



gemeente
Montfoort

Collegevoorstel B & W

Zaaknummer: 894225	Naam afdeling	Naam steller	Portefeuillehouder(s)
Datum vergadering: 17 november 2020	Dienstverlening	J.C. Teeuwen	I.A.M. ten Hagen
Onderwerp: Verlengen uitvoeringsovereenkomst met de Vereniging Ondernemersfonds Montfoort			
Voorstel: 1. Te besluiten tot het verlengen van de uitvoeringsovereenkomst met de Vereniging Ondernemersfonds Montfoort met één jaar; 2. Overeenkomstig bijgaand conceptraadsinformatiebrief de gemeenteraad hierover te informeren.			

Besluit:

Gemeenteraad		
Raadsbesluit ☐	Informatie ☒	Niet van toepassing ☐
Behandelen in raadscommissie		
Ruimte ☒	Samenleving ☐	Financiën ☐
Openbaar:	In OR:	Bijlagen:
Ja ☐ Nee	Ja ☐ Nee ☒	

	Akkoord	Bespreken
Burgemeester P.J. van Hartkamp-de Jong		
Wethouder I.A.M. ten Hagen		het welken besluit
Wethouder Y. Koster-Dreese		afgevoerd
Wethouder H.J. van Wiggen		
Secretaris M.H. van der Veer		

Voorstel

1. Te besluiten tot het verlengen van de uitvoeringsovereenkomst met de Vereniging Ondernemersfonds Montfoort met één jaar;
2. Overeenkomstig bijgaand conceptraadsinformatiebrief de gemeenteraad hierover te informeren.

Samenvatting/ Kernboodschap

Op 7 december 2015 is een uitvoeringsovereenkomst aangegaan met de Vereniging Ondernemersfonds Montfoort voor de periode 2016 – 202 (bijlage 1). Op basis van deze overeenkomst ontplooit de vereniging activiteiten ten behoeve van, onder andere, een betere samenwerking tussen bedrijven, vergroting van bedrijvigheid, versterking van de omgeving waar de bedrijven zijn gevestigd en bewerkstelligen dat eigen inwoners zoveel mogelijk kunnen werken in eigen stad. Hiervoor ontvangt de vereniging jaarlijks een subsidie van € 180.000,-. Hiervoor wordt een opslag op de onroerende-zaakbelasting (OZB) voor eigenaar/gebruiker niet woningen toegepast. Door de gemeenteraad is op 25 januari 2016 besloten medewerking te verlenen aan het op te richten ondernemersfonds op basis van de OZB en daartoe een opslag op de OZB niet-woningen te leggen (zie bijlage 3).

Het voorstel is de overeenkomst met de Vereniging Ondernemersfonds Montfoort met één jaar te verlengen.

Argumenten/ Toelichting

In 2015 is een uitvoeringsovereenkomst aangegaan met de Vereniging Ondernemersfonds Montfoort voor een periode van vijf jaar op basis van het Plan Ondernemersfonds Montfoort 2016 – 2021 (zie bijlage 2). Deze loopt op 31 december a.s. af. Met het oog hierop is begin dit jaar gestart met een evaluatie. In een motie van VVD, PAK en IBML (bijlage 4), aangenomen door de gemeenteraad op 28 oktober 2019, is hiervoor ook aandacht gevraagd. Op 12 maart jl. is door het bestuur van de vereniging een presentatie gegeven aan de raadsleden. De presentatie treft u als bijlage 5 hierbij aan. Op verzoek van de indieners van de motie is een enquête gehouden onder alle leden van de diverse ondernemersverenigingen en de winkeliersvereniging. De uitkomst van deze enquête, waarbij is vastgesteld dat de respondenten in grote meerderheid achter het fonds staan, is 13 oktober jl. gepresenteerd en is bij de raadsleden positief ontvangen. Een overzicht van de resultaten van het Ondernemersfonds over de periode 2016 – 2020 treft u als bijlage 5 hierbij aan.

Het Ondernemersfonds heeft zich in de afgelopen vijf jaar kunnen ontwikkelen tot een volwaardige organisatie die haar ambities waarmaakt. Het toont aan dat een Ondernemersfonds van economisch en maatschappelijk belang is. Ze zorgen voor een sterke cohesie tussen bedrijfsleven, winkeliers en samenleving. De voorgenomen activiteiten zijn voor een groot deel uitgevoerd en in gang gezet, waarbij de financiële middelen op een verantwoorde wijze zijn ingezet. Het fonds heeft zijn bestaansrecht bewezen.

De activiteiten zijn door de vereniging uitgevoerd op basis van het Plan Ondernemersfonds Montfoort 2016 – 2021. Dit plan loopt dus nog een jaar. Een nieuw meerjarenplan voor de periode daarna is er nog niet. De voorzitter van het bestuur heeft aangegeven dat het bestuur van de vereniging graag wil weten van het gemeentebestuur of zij met het fonds de komende vijf jaren kunnen doorgaan. Aangezien nu voldoende tijd en expertise ontbreekt om een gedegen besluit te nemen met rugdekking van de gemeenteraad en dat gekeken moet worden naar de restitutie c.q. subsidiëring aan de agrariërs (zie onder bij juridische aspecten) stel ik voor de uitvoeringsovereenkomst vooralsnog met één jaar te verlengen en de raad in het komend half jaar een voorstel te presenteren om een principe-uitspraak te doen over de toekomst van de Ondernemersfonds. Het aangaan van de overeenkomst is een collegebevoegdheid, maar de voeding van het fonds loopt via het budgetrecht inclusief de bevoegdheid tot het instellen van belastingen van de gemeenteraad.

Financiën

Voor wat betreft het komend jaar is in uw voorstel tot vaststelling van de belastingtarieven aan de raad meegegeven, dat de opslag van de OZB eigenaar/gebruiker niet woningen ten behoeve van het Ondernemersfonds is gesteld op 0,0678% uitkomend op een bedrag van € 247.000,-, waarvan € 180.000,- als subsidie kan worden uitbetaald aan de Vereniging Ondernemersfonds Montfoort.

Hieronder wordt uitgelegd waarom in de verordening onroerende-zaakbelastingen 2021 niet meer expliciet gesproken wordt over het opslagpercentage en het Ondernemersfonds.

Juridische aspecten

Enkele maanden geleden hebben wij kennis genomen van een tweetal arresten van het Hof Den Haag d.d. 12 mei 2020 en 14 juli 2020, waarbij is geoordeeld dat het ondernemersfonds van de gemeente Teylingen respectievelijk Bodegraven-Reeuwijk niet in stand kon blijven. In die procedures ging het om ondernemersfondsen die door alle eigenaren en gebruikers van niet-woningen werden gevoed, maar waarbij aan een gedeelte van de betalers restitutie werd verleend van het gedeelte van de OZB dat geheven werd in verband met het ondernemersfonds. De kern van de zaak is dat in de ogen van het Hof indirect een tariefsdifferentiatie wordt doorgevoerd die in strijd is met de Gemeentewet. Dit brengt ook een risico met zich mee voor het ondernemersfonds Montfoort, omdat dat van een soortgelijke constructie gebruik maakt. In opdracht van Belasting Samenwerking Rivierenland (BSR) heeft Van den Bosch & Partners, belastingadviseurs voor overheden, op 28 oktober 2020 (zie bijlage 7) een advies uitgebracht welke maatregelen moeten worden getroffen om de systematiek van het Ondernemersfonds in stand te houden. Aanvankelijk werd gedacht aan het invoeren van een reclamebelasting. Hiervan is geconcludeerd dat deze belasting niet eenvoudig in en uit te voeren is, hetgeen sowieso tot veel uitvoeringskosten zou leiden. In afwijking van uw voorstel tot het vaststellen van de begroting 2021 is in het raadsvoorstel tot het vaststellen van de belastingverordeningen 2021 het instellen van een reclamebelasting daarom niet (meer) meegenomen.

In de huidige constructie vindt er via het Ondernemersfonds een restitutie plaats aan de agrariërs. Op grond van bovengenoemde jurisprudentie is dit niet meer toegestaan. Met de agrariërs zal in overleg moeten worden getreden hoe zij een rol kunnen spelen in het Ondernemersfonds dan wel dat zij op een andere wijze gesubsidieerd kunnen worden. Ook om deze reden is het verstandig de uitvoeringsovereenkomst vooralsnog met één jaar te verlengen.

Kanttekeningen en alternatieven

Niet overgaan tot het verlengen van de uitvoeringsovereenkomst met de Vereniging Ondernemersfonds Montfoort. Dit is niet in lijn met hetgeen is afgesproken met de vereniging en zou ook geen billijke uitkomst zijn gezien het feit dat de ondernemers tevreden zijn over het fonds en hun succesvolle activiteiten.

Het conceptcollegevoorstel en -raadsinformatiebrief zijn voorgelegd aan de portefeuillehouder, wethouder I.A.M. ten Hagen en concernadviseur juridische zaken, Marianne de Vries. Beiden hadden een klein aantal opmerkingen. De gekozen lijn in het voorstel en de vertaling hiervan in een conceptraadsinformatiebrief kon worden onderschreven.

Personele en/of organisatorische consequenties

Voor het opstellen van een voldragen raadsvoorstel is thans geen ambtelijke capaciteit beschikbaar. Deze zal georganiseerd moeten worden.

Relatie met aanverwante beleidsvelden, vakdisciplines, belangengroepering of samenwerkingsverbanden

Zie bij uitvoering en planning.

Communicatie/ Participatie

De gemeenteraad zal via bijgaand conceptraadsinformatiebesluit over uw besluit worden geïnformeerd (bijlage 8). De Vereniging Ondernemersfonds Montfoort zal schriftelijk van uw besluit op de hoogte worden gesteld.

Uitvoering en planning

Er zal in het begin van 2021 een afspraak worden gemaakt met een vertegenwoordiging van de agrariërs hoe hun rol kan zijn bij het Ondernemersfonds. Een optie is dat zij alsnog aansluiten bij het fonds of dat zij afzonderlijk worden gefaciliteerd dan wel gesubsidieerd op basis van een activiteitenplan. In dit verband wordt nog eens vanuit juridisch oogpunt goed gekeken naar de gekozen constructie voor het fonds. Met de Vereniging wordt verder overleg gevoerd over het meerjarig plannen van activiteiten. In de eerste helft van het komend jaar wordt terug gegaan naar de raad om deze de resultaten

van genoemde punten in kennis te stellen en hen een principe-uitspraak te laten doen over de toekomst van het fonds.

Relatie met duurzaamheid/ Maatschappelijk verantwoord ondernemen

Het continueren van het Ondernemersfonds draagt bij aan het maatschappelijk ondernemen, omdat de investeringen die gedaan worden ten dienste komen van de gehele gemeenschap van Montfoort.

Omschrijving bijlagen

1. Uitvoeringsovereenkomst d.d. 7 december 2015;
2. Plan Ondernemersfonds Montfoort 2016 -2021;
3. Raadsbesluit d.d. 25 januari 2016;
4. Motie van VVD, PAK en IBML, aangenomen op 28 oktober 2019;
5. Presentatie Ondernemersfonds d.d. 12 maart 2020;
6. Overzicht van resultaten Ondernemersfonds Montfoort 2016 – 2020;
7. Advies d.d. 28 oktober 2020 van Van den Bosch & Partners inzake aanpassing ondernemersfonds OZB;
8. Concept-raadsinformatiebrief.