

Documentnummer: D/23/119028

Zaaknummer: Z/23/031979

Voorstel tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Maasgouw 2020

Van:	<i>College (portefeuillehouder Wilms)</i>
Voorstel:	<i>Voorgesteld wordt om: 1. De Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Maasgouw 2020 te wijzigen overeenkomstig het bepaalde in bijgevoegd conceptraadsbesluit</i>
Bijlagen:	<u>Bijgevoegd:</u> <i>Bijlage 1: Wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Maasgouw 2020</i>

Namens



Toelichting

Voorstel tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Maasgouw 2020

Inleiding:

Inwoners met een beperking of chronische aandoening hebben meer zorgkosten dan inwoners zonder beperking. Zij kunnen daardoor vaker in de financiële problemen komen. Zeker in de huidige samenleving waar kosten blijven stijgen. Dit heeft impact op hun bestaanszekerheid, hun sociale leven en gezondheid.

Op verschillende manieren probeert het Rijk inwoners die een beperking of chronische aandoening hebben te ondersteunen. Zo bestaan er al regelingen voor inwoners die kampen met hoge zorgkosten¹. Met deze mogelijkheden kunnen zorgkosten van inwoners gecompenseerd worden. Gedacht kan worden aan zorgtoeslag, een tegemoetkoming in de premie van de zorgverzekering, en het verplicht eigen risico. In sommige gevallen kunnen inwoners specifieke zorgkosten aftrekken van de inkomstenbelasting, zoals kosten voor bepaalde medicijnen. Daarnaast biedt de gemeente de collectieve zorgverzekering aan, genaamd de gemeentepolis. Deze zorgverzekering is speciaal voor inwoners met een laag inkomen. Inwoners krijgen een korting op de premie en de gemeente betaalt een bijdrage in de premie.

Ondanks de bestaande regelingen zijn er altijd nog inwoners die onvoldoende hiermee geholpen kunnen worden. Bijvoorbeeld omdat inwoners door hun chronische ziekte/ beperking geen mogelijkheid hebben om meer inkomen te vergaren terwijl kosten blijven stijgen. Ook hebben inwoners die chronisch ziek zijn vaak te maken met hoge indirecte zorgkosten, zoals stookkosten. Denk aan inwoners met een reumatische aandoening die de verwarming hoger dan gemiddeld hebben staan. Inwoners die aangewezen zijn op medische hulpmiddelen zoals een elektrische rolstoel hebben gemiddeld hierdoor een hoger stroomverbruik.

Er komen al langere tijd signalen binnen vanuit het maatschappelijk middenveld (sociaal wijkteam, Servicecentrum MER Sociaal Domein) dat inwoners met een chronische ziekte en/ of beperking tussen wal en schip vallen. Zij kunnen bijvoorbeeld geen beroep doen op bestaande regelingen of deze regelingen zijn niet toereikend. Hierdoor ontstaan bij deze groep inwoners steeds vaker financiële problemen. Daarom is het wenselijk een regeling op te stellen. Met deze regeling richten we ons op inwoners die een inkomen hebben tot 130% van de geldende bijstandsnorm en die te maken hebben met aannemelijke meerkosten vanwege een beperking of chronische aandoeningen. Inwoners die in aanmerking komen voor deze regeling kunnen een tegemoetkoming ontvangen van € 350 per kalenderjaar dat ze voldoen aan de voorwaarden. Deze regeling is in samenwerking met de gemeente Roerdalen en het Servicecentrum MER Sociaal Domein uitgewerkt.

Amendement raad 8 november 2022

Tijdens de raadsvergadering van 8 november 2022 heeft de raad een amendement aangenomen om een steunfonds op te richten. Het steunfonds is bestemd om inwoners die niet kunnen rondkomen of waarbij sprake is van betalingsproblemen te ondersteunen. De aanloop naar de uitvoering voor dergelijke regeling vraagt veel tijd van alle betrokken disciplines en vraagt om een arbeidsintensief proces. Daarnaast betreft het een tijdelijke maatregel en biedt dergelijke regeling geen structurele oplossing voor inwoners die tussen wal en schip vallen. Er is wel behoefte aan structurele ondersteuning. Zo is er in het advies aan de raad naar aanleiding van het amendement dat op 18 april 2023 is behandeld, aangegeven dat het wenselijk is om in te zetten op structurele maatregelen zoals bijvoorbeeld de nader uit te werken regeling tegemoetkoming meerkosten chronisch zieken.

De raad heeft tijdens de raadsvergadering van 18 april 2023 besloten om het amendement voor de oprichting van het steunfonds in te trekken.

¹ [Wat kan ik doen als ik veel zorgkosten heb? | Rijksoverheid.nl](https://rijksoverheid.nl/onderwerpen/zorgkosten/wat-kan-ik-doen-als-ik-veel-zorgkosten-heb)

Wijziging verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Maasgouw

In artikel 2.1.7. van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 staat dat bij verordening kan worden bepaald dat door het college aan personen met een beperking of chronische psychische of psychosociale problemen die daarmee verband houdende aannemelijke meerkosten hebben, een tegemoetkoming kan worden verstrekt ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en participatie.

Momenteel is deze bepaling niet opgenomen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp 2020. Daarom wordt voorgesteld om de verordening aan te passen. De aanpassing gebeurt in die zin dat er een bepaling zoals bedoeld in artikel 2.1.7 van de Wmo 2015 wordt opgenomen in de Verordening. Daarbij wordt bepaald dat het college in verband hiermee nadere regels kan vaststellen.

De aanpassing van de Verordening vindt plaats door invoeging van een nieuw artikel. De meest voor de hand liggende plek om dat te doen is het huidige artikel 20. Als dit artikel wordt gewijzigd betekent dat uiteraard dat er een vernummering moet plaatsvinden.

De wijzigingen in de verordening zien er daarmee als volgt uit:

- Er wordt een nieuw artikel toegevoegd aan de verordening:
Artikel 20. Tegemoetkoming meerkosten personen met een beperking of chronische problemen;
1. Het college kan op aanvraag aan personen met een beperking of chronische psychische of psychosociale problemen die daarmee verband houdende aannemelijke meerkosten hebben een tegemoetkoming verstrekken ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en de participatie.
2. Het college stelt nadere regels op ter uitvoering van het bepaalde in lid 1 van dit artikel.
- Deze toevoeging betekent dat de artikelnummers van de oorspronkelijke verordening wijzigen:
 - Artikel 20 tot en met 24 worden Artikel 21 tot en met 25
 - Waarbij Artikel 25 “Inwerkingtreding en citeertitel” conform besluitvorming wordt gewijzigd
- Deze toevoeging betekent ook dat de toelichting op de artikelnummers wijzigt, conform bovenstaande nummering
- In artikel 8 van de toelichting wordt de omschrijving: “Deze is geregeld in artikel 19 van deze verordening” gewijzigd naar “Deze is geregeld in artikel 20 van deze verordening”

Beslispunten:

Voorgesteld wordt om:

1. *De Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Maasgouw 2020 te wijzigen overeenkomstig het bepaalde in bijgevoegd conceptraadsbesluit*

Argumenten:

- 1.1 *Inwoners met een chronische ziekte of beperking die te maken hebben met aannemelijke meerkosten, ontvangen door het wijzigen van de Verordening een compensatie*
Inwoners die kampen met een chronische ziekte hebben vaak te maken met hoge zorgkosten. Kosten die zij niet altijd gecompenseerd krijgen door hun zorgverzekering. Daar komt bij dat de zorgpremies blijven stijgen en ook de indirecte kosten die vaak gepaard gaan met een chronische ziekte lopen verder op. Er zijn diverse regelingen, maar er zijn nog altijd inwoners die hier onvoldoende mee geholpen kunnen worden. Hierdoor wordt het voor inwoners met een laag inkomen steeds moeilijker om deze kosten te blijven betalen. Een jaarlijkse tegemoetkoming voor deze doelgroep met een laag inkomen zorgt ervoor dat een deel van deze kosten worden gedekt. Om dit mogelijk te maken is een wijziging van de Verordening noodzakelijk.

Kanttekeningen:

1.1 Toename van complexiteit door hoeveelheid aan regelingen

Het opzetten van een extra regeling draagt niet bij aan versimpeling van minimaregelingen. Een deel van de inwoners vindt het ingewikkeld te weten waar zij recht op hebben. Een uitbreiding is pas van meerwaarde wanneer inwoners de regeling weten te vinden en beperkte administratieve last hierbij ervaren.

Hierin kan de inzet van de VoorzieningenWijzer een zeer helpend instrument zijn. In de VoorzieningenWijzer staan alle gemeentelijke regelingen opgenomen. Na vaststelling van de regeling, zal deze ook worden opgenomen in de applicatie van de VoorzieningenWijzer.

1.2 Het is nog niet duidelijk welke structurele kosten nodig zijn

Het betreft een nieuwe regeling, wat maakt dat op voorhand niet exact duidelijk is welke structurele middelen nodig zijn.

Op basis van cijfers en ervaringen van andere gemeenten kan er een ruwe schatting gemaakt worden.

We hebben contact gezocht met andere gemeenten die een soortgelijke regeling hebben. We hebben gekeken naar het aantal inwoners van deze gemeenten en het aantal toekenningen per jaar. Daar zijn vervolgens de cijfers van Volksgezondheid en Zorg² in meegenomen. De informatie van Volksgezondheid en Zorg geeft het percentage inwoners aan die langdurig ziek zijn of een langdurige aandoening hebben.

Gemeente	Aantal inwoners (cijfers 2019)	Percentage langdurig ziek of langdurige aandoening	Aantal toekenningen op jaarbasis
Voerendaal	12.452	46,5 %	80-90
West Betuwe	50.958	30,3 %	300-325
Maasgouw	23.716	36,4%	

Uitgaande van de bovenstaande cijfers rekenen we met 150 toekenningen voor de gemeente Maasgouw. Echter moet de praktijk uitwijzen om hoeveel aanvragen en toekenningen het daadwerkelijk gaat en welke structurele middelen hiervoor nodig zijn.

Samenhang met andere Beleidsdocumenten:

De Regeling Tegemoetkoming meerkosten chronisch zieken kan worden vastgesteld na wijziging van de Verordening Maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp Maasgouw 2020.

De regeling hangt nauw samen met het Armoedebelief gemeente Maasgouw 2020-2024.

De regeling Tegemoetkoming meerkosten chronisch zieken sluit aan op doelstellingen binnen het coalitieprogramma 2022-2026, waarin opgenomen staat dat de gemeente Maasgouw verder werkt aan de bestrijding van armoede in de gemeente.

Communicatie:

Het wijzigingsbesluit wordt op de gemeentelijke website geplaatst en wordt gepubliceerd in de officiële bekendmakingen op overheid.nl. Dat laatste is een voorwaarde voor de inwerkingtreding van de wijziging. De Regeling tegemoetkoming meerkosten chronisch zieken gemeente Maasgouw 2024 zal op deze zelfde kanalen worden gepubliceerd.

Daarnaast worden inwoners en partners in het sociaal domein en het maatschappelijk middenveld gewezen op de regeling. Ook wordt de regeling opgenomen in de VoorzieningenWijzer. Inwoners worden via onze website geattendeerd op de regeling, maar er zal ook een publicatie worden geplaatst in het Waekblaad om inwoners te informeren.

Het doel is om zoveel mogelijk bekendheid te creëren voor de regeling. We willen zoveel mogelijk inwoners die tot de doelgroep van de regeling horen bereiken.

² [Chronische aandoeningen en multimorbiditeit | Regionaal | Volwassenen | Volksgezondheid en Zorg \(vzinfo.nl\)](#)

Financiën

De kosten bestaan uit de verstrekking van de daadwerkelijk goedgekeurde aanvragen, uitvoeringskosten en inrichtingskosten.

Als we uitgaan van 150 aanvragen a € 350 in 2024 betekent dit € 52.500 aan verstrekkingen. Daarnaast moet er rekening gehouden worden met de benodigde uitvoeringskosten. Verwacht wordt dat ongeveer 2 uur nodig is om een enkele aanvraag te behandelen, uitgaande van een uurtarief van € 70 betekent dit € 21.000 in totaal.

Tot slot zijn er eenmalige kosten voor de inrichting (werkproces inrichten in Suite, aanvraagformulier en beschikkingen maken, werkinstructie, uitvoerders en telefonie inlichten, betaling inrichten, cognosrapportage (maken en ontsluiten van gegevens). Dit wordt geschat op 36 uur x € 70 per uur = € 2.520.

In totaal is er dus ongeveer € 76.020 nodig. Er wordt achteraf afgerekend op de werkelijke kosten.

	Bedrag
Verstrekkingen	€ 52.500
Uitvoeringskosten	€ 21.000
Inrichtingskosten	€ 2.520
Totaal	€ 76.020

In de raadsvergadering van 8 november 2022 is het amendement voor het steunfonds in de begroting 2023 opgenomen voor een bedrag van € 100.000. In de raadsvergadering van 18 april 2023 is besloten om dit amendement weer in te trekken.

Dit voorstel sluit aan bij de structurele oplossingen om inwoners te ondersteunen. Er is geen dekking binnen de bestaande begroting. We stellen voor om de € 76.020 structureel uit de post onvoorzien te dekken.

Het saldo van de post onvoorzien is momenteel van voldoende omvang om deze uitgaven te kunnen dekken. We stellen voor om het budget armoedebeleid (661410/34396) bij de 1^e prorap 2024 te wijzigen.

De kosten voor de uitvoering en de inrichting zullen door de MER SD apart in rekening worden gebracht.

Planning en uitvoering:

Het Servicecentrum MER Sociaal Domein is belast met de uitvoering van de regeling. Na het besluit van de raad tot wijzigen van de verordening zal ook de regeling worden vastgesteld door het college.

Daarna zal het Servicecentrum MER Sociaal Domein starten met de verdere inrichting en uitvoering van de regeling. De regeling werkt terug naar 1 januari 2024.

Bijlagen:

Bijlage 1: Wijzigingsbesluit Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Maasgouw 2020

Bijlage 2: Advies Regeling Tegemoetkoming meerkosten chronisch zieken Adviesraad Sociaal Domein

Team: Sociaal Domein