

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2217737
Steller: R. Timmer
Datum commissie:
Datum raadsvergadering:

Team: KO
Teammanager: Jasper Eschweiler
Portefeuillehouder: J. Nieuwenburg
E-mail: ro.timmer@hoorn.nl

Onderwerp

Jaarlijkse actualisatie Algemene plaatselijke verordening Hoorn 2025

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Was/wordt overzicht
---	---------------------

De raad besluit

De gewijzigde Algemene plaatselijke verordening Hoorn (Apv Hoorn) vast te stellen, waarin de onderstaande wijzigingen worden doorgevoerd:

1. het toevoegen van een artikel waarin 'happy hours' bij horecabedrijven wordt verboden;
2. het toevoegen van een artikel waarin het wordt verboden om een openbare plaats als slaapplek te gebruiken;
3. het toevoegen van artikelen waarmee de burgemeester in staat wordt gesteld om een onveilig en malafide ondernemersklimaat tegen te gaan;
4. het toevoegen van een artikel waarin het wordt verboden om weesvoertuigen op de openbare weg te plaatsen;
5. tekstuele aanpassing van een aantal artikelen conform de nieuwe Model-Apv.

Samenvatting

Er wordt voorgesteld om de Apv Hoorn op verschillende punten te wijzigen. Zo wordt voorgesteld een artikel toe te voegen waarin 'happy hours' bij horecabedrijven worden verboden vanuit het oogpunt van alcoholmatiging. Daarnaast wordt een artikel toegevoegd met een verbod om een openbare plaats als slaapplek te gebruiken. Het afgelopen jaar zijn hier een aanzienlijk aantal overlastmeldingen over binnen gekomen. Ook wordt een apart hoofdstuk met artikelen toegevoegd waarin de burgemeester in staat wordt gesteld om, waar nodig, een vergunningsplicht in te stellen voor het uitvoeren van specifieke bedrijfsmatige activiteiten. Dit om ondermijnende activiteiten tegen te gaan. Hiermee wordt er uitvoering gegeven aan een toezegging van de West-Friese burgemeesters. Daarnaast wordt voorgesteld om een verbod op weesvoertuigen toe te voegen aan de Apv Hoorn. Tevens is de Model-Apv van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) gewijzigd. De Apv Hoorn is gebaseerd op deze Model-Apv, de wijzigingen in de Model-Apv worden overgenomen in de Apv Hoorn.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Het afgelopen jaar zijn toezichthouders van de gemeente Hoorn tegen een aantal problemen in de openbare ruimte aangelopen. Zo is een aanzienlijk aantal meldingen over personen die in de openbare ruimte slapen binnengekomen, en ook een aanzienlijk aantal meldingen over weesvoertuigen. Vanuit het oogpunt van alcoholmatiging is er behoefte aan een verbod op 'happy hours'. Daarnaast is de Model-Apv van de VNG (die door de gemeente Hoorn wordt gebruikt) op enkele punten gewijzigd.

Belang

De voorgestelde wijzigingen zorgen voor een juridisch juiste en actuele Apv. Daarnaast wordt het met het toevoegen van een aantal artikelen mogelijk om bepaalde problemen in de openbare ruimte aan te pakken.

Centrale vraag

Op welke punten wil de gemeenteraad de Apv Hoorn wijzigen?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Het leefbaar en veilig houden van de gemeente Hoorn door openbare orde verstoringen en overlast in de openbare ruimte aan te pakken.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Is in het kader van dit voorstel niet van toepassing.

4. Kaders

Algemene plaatselijke verordening Hoorn (Apv Hoorn)

In de Algemene plaatselijke verordening Hoorn staan regels opgenomen om openbare orde verstoringen en overlast in de gemeente Hoorn te voorkomen en de leefbaarheid te bevorderen.

Alcoholwet

Verschillende artikelen in de Alcoholwet geven de mogelijkheid om in een gemeentelijke verordening de verkoop van alcoholhoudende dranken (tijdelijk) te beperken.

5. Argumenten

Hieronder wordt ingegaan op de belangrijkste voorgestelde wijzigingen van de Apv Hoorn. Alle voorgestelde wijzigingen zijn terug te vinden in het was/wordt overzicht.

Toevoegen van een verbod op 'happy hours'

Op grond van artikel 25d van de Alcoholwet kan ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde in een gemeentelijke verordening worden verboden om bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter, lager is dan 60% van de reguliere verkoopprijs. De afgelopen jaren hebben een aantal horecaondernemers tijdens grote evenementen in de binnenstad van Hoorn (Koningsdag en Kermis) voor bepaalde perioden alcoholhoudende dranken voor grote kortingen verkocht. Deze acties kunnen aanleiding zijn voor bezoekers aan de horeca of deze evenementen om overmatig alcohol te gebruiken. Hierbij maken vaak jongeren gebruik van dergelijke kortingsacties. In vaak een korte periode wordt veel alcohol genuttigd. Naast de nadelige gevolgen voor de gezondheid gaat dit overmatige alcoholgebruik vaak gepaard met openbare orde verstoringen en overlastgedrag. Denk hierbij aan geweldpleging of vernielingen. Om deze gevolgen tegen te gaan wordt voorgesteld om een verbod op 'happy hours' toe te voegen, dit draagt bij aan de matiging van alcoholgebruik onder de bezoekers met positieve gevolgen voor de openbare orde.

Toevoegen van een verbod om een openbare plaats als slaappleats te gebruiken

In 2024 is er bij toezichthouders van de gemeente Hoorn 14 keer een melding binnengekomen over personen die in de openbare ruimte overnachten. Voor de toezichthouders was het in deze situaties niet mogelijk om handhavend op te treden. Het huidige artikel 4:18 in de Apv Hoorn bood onvoldoende mogelijkheden om te handhaven omdat alleen het overnachten met gebruik van kampeermiddelen hierin word verboden. Slapen op openbare plaatsen (ook zonder kampeermiddelen) draagt bij aan de verloedering van de stad. Ook het ontbreken van sanitaire voorzieningen bij het overnachten op een openbare plaats draagt hieraan bij. Het voorgestelde artikel verbiedt het overnachten op een openbare plaats als er sprake is van overlast, hinder of gevaar voor de omgeving of aantasting van het woon- en leefklimaat. Overdag slapen op het strand of een dutje doen op een bank of 's nachts een openbare plaats als slaappleats gebruiken is dus alleen onder die omstandigheden verboden. Het voorgestelde artikel biedt ook de mogelijkheid om gebieden aan te wijzen waar het tussen zonsondergang en zonsopgang verboden is te slapen op openbare plaatsen (zonder dat er sprake is van overlast of hinder). Daarmee kan in die gebieden het (onwenselijk geachte) buiten overnachten worden tegengegaan. Op dit moment is er nog geen aanleiding om specifieke gebieden aan te wijzen, omdat de overlast zich niet beperkt tot één gebied. Het college heeft de mogelijkheid om een ontheffing te verlenen van het hierboven beschreven verbod. Bijvoorbeeld als er sprake is van het overnachten in een voertuig bij een evenement. Bij het toezicht op de naleving van het verbod zal de opsporingsambtenaar of toezichthouder per concrete situatie afwegen welk handhavingsmiddel evenredig wordt geacht. In de meeste gevallen zal kunnen worden volstaan met een waarschuwing. Het is weinig zinvol om dakloze mensen te beboeten als zij noodgedwongen buiten moeten slapen of om mensen te beboeten die dat niet kunnen betalen. In dat soort gevallen kan de handhaving leiden naar ondersteuning of (maatschappelijke) opvang.

Toevoegen van artikelen tegengaan onveilig en malafide ondernemersklimaat

Voor het exploiteren van bedrijfsmatige activiteiten binnen de gemeente Hoorn, anders dan horeca-activiteiten of een seksbedrijf, is geen vergunning verplicht. Bedrijfsmatige activiteiten die gevoelig zijn voor ondermijning, zoals autobedrijven, nagelstudio's of massagesalons, kunnen zonder vergunning worden uitgevoerd. De Model-Apv van de VNG biedt de mogelijkheid om voor ondermijning vatbare bedrijfsmatige activiteiten een vergunningsplicht in de Apv Hoorn op te nemen om bij te dragen aan een beter ondernemersklimaat en het tegengaan van ondermijnende criminaliteit. De gemeente Zaanstad heeft hier gebruik van gemaakt en heeft per 1 juli 2024 een vergunningsplicht voor glazenwassers ingesteld. In de driehoek van de West-Friese gemeenten is door alle burgemeesters toegezegd dat de gemeenten in West-Friesland de artikelen uit de Model-Apv zullen overnemen. Dit om een mogelijk waterbed-effect tegen te gaan. Ook wordt hiermee de mogelijkheid gecreëerd om snel te handelen tegen ondermijning of nieuwe ondermijnende fenomenen. Hierbij gaat het om artikelen waarmee de burgemeester de mogelijkheid krijgt om gebouwen, straten, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten aan te wijzen waarvoor een exploitatievergunning verplicht wordt gesteld. De burgemeester kan alleen gebouwen, straten, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten aanwijzen als de leefbaarheid of de openbare orde en veiligheid onder druk staat of er signalen zijn van ondermijnende activiteiten. Hierbij worden er eisen gesteld aan de exploitant en bedrijfsleider. Ook worden er specifieke weigeringsgronden en intrekkingsgronden opgenomen in de Apv Hoorn. De gemeenten Medemblik, Drechterland, Enkhuizen, Stede-Broec, Opmeer en Koggenland hebben inmiddels deze artikelen opgenomen in hun Apv. Er wordt voorgesteld om deze gemeenten te volgen en ook de voorgestelde artikelen op te nemen. Daarbij is er op dit moment nog geen aanleiding voor de burgemeester om bepaalde gebieden of bedrijfsmatige activiteiten aan te wijzen voor een dergelijke vergunningsplicht. Echter mocht er wel aanleiding zijn om dit te doen, dan kan de burgemeester met de voorgestelde artikelen overgaan tot aanwijzing.

Toevoegen van een verbod op weesvoertuigen

In 2024 is er bij toezichthouders van de gemeente Hoorn 41 keer een melding binnengekomen over achtergelaten voertuigen die in de openbare ruimte geparkeerd stonden. Het gaat om voertuigen waar geen eigenaar van bekend is en voertuigen die geen kenteken meer hebben, zogenaamde weesvoertuigen. Voor de toezichthouders was het in deze situaties niet mogelijk om handhavend op te

treten. Op dit moment is in de Apv Hoorn een verbod opgenomen om defecte voertuigen of voertuigwrakken in de openbare ruimte te plaatsen. Echter om te spreken van een defect voertuig of een voertuigwrak dient de staat van het voertuig dusdanig verslechterd te zijn. Dit is in veel situaties niet het geval. Echter wordt er wel hinder ervaren door deze weesvoertuigen omdat zij langdurig een parkeergelegenheid bezet houden. In woonwijken leidt dit vaak tot een verhoging van de aanwezige parkeerdruk. Daarnaast wordt het straatbeeld aangetast door deze achtergelaten voertuigen. Om adequaat handhaven op te kunnen treden tegen dergelijke overlast situaties en de leefbaarheid in de wijken te vergroten wordt voorgesteld om een verbod op weesvoertuigen op te nemen in de Apv Hoorn. Om er zeker van te zijn dat het voertuig niet langer gebruikt wordt ziet het verbod op het langer dan zesenvijftig dagen stil laten staan van het voertuig in de openbare ruimte.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het maatschappelijk draagvlak is in het kader van dit voorstel niet onderzocht.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen voor het begrotingsresultaat. De handhaving op de toegevoegde of gewijzigde artikelen past binnen de huidige capaciteit.

8. Communicatie

De gewijzigde verordening wordt op gebruikelijke en verplichte wijze (Gemeentebled en overheid.nl) gepubliceerd.

9. Realisatie

Na besluitvorming treedt de wijziging van de Apv Hoorn in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Hoorn, 4 MAART 2025

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris,



de burgemeester

