Gemeente Almelo

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Bezoekadres:
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo

telefoon: **(0546) 54 11 11**
e-mail: **gemeente@almelo.nl**
internet: **www.almelo.nl**

Aan Rekenkamercommissie Almelo
Postbus 5100
7600 GC ALMELO

Uw brief	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
20-12-2021	INT-2180059	UIT - 22102173	9 februari 2022
Bijlage(n)	**Doorkiesnummer**	**Behandeld door**	**Zaaknummer**
-	0546-54 11 11	R. Schuttevaar	DCS - 2173142

Onderwerp
Bestuurlijke reactie rapport Rekenkamercommissie 'Subsidiebeleid'

Geachte heer Mastwijk,

Op 20 december jl. heeft u het Rekenkamercommissierapport van het onderzoek ‘subsidiebeleid’ aangeboden (INT-21780052), inclusief een voorstel aan de raad (R-2107053). In lijn met artikel 3.2, lid 12 van de verordening Rekenkamercommissie Almelo 2019 heeft u ons verzocht een zienswijze op het Rekenkamercommissierapport en het raadsvoorstel kenbaar te maken. In deze brief leest u onze zienswijze – ofwel onze bestuurlijke reactie.

Voorstel Rekenkamercommissie
Op basis van het uitgevoerde onderzoek stelt u de gemeenteraad om voor ons de volgende bestuursopdrachten te geven:

1. Het in samenspraak met de gemeenteraad opstellen van een subsidiebeleidskader;
2. Uitwerken van het subsidiebeleidskader in het juridisch instrumentarium in samenspraak met de gemeenteraad;
3. Concreet formuleren van inhoudelijke doelen in samenspraak met de gemeenteraad waarbij de gemeente het subsidie-instrument wil inzetten;
4. Komen tot een adequate evaluatie van het subsidiebeleid in samenspraak met de gemeenteraad.

Bestuurlijke reactie
In onze reactie gaan we eerst in op voorstel 4, de evaluatie. Dit is wat ons betreft de basis voor eventuele aanpassingen op ons huidig beleid en werkwijze.

Ad 4. Komen tot een adequate evaluatie van het subsidiebeleid in samenspraak met de gemeenteraad
Wij erkennen het belang van een adequate en continue evaluatie van het subsidiebeleid. Door continu te evalueren zijn we in staat om het gesprek te kunnen blijven voeren over de doelmatigheid en doelgerichtheid van de ingezette subsidies.

Dat wij erkennen dat er verder geëvalueerd moet worden, houdt niet in dat er in afgelopen jaren niets is gebeurd. Sinds enkele jaren zijn op uitvoeringsniveau diverse sturingsinstrumenten in gebruik op het gebied van doelen, effectiviteit en inzet van het subsidie-instrument. Momenteel is de uitwerking van ons subsidiebeleid in

Bank: BNG Bank, Den Haag
NL56 BNGH 028 50 00 187
BIC Code: BNGHNL2G
BTWnr.
NL 0015 84 108 B 01

essentie goed georganiseerd, waarbij verschillen in rollen en verantwoordelijkheden van de verschillende partijen zijn geborgd. In het continue proces van evaluatie zorgen wij voor een verbetering van informatieverschaffing naar de raad, zodat de gemeenteraad van Almelo haar rol in beleidsevaluatie beter kan vervullen.

Ad 1. Het in samenspraak met de gemeenteraad opstellen van een subsidiebeleidskader
Deze aanbeveling suggereert onterecht dat er geen subsidiebeleidskader bestaat, op basis waarvan subsidies zijn verleend. Wij zetten hieronder graag voor u uiteen op welke manier het subsidiebeleidskader binnen onze gemeente is uitgewerkt.

De uitgangspunten en doelen van het subsidiebeleid zijn uitgewerkt in de *Algemene subsidieverordening gemeente Almelo 2013* (ASV), die door de gemeenteraad is vastgesteld. Uitgangspunt van de ASV is een vereenvoudiging van de subsidieverlening en een vermindering van het aantal subsidievormen. Daarbij is gekozen voor een evenredige verhouding tussen enerzijds de hoogte van de subsidie en anderzijds de eisen die gesteld worden aan de aanvrager. Relevante termen in het kader van subsidieverstrekking en -verantwoording zijn hierin uitgewerkt. Net als de grondslagen, voorwaarden en de stappen vanaf aanvraag van de subsidie tot en met inhoudelijke én financiële verantwoording over de besteding van de subsidiegelden. Subsidies worden in dat kader ingezet als een (financieel en juridisch) instrument om invulling te geven aan de gemeentelijke beleidsdoelstellingen. In de jaarlijkse programmabegroting worden de doelstellingen van het gemeentelijke beleid omschreven en worden de hiervoor geraamde middelen door de raad vastgesteld. De subsidieverlening vindt binnen deze financiële en inhoudelijke kaders plaats. Voor waarderingssubsidies is in de ASV de omvang per waarderingssubsidie gemaximeerd.

Op basis van de ASV hebben wij in het *Uitvoeringsbesluit algemene subsidieverordening gemeente Almelo 2013* (uitvoeringsbesluit) nadere subsidieregels uitgewerkt. In beide documenten is het onderscheid tussen budget- en waarderingssubsidies concreet gemaakt en uitgebreid beschreven. Ons inziens missen dit onderscheid en de uitwerking hiervan in praktisch opzicht in het onderzoeksrapport van de Rekenkamercommissie. Beide subsidiesoorten zijn namelijk verschillend van aard:

- *Waarderingsubsidies* dienen om kleinschalige initiatieven te stimuleren van bijvoorbeeld vrijwilligersorganisaties. Om stimulering van kleinschalige initiatieven mogelijk te maken zijn waarderingssubsidies bewust simpel en beperkt ingestoken, met een lage administratieve last. We verlenen waarderingssubsidies op basis van '*professional judgement*' en niet volgens een vastgesteld afwegingskader. Een waardevol voordeel is, dat medewerkers van de gemeente hierdoor volop in verbinding zijn met de samenleving.

- Subsidieaanvragen voor *budgetsubsidies* worden strak getoetst aan de ASV. We verlenen deze subsidies op basis de maatschappelijke vraag, die we afleiden van beleidskaders. Verder zijn in de ASV op zowel inhoudelijk als financieel vlak strikte eisen gesteld aan de verantwoording door subsidieontvangers over respectievelijk de inzet en de besteding van de subsidiegelden. Dit subsidiebeleid hebben we uitgewerkt op strategisch, tactisch en operationeel niveau waardoor we in staat zijn te toetsen op doelmatigheid en doelgericht van het subsidiebeleid. Concreet gaat het om een uitwerking van het proces van subsidieaanvraag, -beoordeling, -verlening, tussentijdse voortgang en subsidievaststelling.

Ad 2. Uitwerken van het subsidiebeleidskader in het juridisch instrumentarium in samenspraak met de gemeenteraad
Het onderzoek lijkt hier een aantal cruciale elementen binnen het bestaande subsidiebeleid niet te hebben meegenomen, waardoor de conclusies onvolledig zijn. U stelt onder meer voor het subsidieproces uit te werken van aanvraag tot toekenning en een voor inwoners en organisatie toegankelijke uitleg te ontwikkelen waarvoor en hoe subsidie aangevraagd kan worden en hoe aanvragen beoordeeld worden. Zoals we onder aanbeveling 1 hebben vermeld, bestaat er een uitgebreide uitwerking van het subsidiebeleidskader. Deze informatie is voor iedereen

toegankelijk. Voor inwoners die informatie over subsidies zoeken, is via het subsidieportal SBA[1] (toegankelijk via www.almelo.nl) uitgelegd hoe een subsidieaanvraag ingediend kan worden. Aanvragers worden via dit portal stap voor stap door het aanvraagproces geleid. Daarbij worden diverse toelichtingen gegeven en bieden we de mogelijkheid voor persoonlijk contact.

Informatie over het gehele subsidiebeleid is ook voor raadsleden beschikbaar. Het onderzoek geeft aan dat dit beperkt is en dat de manier waarop informatie voor de raad beschikbaar en toegankelijk is daarom in beperkte mate voldoet. Wij kunnen ons niet vinden in deze conclusie. Wij onderkennen dat informatieverschaffing aan de raad weliswaar versnipperd is en op een meer eenduidige manier toegankelijk kan worden gemaakt. Echter willen we graag benadrukken dat bij de gemeenteraad zelf ook een verantwoordelijkheid ligt om beschikbare informatie erop na te slaan:

- *Openbaar subsidieregister*
  Hierin staan alle toegekende en afgewezen subsidieaanvragen.
- *Maatschappelijke vraag budgetsubsidies >100k*
  Deze stellen we jaarlijks vast waarna we deze publiceren.
- *Budgetsubsidies > 100k*
  Deze subsidies worden jaarlijks door ons verleend en vastgesteld op basis van de maatschappelijke vraag en na besluit gepubliceerd.

Daarnaast heeft de raad de mogelijkheid om op elk moment in het jaar via een politiek beraad het gesprek met ons en/of met subsidiepartners te voeren over de georganiseerde activiteiten en de resultaten daarvan. Bovendien verschillen onze rollen. De rol van de gemeenteraad is kaderstellend. Wij geven invulling aan deze kaders en de ambtelijke organisatie voert ze uit. Wij hechten eraan dit onderscheid in rollen en verantwoordelijkheid vast te houden en hier consequent naar te handelen. Alleen op die manier voorkomen we dat op voorzieningenniveau politieke discussies plaatsvinden.

Ad 3. Concreet formuleren van inhoudelijke doelen in samenspraak met de gemeenteraad waarbij de gemeente het subsidie-instrument wil inzetten
Ook in het licht van deze aanbeveling vragen we aandacht voor de verschillende rollen en verantwoordelijkheden binnen onze gemeente. Het formuleren van inhoudelijke doelen voor subsidieverlening gebeurt op verschillende niveaus. De raad stelt beleidskaders vast. Vervolgens bepalen wij op welke manier uitvoering wordt gegeven aan het inhoudelijke beleid. Zo hebben we de subsidieverlening uitgewerkt in de vorm van de maatschappelijke vraag. De maatschappelijke vraag is een afgeleide van verschillende beleidsplannen en heeft als groot voordeel dat er een beleidsoverstijgende en integrale afweging gemaakt kan worden bij het al dan niet toekennen van subsidie. Wanneer we, zoals u voorstelt, enkel op basis van beleidsplannen subsidie verlenen, werken we binnen 'kokers' en is het niet altijd mogelijk aan te sluiten op de behoefte van de stad en haar inwoners. De maatschappelijke vraag maakt dit wel mogelijk en is hierin een goed instrument gebleken.

Wij vertrouwen erop dat wij u met voorliggende bestuurlijke reactie voldoende geïnformeerd hebben over onze zienswijze op het Rekenkamercommissierapport en gaan ervan uit dat deze reactie zijn weerslag zal vinden in het raadsvoorstel.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

[1] In verband met diverse verbeteringen die op het gebied van ICT-beveiliging worden doorgevoerd, is het subsidieportal momenteel niet toegankelijk.