Raadsvoorstel

Onderwerp	Legesverordening 2022
Zaakid	0637744071
Auteur	Geerlings, C 06 – 28.07.45.48 c.geerlings@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Directeur	A. Quentin
Portefeuillehouder	Wethouder Ter Laak
Medeverantwoordelijke(n)	

Uiterste behandeldatum (+ reden)	Laatst mogelijke raadsvergadering is 20 december 2021. Om juridische redenen kunnen de begrote belastinginkomsten slechts gerealiseerd worden als de tarieven voor 1 januari 2022 door de raad zijn vastgesteld.
Programma(s)	Alle
Eerdere besluitvorming	Raadsvoorstel Programmabegroting 2022-2025 en Tweede Tussenbericht 2021 d.d. 1 november 2021 Raadsvoorstel Legesverordening 2021 d.d. 14 december 2020 Raadsvoorstel Technische wijziging Legesverordening 2021 d.d. 12 juli 2021
Samenvatting	De belastingtarieven zijn bepaald aan de hand van de uitgangspunten die genoemd zijn in de vastgestelde Programmabegroting 2022-2025. Bij het bepalen van de tarieven is rekening gehouden met het inflatiepercentage van +3%. Daarnaast is de systematiek voor het bepalen van de hoogte van de bouwkosten als grondslag voor te heffen leges vereenvoudigd. Overige aanpassingen in de belastingverordening zijn wijzigingen om de verordening aan te laten sluiten aan de modelverordening van de VNG. Ten slotte wordt de begrotingswijziging 2022 aangeboden ter vaststelling.
Bijlagen	1. Legesverordening 2022; 2. Begrotingswijziging 2022; 3. Overzicht kostendekkendheid rechten en heffingen 2022; 4. Was-wordt tabel; en 5. VRH behandelscan 2020.

Raadsbesluit 0637744071

Legesverordening 2022

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 november 2021

Besluit

1. De Legesverordening 2022 (inclusief de daarbij behorende tarieventabel) conform bijgevoegd exemplaar vast te stellen. De verordening en tarieventabel kennen een aantal wijzigingen ten opzichte van die voor 2021, waarvan de belangrijkste zijn:
   a. Artikel 2 lid 2 is vervallen, om de verordening aan te laten sluiten bij de modelverordening van de VNG.
   b. In artikel 4 lid 6 een vrijstelling voor gevallen waarin wettelijk is bepaald dat geen leges worden geheven.
   c. In artikel 6 een aanvulling met heffing van leges via elektronische weg.
   d. In artikel 10 is lid 1 onder b. is onderdeel 1 vervallen, om de verordening aan te laten sluiten bij de modelverordening van de VNG.
   e. In artikel 10 een aanvulling ten behoeve van het gebruik van de behandelscan voor de hoogte van de leges voor evenementenvergunningen.
   f. In artikel 11 is lid 6 vervallen, om de verordening aan te laten sluiten bij de modelverordening van de VNG.
   g. De tarieven in de bij de verordening behorende tarieventabel zijn verhoogd met 3%, zoals uiteengezet in de Paragraaf lokale heffingen van de programmabegroting, behoudens de tarieven uit de artikelen: 1.4.7, 1.8.1.6, 1.8.1.7, 1.9.1 tot en met 1.9.7 en 1.11.1 tot en met 1.11.5.
   h. De systematiek voor het bepalen van de hoogte van de bouwkosten als grondslag voor te heffen leges is vereenvoudigd.
   i. De vermindering wegens vooroverleg in onderdeel 1.5.4 van de tarieventabel is vervallen.
   j. De tarieven van de reisdocumenten en rijbewijzen in hoofdstuk 9 zijn bepaald op het landelijk maximum voor 2022.
   k. In de tarieventabel is onderdeel 1.9.3.3 toegevoegd.
   l. Er is gebruik gemaakt van de gelegenheid om kleine technische wijzigingen door te voeren om de leesbaarheid te verbeteren.
2. De ‘Legesverordening 2021’ en de ‘Wijzigingsverordening Legesverordening 2021’ in te trekken zoals bepaald in de Legesverordening 2022.
3. De begrotingswijziging betreffende de gemeentelijke belastingverordeningen 2022 vast te stellen.

Over dit besluit geen participatie toe te passen omdat het gaat om de tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en gemeentelijke belastingen (artikel 2 lid 6 sub b Samenspraakverordening).

Over dit besluit geen referendum mogelijk te maken, omdat het hier gaat om de vaststelling van belastingtarieven.

De Legesverordening 2022 treedt in werking op het in de verordening bepaalde tijdstip.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 20 december 2021

de griffier,	de voorzitter,
drs. R. Blokland MCM	drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding
Jaarlijks worden de belastingverordeningen aan de raad voorgelegd ter vaststelling voor het nieuwe jaar, zo ook de Legesverordening.

In dit advies worden voorstellen gedaan voor het vaststellen van de Legesverordening 2022. Daarin is een aantal bepalingen en tarieven gewijzigd ten opzichte van de legesverordening die geldt voor 2021.

Naast het jaarlijks vaststellen van de belastingverordeningen, stelt de gemeenteraad tegelijkertijd ook de begrotingswijzigingen betreffende de gemeentelijke belastingverordeningen vast. Aangezien de raad in 2019 het college heeft verzocht om de gemeentelijke belastingverordeningen niet meer in één voorstel aan de raad te bieden maar in 10 losse raadsvoorstellen (elke verordening een eigen raadsvoorstel), is vanwege praktische redenen de vaststelling van de begrotingswijziging toegevoegd aan het raadsvoorstel behorende bij de legesverordening. Een los raadsvoorstel voor de vaststelling van enkel de begrotingswijzigingen is gezien de hierbij gemoeide formaliteiten overbodig.

Beoogd effect
Dit advies strekt ertoe om de Legesverordening voor het jaar 2022 vast te stellen en de tarieven te conformeren aan hetgeen reeds is vastgesteld door de gemeenteraad en het Rijk. Daarnaast wordt beoogd de begrotingswijziging betreffende de gemeentelijke belastingverordeningen 2022 ook vast te stellen.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

1. De Legesverordening 2022 (inclusief de daarbij behorende tarieventabel) conform bijgevoegd exemplaar vast te stellen. De verordening en tarieventabel kennen een aantal wijzigingen ten opzichte van die voor 2021, waarvan de belangrijkste zijn:
   a. Artikel 2 lid 2 is vervallen, om de verordening aan te laten sluiten bij de modelverordening van de VNG.
   b. In artikel 4 lid 6 een vrijstelling voor gevallen waarin wettelijk is bepaald dat geen leges worden geheven.
   c. In artikel 6 een aanvulling met heffing van leges via elektronische weg.
   d. In artikel 10 is lid 1 onder b. is onderdeel 1 vervallen, om de verordening aan te laten sluiten bij de modelverordening van de VNG.
   e. In artikel 10 een aanvulling ten behoeve van het gebruik van de behandelscan voor de hoogte van de leges voor evenementenvergunningen.
   f. In artikel 11 is lid 6 vervallen, om de verordening aan te laten sluiten bij de modelverordening van de VNG.
   g. De tarieven in de bij de verordening behorende tarieventabel zijn verhoogd met 3%, zoals uiteengezet in de Paragraaf lokale heffingen van de programmabegroting, behoudens de tarieven uit de artikelen: 1.4.7, 1.8.1.6, 1.8.1.7, 1.9.1 tot en met 1.9.7 en 1.11.1 tot en met 1.11.5.
   h. De systematiek voor het bepalen van de hoogte van de bouwkosten als grondslag voor te heffen leges is vereenvoudigd.
   i. De vermindering wegens vooroverleg in onderdeel 1.5.4 van de tarieventabel is vervallen.
   j. De tarieven van de reisdocumenten en rijbewijzen in hoofdstuk 9 zijn bepaald op het landelijk maximum voor 2022.

k. In de tarieventabel is onderdeel 1.9.3.3 toegevoegd.
l. Er is gebruik gemaakt van de gelegenheid om kleine technische wijzigingen door te voeren om de leesbaarheid te verbeteren.

2. De 'Legesverordening 2021' en de 'Wijzigingsverordening Legesverordening 2021' in te trekken zoals bepaald in de Legesverordening 2022.
3. De begrotingswijziging betreffende de gemeentelijke belastingverordeningen 2022 vast te stellen.

Argumenten

1.a. Wijzigingen om de verordening aan te laten sluiten bij de modelverordening van de VNG
Er zijn een aantal wijzigingen (1.a, 1.d en 1.f van het Raadsbesluit) doorgevoerd om de verordening aan te laten sluiten bij de modelverordening van de VNG.

1.b Wettelijke vrijstellingen van legesheffing
In artikel 4 lid 6 is een vrijstelling opgenomen voor gevallen waarin wettelijk is bepaald dat geen leges worden geheven. In bepaalde gevallen is wettelijk voorgeschreven dat geen rechten mogen worden geheven. Door het opnemen van deze vrijstelling is dat expliciet in de legesverordening geregeld.

1.c Heffing langs elektronische weg
De wijze van heffing is aangevuld met heffing langs elektronische weg. Aanslagen of kennisgevingen kunnen dan ook via die weg worden verzonden, mits in het betreffende geval aan de voorwaarden is voldaan. Zo zal de belastingplichtige kenbaar moeten hebben gemaakt dat hij via de elektronische weg bereikbaar is voor dit soort gevallen.

1.e Gebruik van de Behandelscan VRH 2020
Het tarief voor een evenementenvergunning is afhankelijk van het risicoprofiel van het evenement. Er zijn drie profielen, A-, B- en C-evenementen. Aan de hand van het invullen van een vragenlijst wordt bepaald van welk evenement sprake is. Deze vragenlijst is de Behandelscan VRH 2020. Het college wordt in artikel 10 van de verordening de bevoegdheid toegekend om deze behandelscan officieel vast te stellen, zodat die onderdeel kan worden van de tarieventabel. Het college zal ook zorgdragen voor bekendmaking van de behandelscan in het elektronisch gemeenteblad.

1.g De tarieven moeten worden geindexeerd met het inflatiepercentage
De tarieven van de gemeentelijke belastingen en rechten stijgen in 2022 op basis van de begrotingsuitgangspunten met het algemene stijgingspercentage van 3% (behoudens uitzonderingen en wettelijk gemaximeerde tarieven). Dit percentage is tot stand gekomen door de ingeschatte stijging van het Centraal Planbureau voor 2022 (1,9%) te corrigeren voor de inschattingen van de afgelopen jaren. De inschatting bij het vaststellen van de tarieven voor de jaren 2020 en 2021 is per saldo 1,1% te laag geweest.[1]

De tarieven uit de artikelen: 1.4.7, 1.8.1.6, 1.8.1.7 en 1.11.1 tot en met 1.11.5 worden niet verhoogd, omdat het vaste tarieven zijn.

1.h Systematiek voor de bepaling van de hoogte van de bouwkosten vereenvoudigd
De verschuldigde leges voor omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten en voor activiteiten betreffende planologisch strijdig gebruik met een bouwactiviteit zijn in bijna alle gevallen afhankelijk van de hoogte van de bouwkosten. Voor belastingjaar 2022 wordt deze systematiek vereenvoudigd. In de nieuwe definitie van 'bouwkosten' in de tarieventabel wordt aangesloten bij de modelverordening van de VNG. Dat betekent dat indien er een aannemingssom voorhanden is, daarvan voor de bouwkosten in beginsel zal worden uitgegaan. Indien of voor

[1] Programmabegroting 2022-2025, paragraaf lokale heffingen.

zover die ontbreekt, worden de bouwkosten geraamd. Daarbij heeft te gelden dat die raming gebaseerd moet zijn op de prijs die aan een derde in het economisch verkeer zou moeten worden betaald voor het tot stand brengen van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, dus op dezelfde manier als in geval van zelfwerkzaamheid. Deze nieuwe systematiek is een flinke vereenvoudiging

1.i Vervallen vermindering voorafgaand vooroverleg
In onderdeel 1.5.4 van de tarieventabel is de vermindering wegens een voorafgaand aan de indiening van een aanvraag om een omgevingsvergunning gehouden vooroverleg vervallen. Het tarief voor vooroverleg in onderdeel 1.5.2 is daarbij flink verlaagd, van € 616,92 naar € 350,00.

1.j De leges van de legesverordening zijn aangepast volgens hetgeen door het Rijk is vastgesteld.
De tarieven voor de reisdocumenten en de rijbewijzen (artikelen 1.9.1. tot en met 1.9.6) zijn aangepast op basis van hetgeen door het Rijk is vastgesteld.

1.k In de tarieventabel is onderdeel 1.9.3.3 toegevoegd.
In de modelverordening van de VNG is artikel 2 lid 2 vervallen. Deze bepaling regelde dat het tarief voor de Nederlandse identiteitskaart (hierna NIK) voor een persoon onder de 18, ook geldt voor een vervangende NIK voor iemand met een uitreisverbod, ongeacht zijn of haar leeftijd. Het tarief voor een NIK voor iemand van onder de 18 geldt dus ook voor een vervangende NIK voor iemand met een uitreisverbod, ongeacht de leeftijd. Dit is veranderd. Door de invoering van de vingerafdruk op de NIK geldt voor een vervangende NIK voor personen met een uitreisverbod (waarbij geen biometrische gegevens worden opgenomen) ongeacht de leeftijd, een lager maximumtarief van € 33,38.

Kanttekeningen
Niet van toepassing.

Financiën
Zoals hiervoor aangegeven stijgen de tarieven van de gemeentelijke belastingen en rechten in 2022 op basis van de begrotingsuitgangspunten met het algemene stijgingspercentage van 3% (behoudens uitzonderingen en wettelijk gemaximeerde tarieven).

De tarieven van de gemeentelijke heffingen en belastingen stijgen in 2021 op basis van de cijfers van het Centraal Planbureau (CPB) met het algemene stijgingspercentage van 3% (cijfers van september). Dit percentage is 0,6% hoger dan waarmee in de begroting, gebaseerd op de CPB cijfers van maart, rekening is gehouden. Dit leidt tot hogere inkomsten. Tegenover deze hogere inkomsten staan ook hogere uitgaven, omdat ook de uitgaven meer stijgen dan in de begroting geraamd. Het budgettaire effect is hierdoor neutraal.

Kostenonderbouwing
In de bijlage bij dit raadsvoorstel is een overzicht opgenomen van de kostendekkendheid van de leges en de heffingen. In het overzicht is ook zichtbaar dat de totale legesverordening niet meer dan 100% kostendekkend is.

Begrotingswijziging
De tarieven van de gemeentelijke heffingen en belastingen stijgen in 2022 met het algemene stijgingspercentage van 3%. Dit percentage is 0,6% hoger dan waarmee in de begroting, gebaseerd op de CPB cijfers van maart, rekening is gehouden. Dit leidt tot hogere inkomsten van in totaal € 415.000,-. Tegenover deze hogere inkomsten staan ook hogere uitgaven, omdat ook de uitgaven meer stijgen dan in de begroting geraamd. Het budgettaire effect is hierdoor neutraal.

Controleprotocol
Geen gevolgen voor het controleprotocol. Regelgeving wordt, als deze financieel van aard en van voldoende belang is, opgenomen in het normen- en toetsingskader voor de accountantscontrole en de interne controle. De vaststelling, wijziging of intrekking van de regelgeving heeft geen gevolgen voor de huidige formulering van het controleprotocol.

Participatie en Communicatie
Het raadbesluit wordt elektronisch bekend gemaakt in het Gemeenteblad.

Over dit besluit wordt geen participatie toegepast omdat het gaat om de tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en gemeentelijke belastingen (artikel 2 lid 6 sub b Samenspraakverordening).

Over dit besluit wordt geen referendum mogelijk gemaakt, omdat het hier gaat om de vaststelling van belastingtarieven.

Duurzaamheid
Niet van toepassing in het kader (belastingen) van de voorgestelde wijzigingen.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten
Niet van toepassing.

Rapportage en evaluatie
Niet van toepassing.

Planning
Niet van toepassing.