Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

Het college verzoekt u dit raadsvoorstel te behandelen

Onderwerp	Vergunning zonnepark Hondemotsweg-Stobbenbroekerweg: ontwerpverklaring van geen bedenkingen
Zaaknummer	28720-2025
B&W vergadering	27 mei 2025
Agendacommissie	2 juni 2025
Raadsvergadering	26 juni 2025
Portefeuillehouder	Dhr. R. Bisschop
Behandelend ambtenaar	Laurens de Lange
Fatale termijn(en)	

Bijlage(n):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Ontwerpbesluit omgevingsvergunning
2. Ruimtelijke onderbouwing met bijlagen
3. Principebesluit 25 april 2023
4. Landschappelijk inpassingsplan
5. Natuurinclusief beheerplan
6. Adviezen Het Oversticht
7. Maatschappelijke meerwaarde
8. Communicatie- en participatieverslag en proces
9. Flexibiliteitsnotitie
10. Tekeningen
11. Aanbiedingsbrief aanpassingen
12. Aanbiedingsbrief aanpassingen 2
13. Aanvraag
14. Samenvatting vergunningsaanvraag en richtlijnen
15. Brief aan College
16. Evolutie van het initiatief
17. Technisch onderhoudsplan
18. Brieven reacties omgeving

Gemeente Raalte

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	26 juni 2025
Zaaknummer	28720-2025
Onderwerp	Vergunning zonnepark Hondemotsweg-Stobbenbroekerweg: ontwerpverklaring van geen bedenkingen
Portefeuillehouder	Dhr. R. Bisschop
Voor informatie	Laurens de Lange

Samenvatting

Op 21 december 2023 is een omgevingsvergunning aangevraagd voor de realisatie van een zonnepark (bestaande uit 3 delen) aan de Hondemotsweg en Stobbenbroekerweg. Het betreft hier nog een aanvraag onder de Wabo, waarbij een procedure gevoerd moet worden om van het ter plaatse geldende bestemmingsplan af te wijken. Onderdeel van deze procedure is het aanvragen van een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) bij uw raad. Alleen met een dergelijke verklaring kan het college uiteindelijk besluiten over de omgevingsvergunning. De door de initiatiefnemer aangeleverde ruimtelijke onderbouwing laat zien dat het plan planologisch verantwoord en inpasbaar is. Ook past de aanvraag binnen het principebesluit uit 2023 en zijn de provincie Overijssel en Het Oversticht akkoord. Het voorstel is daarom ook om een ontwerpverklaring van geen bedenkingen (VVGB) af te geven. Aangezien er in het voortraject geen bijeenkomst is georganiseerd door initiatiefnemers over financiële participatie is dit specifiek als voorwaarde opgenomen bij de ontwerpverklaring van geen bedenkingen.

Beslispunten

1 Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de afwijking van het bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ten behoeve van de realisatie van een zonnepark (bestaande uit 3 delen) aan de Hondemotsweg en Stobbenbroekerweg in Raalte onder onderstaande voorwaarde:
Er dient een bijeenkomst te worden georganiseerd over de mogelijheden van financiele participatie door iedere inwoner van Raalte en omgeving, dus ook omwonenden, conform het communicatie- en participatie-plan.

2 De onder 1 vermelde ontwerpverklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken, als geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en het ontwerpbesluit omgevingsvergunning zijn ingediend en aan de voorwaarde van beslipunt 1 is voldaan.

Inleiding

Principebesluit

Op 25 april 2023 heeft het college een principebesluit genomen over het ontwikkelen van een zonnepark aan de Hondemotsweg en Stobbenbroekerweg (zie bijlage 3). Hieraan is medewerking toegezegd onder voorwaarde dat er een goed onderbouwd inrichtingsplan komt voor de drie locaties. Met name voor de locatie op de hoek Hondemotsweg en zandpad Pruimersallee (dit is locatie 2 bij het principeverzoek en locatie 3 bij de aanvraag). Verder is er nadrukkelijk aandacht gevraagd voor het betrekken van omwonenden bij de ruimtelijke inpassing en een nadere invulling van de intentie om omwonenden te kunnen laten participeren in het zonnepark.

Aanvraag

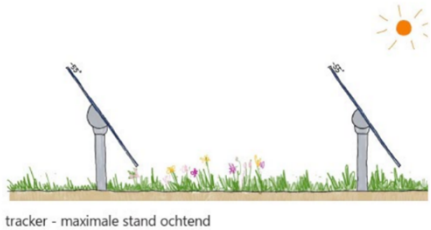
Op 21 december 2023 is een omgevingsvergunning aangevraagd voor de realisatie van een zonnepark (bestaande uit 3 delen) aan de Hondemotsweg en Stobbenbroekerweg (specifieke locaties, zie hieronder).

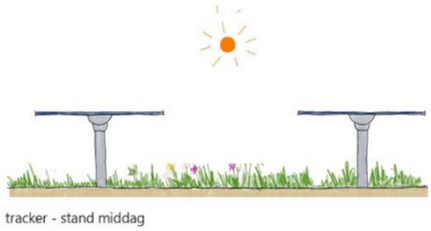




Het plan betreft een zonnepark met een instandhoudingtermijn van 25 jaar met een totale oppervlakte van 18 hectare (inclusief ruimte tussen de zonnepanelen). Per deel wordt slechts 1 trafostation toegepast en de toegangswegen worden zo kort mogelijk gehouden. Verder komt er een batterijcontainer aan de zuidzijde van deelgebied 2 en staat er een hekwerk omheen voor de veiligheid. De deelgebieden worden niet in z'n geheel gebruikt voor zonnepanelen. Alle deelgebieden worden landschappelijk ingericht (zie bijlage 4).

Het betreft een zonnepark met een zonvolgend systeem (bewegende zonnepanelen die de zon gedurende de dag volgen (zie afbeelding hiernaast). Dit is natuurinclusief, waarbij de grondbedekking veel lager is dan bij traditionele systemen wat de bodemkwaliteit en de biodiversiteit ten goede komt.


tracker - maximale stand ochtend


tracker - stand middag


tracker - maximale stand namiddag

Bestemmingsplan Buitengebied

Het betreft hier nog een aanvraag onder de Wabo, waarbij een procedure gevoerd moet worden om van het geldende bestemmingsplan af te wijken. De gronden waar de zonnepanelen worden geplaatst hebben namelijk de bestemmingen "Agrarisch" en "Agrarisch met waarden", waarbinnen dit strijdig is.

Nadere toelichting en onderbouwing van het plan
Hiervoor verwijzen we naar de vergunningstukken die bij dit raadsvoorstel zijn gevoegd, in het bijzonder de ruimtelijke onderbouwing.

Beoogd effect

Uiteindelijk wordt beoogd een besluit te nemen over de aanvraag omgevingsvergunning voor dit zonnepark bestaande uit 3 delen aan de Hondemotsweg en Stobbenbroekerweg in Raalte. Uw raad wordt om een besluit gevraagd over de (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen die hiervoor nodig is. Hiervoor dient u een ruimtelijke afweging te maken.

Argumenten

1.1 Er wordt voldaan aan het principebesluit
Het college heeft op 25 april 2023 het volgende principebesluit genomen over het ontwikkelen van een zonnepark aan de Hondemotsweg en Stobbenbroekerweg:
In principe in te stemmen met de wenselijkheid om een zonnepark te ontwikkelen door Endona en partners op de locatie Stobbenbroekerweg/Hondemotsweg, waarbij de door de raad vastgestelde criteria in Richtlijnen 2.0 verder worden gevolgd, onder voorwaarde dat er een goed onderbouwd inrichtingsplan komt voor de drie locaties, met name voor locatie 2, en met nadrukkelijke aandacht voor:

a. Het betrekken van omwonenden bij de ruimtelijke inpassing;
b. De intentie om omwonenden te kunnen laten participeren nader in te vullen.

Aan de voorwaarde voor een goed onderbouwd inrichtingsplan wordt voldaan aangezien er door Het Oversticht een positief advies over de inrichting en inpassing van de drie delen (locaties) van het zonnepark is gegeven (zie bijlage 6). Hierbij is nadrukkelijk gevraagd extra aandacht te geven aan de locatie op de hoek Hondemotsweg en zandpad Pruimersallee (locatie 2 in het principeverzoek).

Ook zijn omwonenden in het voortraject bij de ruimtelijke inpassing betrokken geweest. Dit blijkt uit het communicatie- en participatieverslag (zie bijlage 8), waarin onder andere wordt aangegeven dat er twee bijeenkomsten met omwonenden zijn geweest na het principebesluit, waarin het ontwerp en de inpassing ter sprake zijn gekomen (op 28 juni 2023 en 12 juli 2023).

Voor de financiële participatie was een bijeenkomst gepland op 18 oktober 2023 maar dit is niet doorgegaan vanwege het besluit van de Provinciale Staten om per 12 oktober 2023 alle zon-op-land projecten stil te leggen. De initiatiefnemer gaf aan dat het geen zin had om op dat moment verder te praten met de omwonenden zolang er geen duidelijkheid is over het wel of niet doorgaan van het initiatief. Ook kwam op 1 juni 2022 een geplande financiële participatiebijeenkomst niet van de grond. Gesprekken zijn destijds blijven hangen door bezwaren tegen het initiatief waardoor in 2022 geen gesprek over financiële participatie plaatsvond.
De financiële participatie is nu nader ingevuld door het voorstel voor maatschappelijke meerwaarde (bijlage 7). Er is hiermee voldaan aan de nadere invulling van de intentie om omwonenden te kunnen laten participeren. Doormiddel van een voorwaarde zal een gesprek over de mogelijkheden van financiële participatie door iedere inwoner van Raalte en omgeving, dus ook omwonenden, plaatsvinden conform het communicatie- en participatie-plan voordat een definitieve VVGB kan worden afgegeven.

Het participatieproces wordt normaliter altijd doorlopen in het voortraject conform onze richtlijnen zonneparken in de gemeente Raalte 2.0. Het participatieproces in het voortraject over de ruimtelijke inpassing is na 12 juli 2023 afgerond en de aanvraag voor een omgevingsvergunning is daarna ingediend op 21 december 2023. Tijdens de aanvraag zijn er een aantal wijzigingen doorgevoerd na opmerkingen van Het Oversticht. Eventuele opmerkingen van omwonenden over deze wijzigingen kunnen worden ingebracht bij de zienswijzenprocedure.

1.2 Er is sprake van goede ruimtelijke ordening
De ingediende ruimtelijke onderbouwing met bijbehorende onderzoeken (zie bijlage 2) toont aan dat er aan dit plan medewerking kan worden verleend. De milieuaspecten vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan. Ook is er sprake van een landschappelijke inpassing die de goedkeuring van het Oversticht heeft gekregen.

1.3 De aanvraag voldoet aan de richtlijnen zonneparken buitengebied gemeente Raalte
Er is gewerkt aan de hand van de vijf basisuitgangspunten waar een initiatief voor een zonnepark aan moet voldoen:
1. In dialoog met de omgeving;
2. Omvang en inpassing passend bij de omgeving;
3. Minimaal 50% lokaal eigenaarschap;
4. Maatschappelijke meerwaarde;
5. Overige randvoorwaarden (tijdelijkheid en voldoen aan wet- en regelgeving).

Ad 1) Voor dit initiatief is een participatieproces doorlopen. Van alle bijeenkomsten zijn verslagen gemaakt die zijn teruggekoppeld met de deelnemers. Dat wil overigens niet zeggen dat alle deelnemers ook kunnen instemmen met het uiteindelijke plan. Door middel van een voorwaarde zal een gesprek over de mogelijkheden van financiële participatie door iedere inwoner van Raalte en omgeving, dus ook omwonenden, plaatsvinden conform het communicatie- en participatie-plan voordat een definitieve VVGB kan worden afgegeven.

Ad 2) Een nadrukkelijke wens vanuit de omgeving was om het kleinschalige karakter zoveel mogelijk te behouden. Dat is uitgewerkt in een drietal kleinere zonnevelden. Bij de landschappelijke inpassing van de drie delen is nadrukkelijk gestreefd naar het zo goed mogelijk respecteren van de omgevingskenmerken. In het inpassingsplan is een gebiedsanalyse opgenomen die de basis vormt voor de landschappelijke inpassing.

Ad 3) Het operationele park zal volledig in eigendom zijn van de lokale energiecoöperatie Endona. De baten blijven daarmee lokaal.

Ad 4) De maatschappelijke meerwaarde is aangetoond. Zie hiervoor bijlage 7.

Ad 5) De omgevingsvergunning van het park wordt voor 25 jaar aangevraagd. Het park zal na die periode worden afgebroken en verwijderd. Dit geldt niet ten aanzien van de te behouden beplanting conform het beplantingsplan. Dit mag niet worden verwijderd en dient in stand te worden gehouden. Bij de vormgeving en gedurende de exploitatieperiode worden alle relevante wet- en regelgeving uiteraard gerespecteerd.

1.4 De provincie Overijssel is akkoord
Omdat de aanvraag is ingediend op 21 december 2023 is het oude recht van toepassing en dus ook de instructieregel Kwaliteitsimpuls Zonnevelden, zoals die op dat moment gold. Verder heeft de provincie aangegeven dat het plan akkoord is omdat er een positief principebesluit van het college aan de aanvraag ten grondslag ligt en het een tijdelijke afwijking betreft waarbij wordt voorzien in een extra investering in de ruimtelijke kwaliteit die voldoende compensatie biedt.

Provinciale Staten hebben in oktober 2023 een voorbereidingsbesluit bekend gemaakt voor zonnevelden (verplichte aanhouding voor aanvragen). Dit voorbereidingsbesluit is echter vervallen bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet (er is geen overgangsrecht hiervoor geregeld). Het vervallen van dit voorbereidingsbesluit betekent ook dat de aanhoudingsplicht is vervallen. Daarom moeten alle vergunningaanvragen voor zonnevelden die binnen zijn gekomen in de periode 12 oktober 2023-1 januari 2024 in behandeling worden genomen. In lijn met het algemene overgangsrecht van de Omgevingswet moeten deze vergunningaanvragen beoordeeld worden op basis van het oude recht (waaronder ook de provinciale verordening) die op moment van de aanvraag gold.

2. Procedure verklaring van geen bedenkingen (VVGB)
Deze aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 en valt daarmee nog onder de oude wetgeving (Wabo en Wro in plaats van de Omgevingswet). Het plan valt vanwege zijn omvang (> 2 ha) buiten de lijst van categorieën waarvan

u als raad heeft vastgesteld dat geen VVGB nodig is. Daarom wordt dit plan aan u voorgelegd voor een (ontwerp) VVGB[1].

Beslispunt 2 is zo geformuleerd dat de ontwerp VVGB direct de definitieve VVGB is als geen zienswijzen worden ingediend en aan de voorwaarde is voldaan. Als wel zienswijzen worden ingediend, dan komt dit plan opnieuw bij u terug voor een definitief besluit over de VVGB. Als er niet aan de voorwaarde is voldaan, dan komt dit plan ook opnieuw bij u terug voor een definitief besluit over de VVGB. Vervolgens neemt ons college een definitief besluit over de vergunningaanvraag, met in acht name van de VVGB. Zie voor verdere info over het vervolg van de procedure onder het kopje Vervolg.

Wij merken op dat de VVGB alleen mag worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Participatie

Er heeft een participatietraject plaatsgevonden (zie communicatie- en participatieverslag, bijlage 8).

Duurzaamheid

De verwachting van de initiatiefnemer is dat er jaarlijks 22 GWh opgewekt wordt met dit zonnepark. De gemeente Raalte heeft als doelstelling om 100 GWh aan duurzame energie op te wekken in 2030, dit is onder meer vastgelegd in het Overkoepelend beleidsplan duurzaamheid 2025. Met dit zonnepark wordt dus 22% van deze opgave ingevuld.

Er wordt op dit moment in de gemeente Raalte met alle initiatieven het volgende opgewekt:

- Zon op land 8.2 GWh (bron: RES monitor West-Overijssel, peildatum Q4 2024)
- Zon op grote daken 29,6 GWh (bron: dashboard zon op dak provincie Overijssel, peildatum 13 mei 2025)
- Zon op kleine daken 26,6 GWh (bron: dashboard zon op dak provincie Overijssel, peildatum 13 mei 2025)

Dan zijn er nog 2 vergunde parken nog niet in bedrijf (eind 2024)

- 2 vergunde parken (REKO plas en Kanaaldijk zuid Heino): 27 GWh

Het totaal inclusief dit planvoornemen bedraagt ruim 110 GWh, waarmee er aan de doelstelling wordt voldaan.

Kanttekeningen

1.1 Reacties uit de omgeving

Er zijn kritische reacties ontvangen van omwonenden die zich onder andere verenigd hebben in werkgroep De Velner (bijlage 18). In de volgende fase kan een ieder in de vorm van een zienswijze op het plan reageren. Als er zienswijzen worden ingediend, dan komt het plan opnieuw bij u terug voor besluitvorming.

1.2 Verkrijgen SDE++ niet zeker en daarmee ook uitvoering plannen nog niet zeker.

Omdat de SDE++ werkt met een beperkte openstelling in tranches en er sprake kan zijn van overinschrijving is het nog niet zeker dat deze subsidie verkregen wordt. Initiatiefnemer en Endona hebben aangegeven dat het verkrijgen van de subsidie voor de doorgang van het project wel noodzakelijk is. Daarbij speelt tevens mee dat de subsidie voor zonneparken per openstellingsronde minder wordt.

Financiën en fiscale aspecten

Met de aanvrager wordt voordat de definitieve vergunning wordt verleend een anterieure overeenkomst gesloten waarin onder andere de maatschappelijke meerwaarde wordt geborgd en het risico op planschade bij de aanvrager wordt neergelegd. Er zijn geen financiële gevolgen voor de gemeente Raalte.

[1] De juridische grondslag voor de verklaring van geen bedenkingen is artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht in combinatie met artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3[0] van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Vervolg

Het vergunningproces verloopt verder als volgt:

- na dit besluit over de ontwerp-VVGB gaat de vergunning als ontwerp ter inzage (6 weken);
- eventuele zienswijzen worden van een reactie voorzien;
- uw raad neemt een definitief besluit over de VVGB (als er zienswijzen worden ingediend of niet aan de voorwaarde wordt voldaan)
- uw raad wordt ook geïnformeerd over de verdere afhandeling als er geen zienswijzen zijn ingediend en aan de voorwaarde is voldaan;
- het college neemt een definitief besluit over de vergunningaanvraag;
- tegen het definitieve besluit staat beroep bij de Rechtbank en vervolgens hoger beroep bij de Raad van State open.

Communicatie

De communicatie met de omgeving wordt primair verzorgd door de initiatiefnemer. De verplichte communicatie omtrent het ter inzage leggen van het ontwerpbesluit vindt op de wettelijk voorgeschreven wijze plaats.

Bijlagen

1. Ontwerpbesluit omgevingsvergunning
2. Ruimtelijke onderbouwing met bijlagen
3. Principebesluit 25 april 2023
4. Landschappelijk inpassingsplan
5. Natuurinclusief beheerplan
6. Adviezen Het Oversticht
7. Maatschappelijke meerwaarde
8. Communicatie- en participatieverslag en proces
9. Flexibiliteitsnotitie
10. Tekeningen
11. Aanbiedingsbrief aanpassingen
12. Aanbiedingsbrief aanpassingen 2
13. Aanvraag
14. Samenvatting vergunningsaanvraag en richtlijnen
15. Brief aan College
16. Evolutie van het initiatief
17. Technisch onderhoudsplan
18. Brieven reacties omgeving

burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte,





de loco-secretaris
Tamara Schrör

de burgemeester
Rob Zuidema

Gemeente Raalte

RAADSBESLUIT

Zaaknummer 28720-2025

De raad van de gemeente Raalte,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 mei 2025,
met inachtneming van het vastgestelde amendement van GB, BB, GL, D66 en VVD,

Besluit:

1 Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de afwijking van het bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ten behoeve van de realisatie van een zonnepark (bestaande uit 3 delen) aan de Hondemotsweg en Stobbenbroekerweg in Raalte onder onderstaande voorwaarde:
Er dient een bijeenkomst te worden georganiseerd over de mogelijheden van financiele participatie door iedere inwoner van Raalte en omgeving, dus ook omwonenden, conform het communicatie- en participatie-plan.

2 De onder 1 vermelde ontwerpverklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken, als geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en het ontwerpbesluit omgevingsvergunning zijn ingediend en aan de voorwaarde van beslispunt 1 is voldaan.

3 De stukken vanaf 8 augustus 2025 ter inzage te leggen.

4 Als zienswijzen worden ingediend tegen onder 1 vermelde ontwerpverklaring van geen bedenkingen en het ontwerpbesluit omgevingsvergunning deze te bespreken tijdens een extra raadsvergadering op 30 oktober 2025.

Aldus besloten in de vergadering van 26 juni 2025.

de griffier
Karin Zomer

de voorzitter
Rob Zuidema