

Omgevingswet

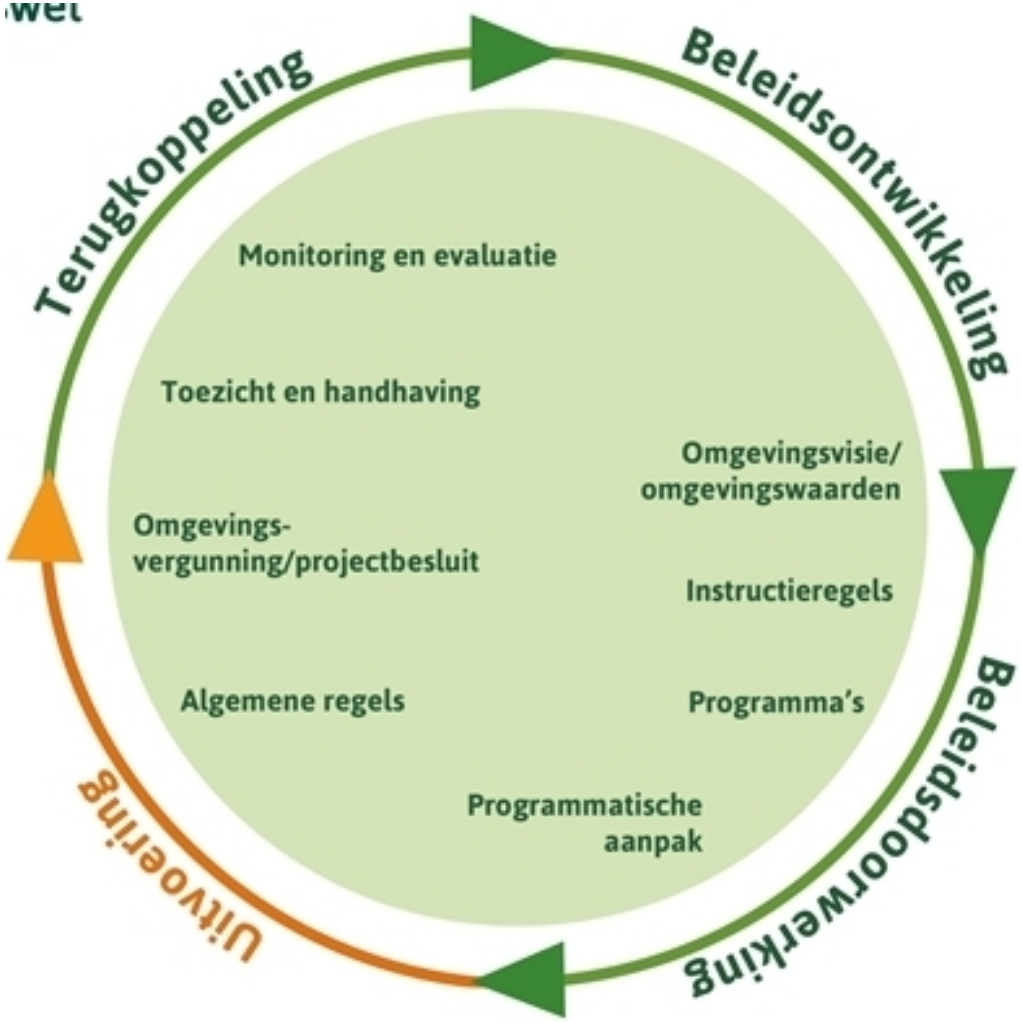
Gemeente Kerkrade

Erik Theunissen & Daan Geraads

Inhoud

- Bedoeling van de wet
- Minimale eisen
- Digitaal stelsel Omgevingswet (DSO)
- De kerninstrumenten
  - Omgevingsvisie
  - Omgevingsplan
  - Programma
  - Omgevingsvergunning
- Burgerparticipatie





Bedoeling van de wet

- Bundelen en vereenvoudigen van regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving → van 26 wetten naar 1 wet
- Sectoraal → integraal
- Beleidcyclus
- Sneller, makkelijker en beter…
- Evenwicht tussen benutten en beschermen van de leefomgeving
- Digitaal Stelsel Omgevingswet
- Inwerkingtreding voorlopig 1 okt 2022 of 1 jan 2023

Minimale eisen

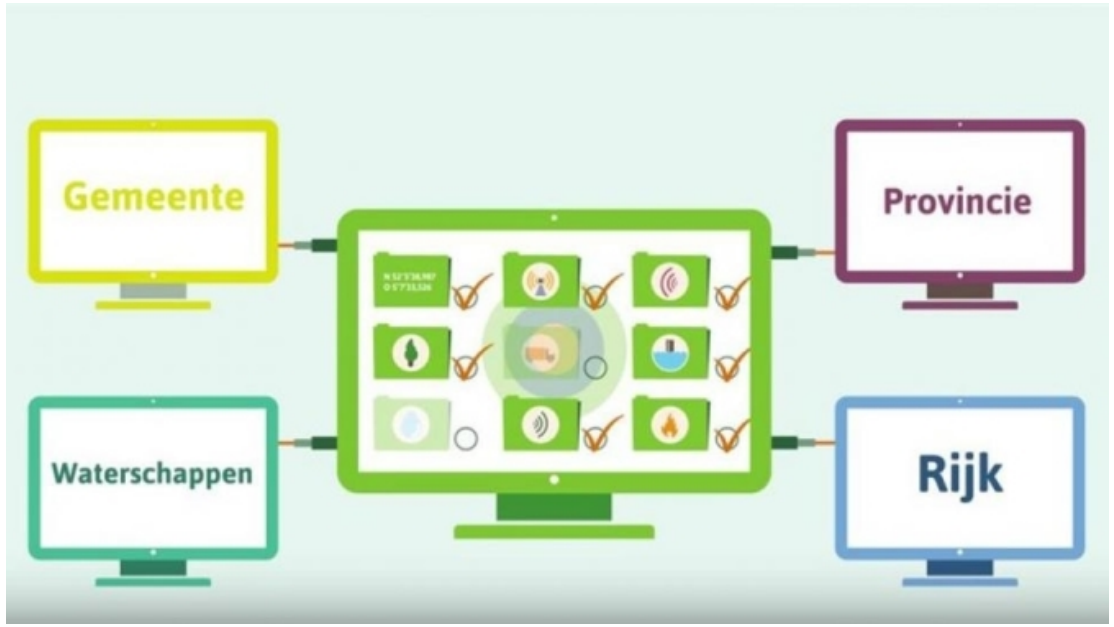
- Het juridisch en digitaal klaar zijn voor de wet

- Voor inwerkingtreding van de wet dient de gemeenteraad een aantal besluiten te nemen:

1. Transitiefase Omgevingsplan
2. Delegatiebesluit Omgevingsplan
3. Aanpassen legesverordening
4. Adviesrecht raad
5. Gemeentelijke adviescommissie RKMC
6. Toezicht- en handhavingsbeleid
7. Participatiebeleid en participatieverordening
8. Aanwijzen van gevallen met verplichte participatie
9. Procedureverordening nadeelcompensatie
10. Aanpassen mandaatregeling

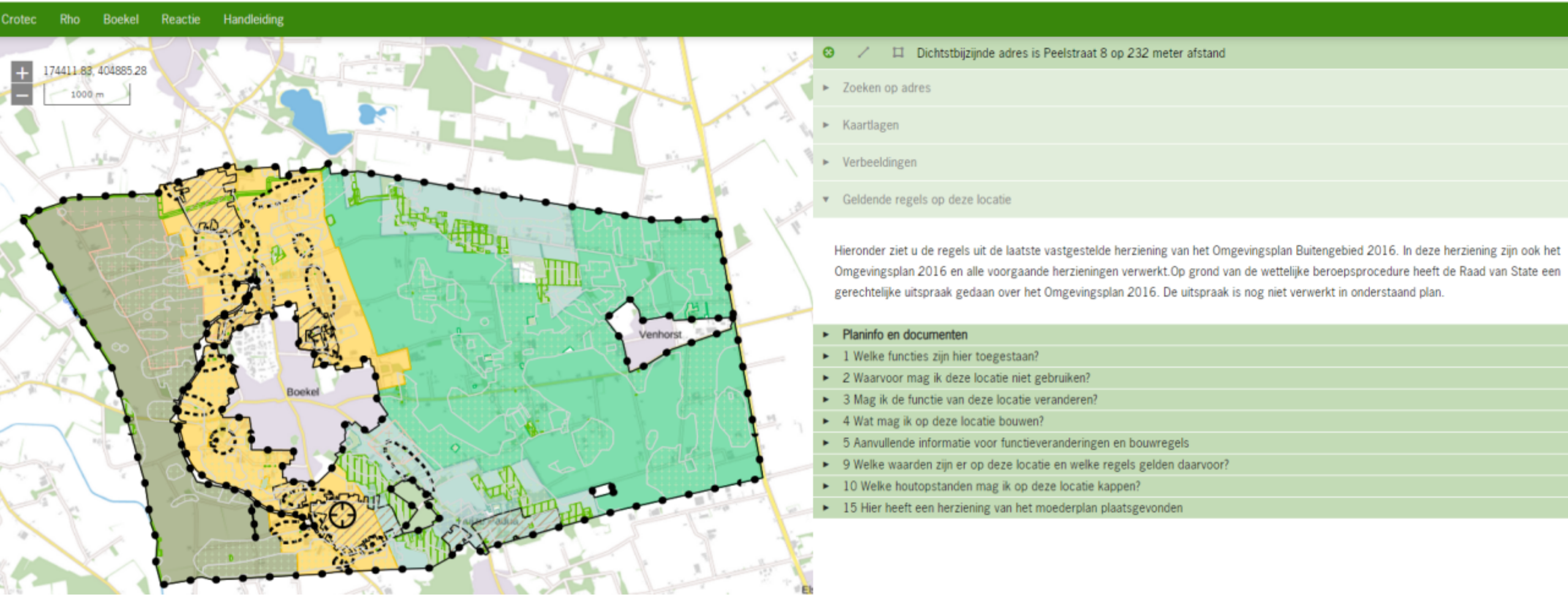


Digitaal Stel Omgevingswet



- Één digitaal loket voor het Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten.
- Waarvoor dient het?
  1. Overheden publiceren Omgevingsvisie en Omgevingsplan op het DSO;
  2. Initiatiefnemers kunnen controleren of ze hun plan mogen uitvoeren → vergunningscheck. Gemeente stelt hier toekomstige toepasbare regels voor op;
  3. Initiatiefnemers kunnen aanvragen en meldingen indienen;
  4. Met één klik op de kaart alle regels per adres of gebied bekijken.
- Tot zover: DSO een groot struikelblok.

Voorbeeld regels op de kaart



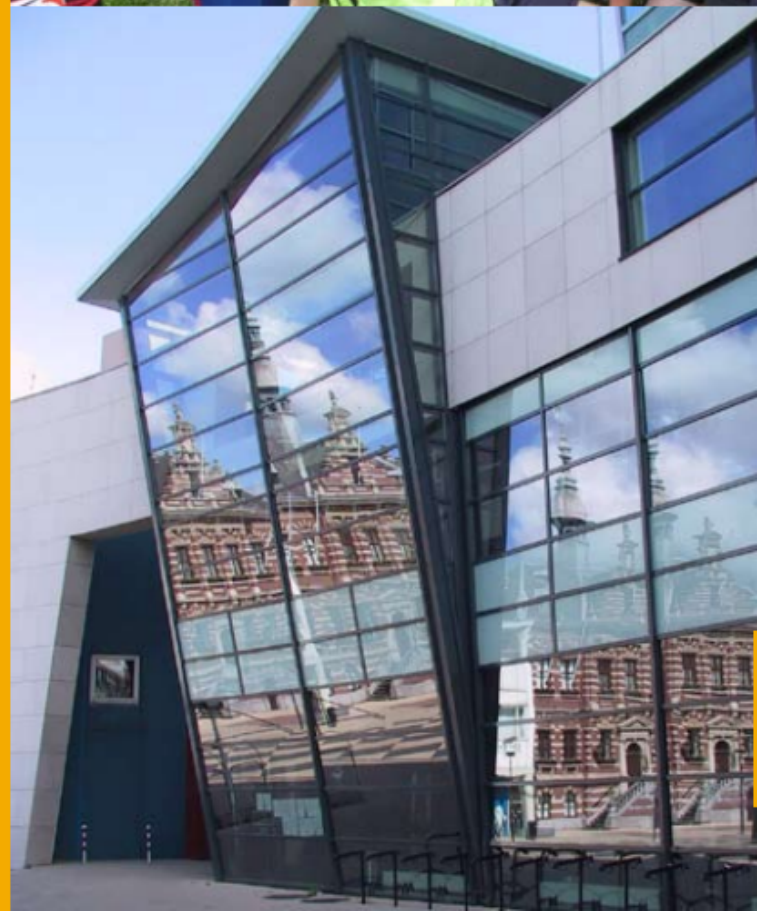
Kerninstrumenten

- Omgevingsvisie
- Omgevingsplan
- Programma
- Omgevingsvergunning



STRUCTUURVISIE



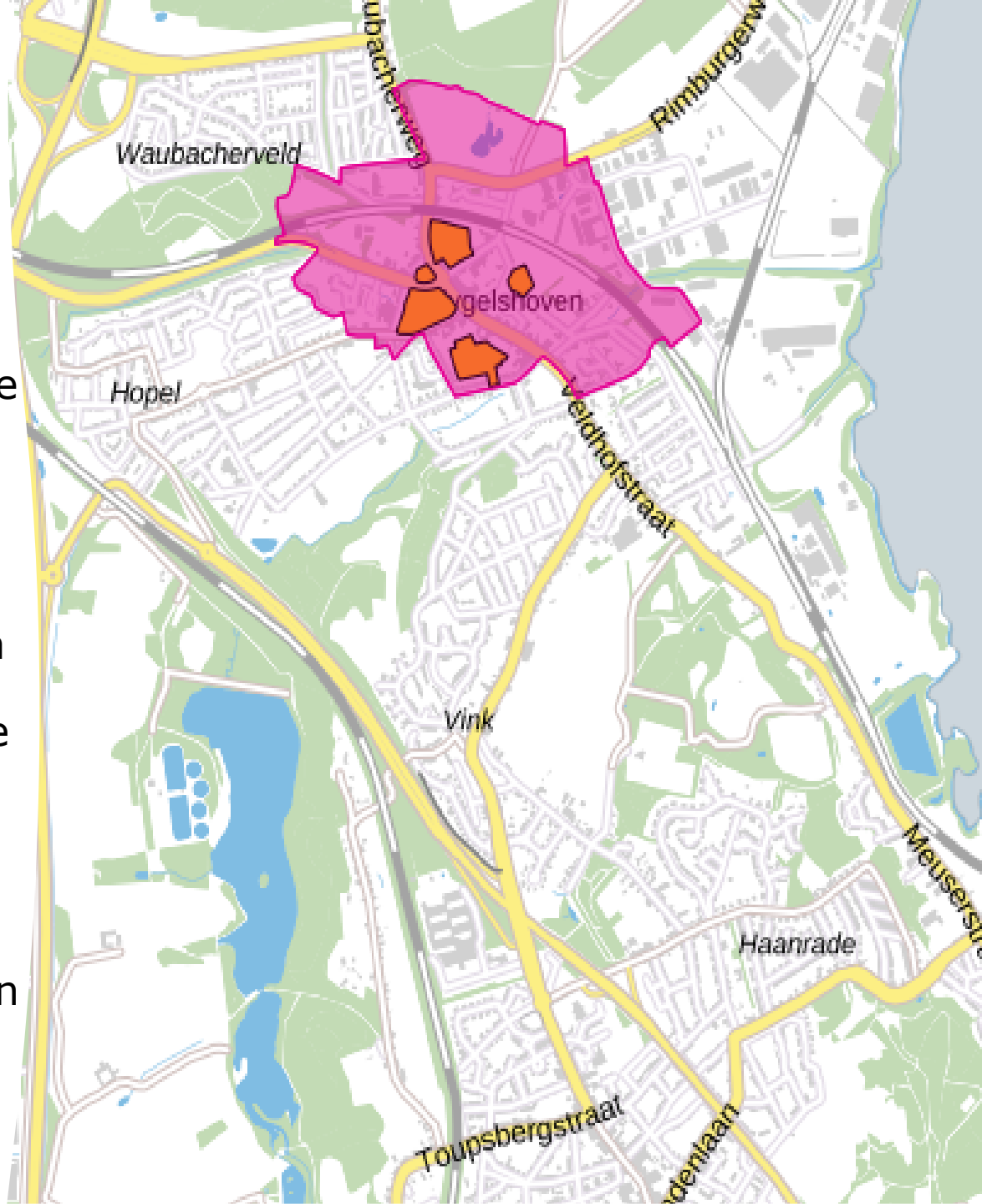


Omgevingsvisie

- Vervanger structuurvisie
- Langetermijnvisie op de fysieke leefomgeving, hoe moet Kerkrade er in 2040/2050 uitzien?
- Veel sectoraal beleid moet een plek krijgen in de Omgevingsvisie
- Combinatie van fysiek en sociaal domein → domein Stad, Burger en Bestuur
- Nieuwe thema's: gezondheid, klimaat, energietransitie
- Bouwstenen Omgevingsvisie Kerkrade: Pilot Kerkrade-Noord, Regionaal Afstemmingskader Omgevingsvisies en thematisch beleid dat in 2022 wordt opgesteld.
- Officiële start omgevingsvisie: zomer 2022 (na gemeenteraadsverkiezingen)
- Vaststelling voor 2025

Omgevingsplan

- Vervanger bestemmingsplannen en beheersverordeningen
- Het omgevingsplan bevat alle regels over de fysieke leefomgeving. Uiteindelijk heeft elke gemeente één omgevingsplan
- Langdurige en complexe opgave. Kerkrade zal gebiedsgericht te werk gaan om te komen tot één omgevingsplan. Dient voor 2030 vastgesteld te zijn
- Van ‘goede ruimtelijke ordening’ naar ‘evenwichtige toedeling van functies aan locaties’
- Elke regel kent een werkingsgebied (verschillende schaalniveaus)
- Geoefend met pilot Kerkrade-Noord → opstellen van rookvrije zones in kader van gezondheid



Programma

- Een programma bevat maatregelen voor bescherming, beheer, gebruik en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving

- Een programma zorgt voor uitvoering van gestelde doelen uit de omgevingsvise

- Programma’s kunnen gaan over een bepaald thema of een gebied, bijvoorbeeld:
  - Programma duurzaamheid
  - Programma Kerkrade-Noord (gebiedsgerichte uitwerking)
  - Programma VIE/gezondheid



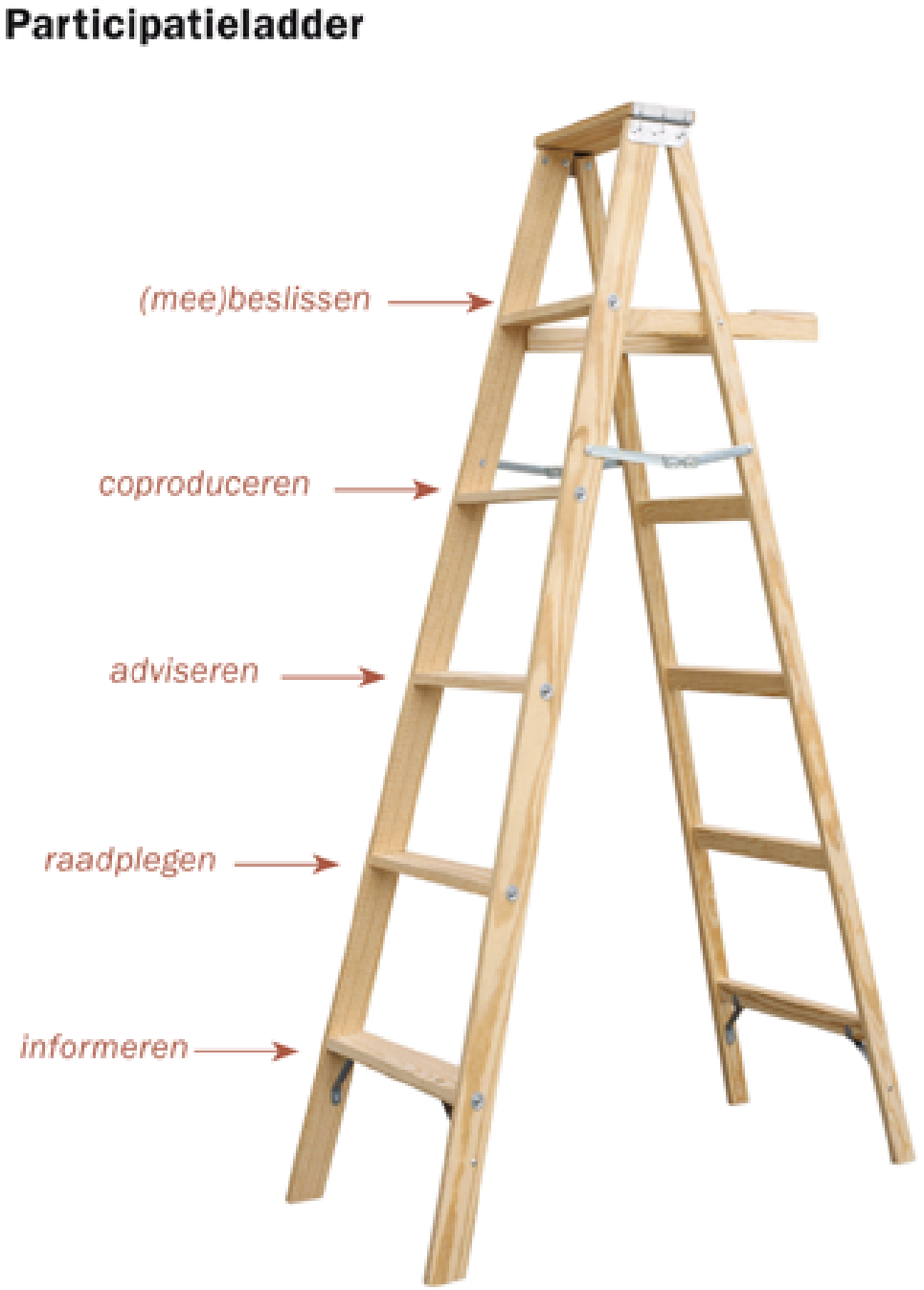


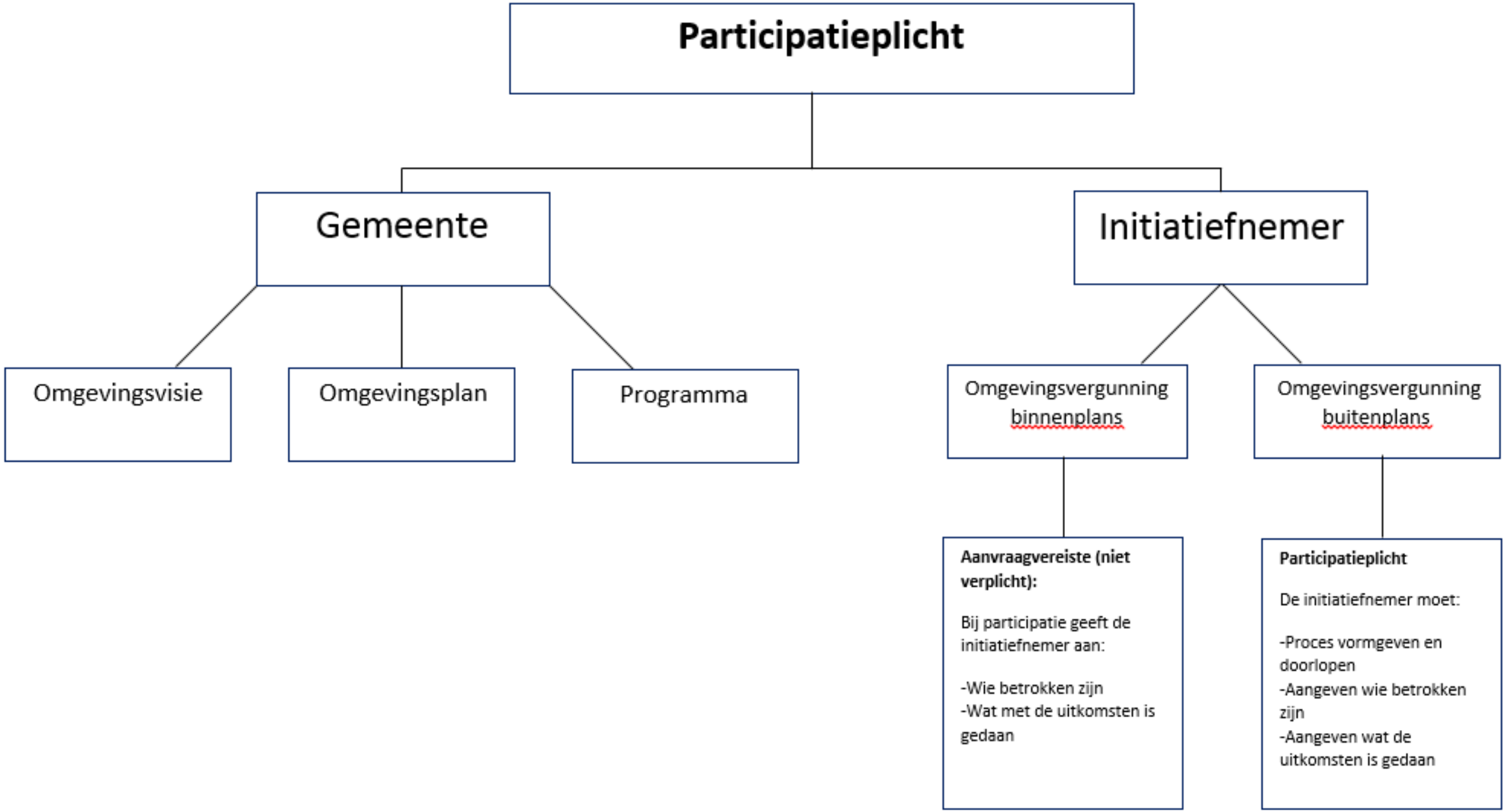
Omgevingsvergunning

- Bewoners, bedrijven en overheden kunnen toestemming vragen om activiteiten in de fysieke leefomgeving te mogen uitvoeren door het aanvragen van een omgevingsvergunning
- Focus op vooroverleg en participatie voor de daadwerkelijke vergunningaanvraag
- Reguliere procedure is het uitgangspunt, beslistermijn van 8 weken
- Uitgebreide procedure is de uitzondering, beslistermijn van 6 maanden
- Vergunningaanvragers worden gestimuleerd om gebruik te maken van partcipatie

Burgerparticipatie

- Definitie: *'het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden (overheden, burgers, bedrijven, organisaties) bij het proces van de besluitvorming over een project of activiteit'*
- Draagvlak creeëren is een mooi resultaat van participatie maar niet het doel
- Gemeente stelt participatiebeleid op (dit is organisatiebreed en gaat verder dan alleen de omgevingswet)
- Gemeente is bezig met een handreiking 'participatie bij de omgevingsvergunning' Voorbeeld gemeente Drimmelen
- Niveau van participatie afhankelijk van omvang en impact van een project




Participatieplicht
Gemeente
Initiatiefnemer
Omgevingsvisie
Omgevingsplan
Programma
Omgevingsvergunning binnenplans
Omgevingsvergunning buitenplans
Aanvraagvereiste (niet verplicht):
Bij participatie geeft de initiatiefnemer aan:
-Wie betrokken zijn
-Wat met de uitkomsten is gedaan
Participatieplicht
De initiatiefnemer moet:
-Proces vormgeven en doorlopen
-Aangeven wie betrokken zijn
-Aangeven wat de uitkomsten is gedaan

No.	Categorie van gevallen
1	Indien de activiteiten niet passen binnen de doelen van het omgevingsplan als bedoeld in artikel 2.4 jo 4.1 Ow
2	Indien de activiteiten niet passen binnen de doelen van de omgevingsvisie als bedoeld in artikel 3.1 Ow.
3	Indien de activiteiten niet passen binnen de doelen van het programma als bedoeld artikel 3.4 Ow.
4	Omgevingsvergunningen, opgesomd in artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit.
5	Energietransitie: opwekking van (duurzame) energie: • Windturbines • Zonnepanelenvelden (grondopstelling): groter dan 50m2. Hiervoor geldt een uitzondering op bedrijventerreinen.
6	Wonen: Het bouwen van 50 of meer woningen binnenstedelijk, of 1 of meer woningen in het buitengebied.
7	Verkeer: aanleg van nieuwe infrastructuur en daaraan gerelateerde gebouwen, bouwwerken en werkzaamheden, zoals geluidsschermen.
8	Openbare (nuts)voorzieningen met een oppervlakte groter dan 25m2 en hoger dan 3 meter, het gaat hier voornamelijk om trafostations.
9	De bouw en vestiging van maatschappelijke doeleinden, zoals scholen, zorgcentra en gemeenschapshuizen.
10	Solitaire bouwwerken hoger dan 8 meter met een grote impact op de omgeving, zoals reclamemasten.
11	Grote gebiedsontwikkelingen en/of herstructureringsprojecten, zoals Rolduckerveld en D’r Pool.