

Notitie

**HaskoningDHV Nederland B.V.
Transport & Planning**

Aan: Gemeenteraad van Urk
Van: Royal HaskoningDHV: Rein Bruinsma
Datum: 9 februari 2021
Kopie: Projectgroep Binnendijks bedrijventerrein
Ons kenmerk: BG7265TPNT2102091749
Classificatie: Projectgerelateerd
Goedgekeurd door: Royal HaskoningDHV: Femke Baarslag

Onderwerp: Bestemmingsplan Port of Urk - Binnendijks bedrijventerrein; geurzonering

Op 2 februari 2021 werd in de commissievergadering Commissie I van Urk het vast te stellen bestemmingsplan Port of Urk - Binnendijks bedrijventerrein behandeld. Aldaar werden vragen gesteld over het aspect geur in het kader van de milieuzonering nieuwe stijl. Onduidelijkheid bestaat over of de milieuzonering nieuwe stijl strenger is dan de traditionele bedrijven en milieuzonering ten aanzien van het aspect geur.

Derhalve wordt in onderstaande notitie nader ingegaan op de toepassing van de milieuzonering nieuwe stijl ten aanzien van het aspect geur.

Milieuzonering nieuwe stijl versus de bedrijven en milieuzonering

Het bestemmingsplan maakt gebruik van de VNG uitgave Milieuzonering nieuwe stijl en heeft hiermee tot doel omliggende gevoelige bestemmingen, in dit geval met name woningen, te beschermen.

De traditionele bedrijven en milieuzonering werkt met afstanden. Die afstanden waren zo gekozen dat aangenomen werd dat buiten die afstanden hinder wordt voorkomen en voldaan kan worden aan de gebruikelijke normstelling, met name voor geluid en geur.

Milieuzonering nieuwe stijl stuurt direct op normen die gemeten worden op een bepaalde afstand van het bedrijf. Hierdoor is de methodiek veel flexibeler en biedt het meer ruimte aan de bedrijven van tegenwoordig die nieuwe (schonere) technieken toepassen.

Door het verschil in aanpak laten de milieuzonering nieuwe stijl en de traditionele bedrijven en milieuzonering zich niet één op één vergelijken.

Toepassing in het bestemmingsplan

De kern van de regeling voor het binnendijks bedrijventerrein is een aparte benadering voor visverwerkende bedrijven (met onderscheid tussen met en zonder drogen) in het hart van het nieuwe bedrijventerrein. Voor die bedrijven blijft het systeem met afstanden in feite in stand.

Tegelijk is ook de flexibiliteit van milieuzonering nieuwe stijl in de regels verwerkt. Visverwerkende bedrijven kunnen zich ook op andere plekken op het bedrijventerrein vestigen, mits zij voldoen aan de gestelde normen. Dit geldt overigens voor alle geurhinderlijke bedrijven.

Daarbij geldt: hoe verder vanaf de plangrens van het bedrijventerrein hoe ruimer de normen zijn. Dit gaat in drie zones. Bij alle drie de zones is het de bedoeling om geurhinder *buiten* het bedrijventerrein op geurgevoelige objecten te voorkomen; per bedrijf en voor het bedrijventerrein in totaal. Deze aanpak voorkomt dat gebruik gemaakt moet worden van een ingewikkeld systeem van cumulatie en verdeling van geurruimte.

Aan de rand van het bedrijventerrein (tot 40 meter uit de plangrens) geldt de strengste norm (zone 1). Net als bij de traditionele stijl (met kleine richtafstanden) is het de bedoeling om echt geurhinderlijke bedrijven op die plekken te weren, daarvoor geldt dan ook een strenge norm.

Iets verder op het bedrijventerrein (tussen 40 en 90 meter uit de plangrens) geldt een ruimere norm, die gemeten wordt op 50 meter vanaf de grens van het bedrijf (zone 2). De norm en afstand laten geurrelevante bedrijven toe, zonder dat het mogelijk is echt veel geur te verspreiden. Dit is vergelijkbaar met de traditionele systematiek, maar dan zonder bedrijvenlijst met standaard richtafstanden en dus flexibeler. Alleen als echt geurrelevante werkzaamheden worden verricht zal een onderzoek nodig zijn om te bezien of aan de normen wordt voldaan.

Tenslotte geldt voor een groot deel van het bedrijventerrein (vanaf 90 meter uit de plangrens) zone 3, waarbij een hoge geurnorm geldt op een afstand van 50 meter van de terreingrens van het bedrijf.

Geurbeleid Flevoland

Het Flevolandse geurbeleid "Beleidsregels voor de beoordeling van geurhinder 2008" maakt onderscheid tussen gevoelige, minder gevoelige en niet-gevoelige bestemmingen en tussen bestaande en nieuwe situaties. In onderstaande afbeelding is een relevante uitsnede weergegeven van dit geurbeleid.

Beleidsregel 4 Toetsingscriteria

Gedeputeerde Staten beoordelen bij de toetsing van geurhinder de volgende aspecten:

1. de (mogelijke) hinderlijkheid van de geur (hedonische waarde);
2. de (mogelijke) tijdsduur van de geurhinder;
3. het type omgeving waar (mogelijk) geurhinder optreedt en de mate van geurgevoeligheid daarvan;
4. onderscheid tussen bestaande en nieuwe situaties.

Gedeputeerde Staten hanteren een algemene basistoetsing voor continue emissies en een aanvullende toetsing gericht op hinder door piekconcentraties.

a. Basistoetsing

.	Gevoelige bestemming	Minder gevoelige bestemming
Nieuwe situatie	1. Maximale geurconcentratie overeenkomend met H=-1(uurgemiddeld; 99,5 percentiel)	1. Geurreductie volgens ALARA 2. Maximale geurconcentratie overeenkomend met H=-1(uurgemiddeld, 95 percentiel) 3. H=-2 (uurgemiddeld, 98-percentiel) mag niet voorkomen = ernstige hinder
Bestaande situatie	1. Geurreductie volgens ALARA; 2. Maximale geurconcentratie overeenkomend met H=-1 (uurgemiddeld, 98-percentiel)	1. Geurreductie volgens ALARA; 2. Maximale geurconcentratie overeenkomend met H=-1 (uurgemiddeld, 95-percentiel) 3. H=-2 (uurgemiddeld, 98-percentiel) mag niet voorkomen = ernstige hinder

Voor de niet-gevoelige bestemmingen geldt slechts de minimumeis dat ernstige hinder (H= -2 uurgemiddeld, 98-percentiel) voorkomen moet worden. Wel dienen de eisen in een milieuvergunning altijd op ALARA te worden gebaseerd.

b. Toetsing hinderlijke piekconcentraties (aanvullende toetsing)

De toetsing van hinderlijke piekconcentraties is een aanvulling op de basistoetsing. Geurhinder door piekconcentraties kan met name ontstaan bij discontinue bronnen en nabij hoge schoorstenen. Bij discontinue bronnen toetsen Gedeputeerde Staten de geurimmissie aan de waarde van meerdere percentielen. Daarbij geldt dat hoe minder vaak een piek optreedt hoe hoger de toelaatbare waarde kan zijn voor eenzelfde mate van hinder.

De verhouding tussen de waarden van de maximale geurconcentratie bij verschillende percentielen ligt daarbij als volgt:

Percentielwaarde	Verhouding normstelling
95	0,6
98	1
99,5	2
99,9	4
99,99	10

In het bestemmingsplan wordt gerekend met een geurconcentratie overeenkomend met $H=-0,5$ als 98-percentiel in zone 1 en 2 gemeten op respectievelijk 30 en 50 meter vanaf de inrichting. Deze waarde staat gelijk aan wat de provincie toepast op een nieuwe situatie in relatie tot gevoelige bestemmingen ($H=-1$ bij 99,5-percentiel staat gelijk aan $H=-0,5$ bij 98-percentiel op basis van de verhouding van de normstelling).

Voor zone 3 wordt gerekend met een geurconcentratie overeenkomend met $H=-1$ als 98-percentiel gemeten op 50 meter vanaf de inrichting. Deze waarde staat gelijk aan wat de provincie toepast op bestaande situaties in relatie tot gevoelige bestemmingen.

Het Flevolands geurbeleid gaat uit van meten bij de gevoelige bestemming, het bestemmingsplan gaat uit van meten op een bepaalde afstand van de inrichting. Dat lijkt even streng of zelfs strenger, maar is het niet omdat bij toepassing van de regeling van het bestemmingsplan geen rekening gehouden hoeft te worden met cumulatie, terwijl op basis van het Flevolands geurbeleid geurhinder van verschillende bedrijven bij elkaar opgeteld dient te worden.