Raadsvoorstel Besluitvormend

De eerste wijziging Algemene plaatselijke verordening Teylingen 2024

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-24-375329
Datum collegevergadering:	26 november 2024
datum raadsvergadering:	30 januari 2025
agendapunt:	
portefeuillehouder:	Mevr. R. Wietsma
behandelend ambtenaar:	Ronald Dees
emailadres:	R.Dees@HLTSamen.nl
telefoon:	14 0252

Wij stellen voor:

1. De Verordening tot eerste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Teylingen 2024 vast te stellen, in verband met het toestaan van een verlengde private aansluiting voor het opladen van elektrische voertuigen vanuit huis voor zover geplaatst in door de gemeente aangelegde kabelgoottegels.
2. Kennis te nemen van de wijziging op de toelichting van de Algemene plaatselijke verordening Teylingen 2024.

Inleiding
Naar aanleiding van de aangenomen motie Thuis Laden van 25 april 2024, heeft het college op 26 november de beleidsregels Kabelgoottegels Teylingen vastgesteld voor het gebruik van kabelgoottegels voor verlengde private aansluitingen (VPA), onder voorbehoud dat de raad instemt om het APV aan te passen. Met de aanpassing van de APV wordt het toegestaan om VPA door de openbare ruimte te plaatsen, indien er gebruik wordt gemaakt van door de gemeente aangelegde kabelgoottegels.

Bestaand kader en context
Dit raadsvoorstel wordt gedaan naar aanleiding van de motie VPA-aansluitingen van 25 april 2024 en de door het college vastgestelde Beleidsregels Kabelgoottegels Teylingen op 26 november 2024.

Beoogd effect
Met het vaststellen van de beleidsregels Kabelgoottegels Teylingen is gehoor gegeven aan de motie d.d. 25 april 2024. Met een positief besluit op de voorgestelde aanpassing van de APV door de raad, treden de beleidsregels in werking na publicatie.

Argumenten

1.1 VPA kunnen bijdragen aan een versnelling van de energietransitie

Het toestaan van VPA kan de aanschaf en het gebruik van elektrische voertuigen stimuleren. Het voordelig kunnen laden van elektrische voertuigen, nabij de eigen woning of onderneming, maakt een elektrisch voertuig aantrekkelijker. Daarmee draagt het voorstel bij aan het behalen van de doelstellingen van de regionale energie strategie (RES) en de ambitie van Teylingen om in 2050 energieneutraal te zijn, zoals benoemd in de lokale energie strategie (LES).

1.2 Laadmogelijkheden binnen de gemeente worden uitgebreid met VPA.

Gebruikers van VPA hoeven minder vaak gebruik te maken van de openbare laadinfrastructuur binnen de gemeente. De beschikbaarheid aan openbare laadpalen komt daarmee vaker ten gunste van de gebruikers van elektrische voertuigen die geen gebruik kunnen maken van een VPA.

1.3 Kabelgoottegels geven zo min mogelijk hinder voor gebruikers van de openbare ruimte.

Kabelgoottegels bieden gelegenheid om VPA zo te plaatsen dat dit tot zo min mogelijk hinder leidt voor voetgangers op trottoirs. Dit in tegenstelling tot kabelmatten en speciale kabels, die altijd bovenop de bestrating komt te liggen. (zie bijlage 3)

1.4 Om het gebruik van de kabelgoottegel toe te staan voor VPA, dient de APV op artikel 2.10 uitgebreid te worden.

Op dit moment is een VPA op grond van de Algemene plaatselijke verordening Teylingen 2024 verboden. Om de VPA door het gebruik van kabelgoottegels mogelijk te maken is aanpassing van de APV noodzakelijk. Bij de aanpassing van de APV geeft de raad het college tevens de bevoegdheid regels op te stellen over de aanvraag, aanleg en ingebruikname van de kabelgoottegels.

Kanttekeningen

1.1 Het breder toestaan van VPA is een recente ontwikkeling. Landelijke ervaringen zijn nog beperkt.

*1.2 Vanuit de NAL-samenwerkingsregio's Noordwest Nederland (MRA-E), Zuid Nederland en Zuidwest Nederland worden adviezen afgegeven om VPA niet toe te staan. **(**zie Bijlage 4 en 5)*

1.3 De beleidsregels kunnen niet worden vastgesteld met bepalingen die tegenstrijdig zijn met bepalingen in de huidige Elektriciteitswet (1998).

Het gebruiken van lokale energieopwekking kan niet als voorwaarde worden opgenomen. Tijdvensters voor het gebruik van een VPA kunnen niet als voorwaarde worden opgenomen. VPA kunnen niet, of niet verplicht, aangestuurd worden voor Netbewust Laden (NBL). Deze kanttekeningen kunnen leiden tot een aanvullende belasting op het stroomnet (transformatorhuizen, onderstations) op momenten wanneer de opbrengst van lokale energieopwekking laag is.

1.4 Er blijft te allen tijde een aansprakelijkheidsrisico voor de gemeente

Vanwege haar zorgplicht als wegbeheerder, blijft er altijd een aansprakelijkheidsrisico voor de gemeente, zowel bij het wél als niet toestaan van een VPA. (zie bijlage 6 en 7)

1.5 Het behandelen van aanvragen voor de aanleg van kabelgoottegels vraagt aanvullende capaciteit van de gemeente.

1.6 Het toezien op correct gebruik van de kabelgoottegels en het niet-toegestane gebruik van andere vormen van VPA, vraagt aanvullende capaciteit in handhaving.

1.7 Het risico bestaat dat inwoners een parkeerplaats claimen
Omdat inwoners voor eigen rekening een kabelgoot en oplaadpunt laten aanleggen, zouden ze mogelijk een parkeerplaats voor hun woning kunnen claimen. Het blijft echter een openbare parkeerplaats Inwoners zullen hierover zelf afspraken dienen te maken met hun buurt. De gemeente heeft hier geen rol in.

1.8 Niet voor iedere woning is een kabelgoot te realiseren
Alleen daar waar de auto recht voor de deur kan worden geparkeerd op een openbare parkeerplaats is deze mogelijkheid voor een kabelgoot te realiseren. Daarbij moet de minimale vrije doorloop op de stoep 90 cm zijn (geen kabel boven maaiveld). En de aansluiting van de private ruimte en de openbare ruimte dient vlak te zijn.'

Financiële consequenties

- **Aanlegkosten kabelgoottegel**
  Aanleg van de kabelgoottegel in de openbare ruimte wordt uitgevoerd door, of in opdracht van, de gemeente. Aanlegkosten worden volledig op de aanvragende partij verhaald. Voor aanleg worden vaste tarieven vastgesteld, met staffels op basis van de benodigde lengte van de kabelgoot. Deze aanlegkosten worden jaarlijks geïndexeerd.

- **Begroting van capaciteit**
  Binnen de huidige begroting is geen dekking opgenomen voor de benodigde capaciteit voor het behandelen van aanvragen en handhaving. De benodigde capaciteit is een afgeleide van het aantal aanvragen en het totaal toegekende aanvragen. De benodigde structurele capaciteit is daarmee nog niet in te schatten. De aantrekkelijkheid van een VPA-maatregel is afhankelijk van verschillende factoren, waaronder energieprijzen, nationale wetgeving (bijvoorbeeld de salderingsregeling) en de energievraag van individuele huishoudens.

Juridisch kader

- Op grond van de Gemeentewet artikel 149 is de raad bevoegd tot het vaststellen van de wijzigingsverordening.
- Op grond van het Awb artikel 4.81 lid 1 is het college bevoegd tot het vaststellen van de Beleidsregels Kabelgoottegels Teylingen.
- De bepalingen in de vastgestelde beleidsregel zijn niet in strijd met de Elektriciteitswet (1998), specifiek artikel 83, welke luidt: *"Provinciale staten en de gemeenteraad zijn niet bevoegd het opwekken, het transporteren en het leveren van elektriciteit in het belang van de energievoorziening aan regels te binden."*

Aanpak, uitvoering en participatie

- Dit voorstel is tot stand gekomen na onderzoek van de verschillende VPA-uitvoeringsvormen, intern overleg met betrokken afdelingen en op basis van externe adviesrapporten.
- Na vaststelling door het college wordt aan de raad voorgesteld om de APV te wijzigen. Indien de raad positief besluit op de voorgestelde wijziging van het APV, zullen de wijzigingsverordening en de Beleidsregels Kabelgoottegels Teylingen

elektronisch worden gepubliceerd, conform de Gemeentewet artikel 139 lid 2. De beleidsregels en de wijzigingsverordening treden in werking op de dag na bekendmaking.
- Na het inwerking treden van zowel de beleidsregels als de wijzigingsverordening, zal dit worden gecommuniceerd via de lokale media en de gemeenteberichten.

Duurzaamheid
Dit voorstel kan bijdragen aan het behalen van de doelstellingen van de RES 1.0

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
Dit voorstel is enkel bestemd voor de gemeente Teylingen.
Een gelijk voorstel wordt voorgelegd aan de raad van Lisse naar aanleiding van een aangenomen motie in de raad van Lisse d.d. 26 oktober 2023, indien het college van Lisse de aan hen op gelijke wijze voorgestelde beleidsregels voor kabelgoottegels vaststelt.

Urgentie
Niet van toepassing.

Evaluatie
Gezien het toestaan van VPA een nieuwe ontwikkeling is op het gebied van de laadinfrastructuur, is het belangrijk om de effecten van VPA inzichtelijk te krijgen. Hiervoor zal het college minimaal eenmaal een evaluatie uit laten voeren, na het in werking treden van deze beleidsregel.
Deze evaluatie wordt 2 jaar na het in werking treden van deze beleidsregel uitgevoerd. De evaluatie zal minimaal de volgende onderdelen bevatten:
- een inventarisatie van het aantal ingediende aanvragen gedurende 2 jaar, vanaf het moment van inwerkingtreding;
- het aantal toegekende- en geweigerde aanvragen;
- ervaringen van inwoners en ondernemers;
- ervaringen van de betrokken ambtelijke afdelingen;
- ervaringen van externe partijen waaronder, maar niet uitsluitend, samenwerkingsverband RAL ZW en netbeheerder Liander.

Deze evaluatie kan als onderbouwing dienen voor het aanpassen of intrekken van deze regel. Het college stelt voor om hiermee motie thuisladen van 25 april 2024 als afgedaan te beschouwen.

Bijlagen en achtergrondinformatie
1 Beleidsregels Kabelgoottegels Teylingen
2 Motie Thuis Laden d.d. 25-04-2024
3 Onderzoek en advies – Uitvoeringsvormen VPA
4 Advies MRA-E d.d. 15-10-2024
5 Advies RAL-Zuid d.d. 20-08-2024
6 Advies Pels Rijken d.d. 04-10-2024
7 Rapport NKL – VPA Afwegingskader (Juni 2022)
8 Collegebesluit Beleidsregels Kabelgoottegels Teylingen d.d. 26-11-2024

Namens het college van Teylingen,

Dhr. Jeroen F.A. Tomassen	Mevr. Carla G.J. Breuer
Secretaris	Burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 26 november 2024 met als onderwerp **De eerste wijziging Algemene plaatselijke verordening Teylingen 2024**

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet,

Besluit:

1. De Verordening tot eerste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Teylingen 2024 vast te stellen, in verband met het toestaan van een verlengde private aansluiting voor het opladen van elektrische voertuigen vanuit huis voor zover geplaatst in door de gemeente aangelegde kabelgoottegels.
2. Kennis te nemen van de wijziging op de toelichting van de Algemene plaatselijke verordening Teylingen 2024.

I. Wijzigingsverordening

De Algemene plaatselijke verordening Teylingen 2024 wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 2.10 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het vijfde lid wordt onderdeel g geletterd naar onderdeel h.

2. Er wordt een nieuw onderdeel g ingevoegd, luidende:
g. kabels of snoeren ten behoeve van het opladen van elektrische voertuigen, uitsluitend voor zover deze zijn geplaatst in door de gemeente aangelegde kabelgoottegels. Het college kan nadere regels vaststellen over de aanleg en ingebruikname van de kabelgoottegels;

Artikel 2.10 Algemene plaatselijke verordening Teylingen 2024 komt daarmee te luiden:

Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de openbare plaats
1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van het college een openbare plaats anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan.

2. Een vergunning kan worden geweigerd:
a. als er naar het oordeel van het college een belemmering voor de bruikbaarheid van de openbare plaats is;
b. als het gebruik schade toebrengt of toe kan brengen aan de openbare plaats;
c. als op hetzelfde moment de openbare plaats op een andere wijze niet beschikbaar is; of
d. als in afwijking van artikel 1.8 de aanvraag voor een vergunning korter dan twee weken voor ingebruikname van de openbare plaats is aangevraagd.

3. Ontheffingen verleend op grond van de vorige verordening die ten tijde van de inwerkingtreding van deze verordening van kracht waren, worden door het college ambtshalve omgezet in een vergunning.

4. Het college kan in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving nadere regels stellen voor terrassen, uitstallingen, spandoeken, reclame-uitingen en geveltuinen.

5. Het verbod is niet van toepassing op:
a. evenementen als bedoeld in artikel 2:24;
b. standplaatsen als bedoeld in artikel 5:17;
c. terrassen als bedoeld in artikel 2:28;
d. het plaatsen van reclame- en aankondigingsborden op van gemeentewege aangegeven locaties op basis van een met de gemeente gesloten overeenkomst;
e. het van gemeentewege plaatsen van verkiezingsborden ten behoeve van politieke partijen;
f. door of met toestemming van het college en indien van toepassing via een verleende omgevingsvergunning aangelegde geveltuinen;
g. kabels of snoeren ten behoeve van het opladen van elektrische voertuigen, uitsluitend voor zover deze zijn geplaatst in door de gemeente aangelegde kabelgoottegels. Het college kan nadere regels vaststellen over de aanleg en ingebruikname van de kabelgoottegels;
h. overige gevallen waarin krachtens een wettelijke regeling een vergunning voor het gebruik van de weg is verleend.

6. Het verbod is voorts niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, provinciale omgevingsverordening of waterschapsverordening of op situaties waarin wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994.

II. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking de dag na bekendmaking.

III. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als “Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening Teylingen 2024”

Aldus besloten in de raadsvergadering van 30 januari 2025,

Digitaal ondertekend door Marjoleine van Egeraat
op 18-02-2025

Digitaal ondertekend door Carla G.J. Breuer
op 19-02-2025

Mevr. Marjoleine van Egeraat
Griffier

Mevr. Carla G.J. Breuer
Voorzitter