindiging van projecten beschreven. Onder lid 2 staat beschreven hoe om te gaan met de beëindiging van projecten die (mede) gefinancierd zijn vanuit een thematisch fonds.

Het verbaast ons dat voor de beëindiging van zo'n project geen criteria zijn opgenomen en dat een gemeentebestuur die gebruik maakt van middelen uit die fondsen éénzijdig kan besluiten een dergelijk project te stoppen zonder dat hier consequenties aan zijn verbonden.

Ook voor een project (mede) gefinancierd uit een thematisch fonds zijn te bereiken doelstellingen van toepassing. Wanneer een gemeentebestuur éénzijdig besluit een dergelijk project te beëindigen zonder dat de beschreven doelen zijn gehaald hebben alle gemeenten die deelnemen aan Holland Rijnland mede geïnvesteerd in een project dat wordt beëindigd zonder dat zij hier enige invloed op hebben.

Wij stellen u voor in de verordening een regeling op te nemen waarbij het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland moet instemmen met het beëindigen van themaproject waarbij het uitgangspunt is dat bij beëindiging van projecten gefinancierd uit een themafonds zonder dat de doelstellingen zijn behaald, Holland Rijnland zal overgaan tot het terugvorderen van de bijdrage uit het themafonds.

Financiering prioritaire projecten vanuit themafondsen

Tijdens de vele bijeenkomsten in aanloop naar de RIA en de voorgestelde verordening is meermaals gesproken over de wenselijkheid/onwenselijkheid om prioritaire projecten mede te financieren vanuit de thematische fondsen van de RIA.

Ons inziens is dat nadrukkelijk niet wenselijk. Dit gaat voorbij aan het principe dat gemeenten die deelnemen in het prioritaire project zelf verantwoordelijk zijn voor hun (financiële) bijdrage aan het project.
Daarnaast blijft een belangrijk uitgangspunt dat de RIA wordt opgezet om externe partijen (financieel) te betrekken bij het project. Het idee van de multiplier moet gericht zijn op het aantrekken van fondsen van derden. Prioritaire projecten, en de sturing hierop, worden ongewenst en onnodig complex wanneer Holland Rijnland ook de rol van 'derden' gaat vervullen.

Wij vragen u dan ook in de verordening expliciet op te nemen dat prioritaire projecten niet (mede) gefinancierd kunnen worden vanuit de thematische fondsen.

Wij wensen u succes met het verwerken van onze zienswijze in de concept verordening voor de regionale investeringsagenda.

Met vriendelijke groet,

Gemeente Nieuwkoop

Edzard van Holthe, griffier