



Informatienota raad – openbaar

Onderwerp	Subsidieovereenkomst Bibliotheek West Achterhoek 2025-2028
Zaakdossier	Z/24/051885 - D/24/163081
Portefeuillehouder	Wethouder B. Elbers
Raadsprogramma	2. Verbindende en versterkende sociale aanpak
Datum collegebesluit	19 november 2024

Opsteller	Resie Hebing	E-mail	resie.hebing@doesburg.nl
Team	Samenleving	Telefoonnummer	(0313) 48 13 41

Kennis nemen van

De subsidieovereenkomst 2025-2028 voor de Bibliotheek West-Achterhoek.

Inleiding

In 2006 is de basisbibliotheek West-Achterhoek gevormd. Onderdeel daarvan is een samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeenten Bronckhorst, Doesburg en Doetinchem. Op basis daarvan worden er vierjarige subsidieovereenkomsten afgesloten. De drie afzonderlijke gemeenten stellen binnen deze kaders jaarlijks hun eigen subsidiebeschikking met de Bibliotheek West-Achterhoek op. Voor de periode 2025 t/m 2028 is een nieuwe subsidieovereenkomst opgesteld. Het strategisch beleidsplan van de bibliotheek, de samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeenten Doesburg, Bronckhorst en Doetinchem en het jaarplan 2025 zijn bijlagen bij deze subsidieovereenkomst. Door de gemeenten en de bibliotheek zijn in gezamenlijkheid beleidsdoelen voor deze periode ontwikkeld waarvan het resultaat jaarlijks wordt getoetst aan de hand van vooraf geformuleerde indicatoren. In deze overeenkomst is opnieuw gekozen voor een opdeling in drie thema's: Cultuur, Preventie en Participatie.

Het strategisch beleidsplan 'Verbeelding, verdieping, verbinding' is een weergave van de invulling van het proces om te komen tot de nieuwe visie. Daarnaast geeft dit document weer hoe de bibliotheek de komende jaren in en met de gemeenten gaat inspelen op de maatschappelijke ontwikkelingen. De maatschappelijke opgaven worden hierin verbonden met de drie strategische lijnen: Preventie, Participatie en Cultuur. Het strategisch beleidsplan vormt de basis van de ontwikkeling van de dienstverlening voor de komende budgetperiode.

We sluiten aan bij de Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen. Deze maakt onderscheid in vijf functies.

1. Ter beschikking stellen van kennis en informatie;
2. Bieden van mogelijkheden tot ontwikkeling en educatie;
3. Bevorderen van lezen en laten kennismaken met literatuur;
4. Organiseren van ontmoeting en debat;
5. Laten kennis maken met kunst en cultuur.

Bibliotheek West-Achterhoek volgt het landelijk beleid en voldoet aan de bibliotheekwet. Dit houdt in dat de bibliotheek voldoet aan de certificeringsnormen voor Openbare Bibliotheken en dat zij de landelijke innovatieagenda volgt. Door te voldoen aan deze normen, kan Bibliotheek West-Achterhoek deel uit blijven maken van het landelijke bibliotheekstelsel. Vanuit de landelijke innovatieagenda leggen we de focus op de verbreding en vernieuwing van de klassieke bibliotheek. Als breed maatschappelijke thema wordt de focus gelegd op laaggeletterdheid.

De focus voor de gemeente Doesburg, Doetinchem en Bronckhorst ligt op de drie onderstaande ambities per pijler.

Preventie:

- Ieder kind groeit op in een taalrijke omgeving;
- Alle jongeren krijgen voor hun 18^e verjaardag een positieve leeservaring;
- Alle kinderen komen in aanraking met rijke taal en digitale technologie;
- Kinderen tot vier jaar met een niet-Nederlandse achtergrond hebben toegang tot kinderboeken in hun eigen taal.

Participatie:

- Iedereen kan zichzelf redden met financiën, werk vinden, gezondheidsvaardigheden, opvoedvaardigheden en een kind begeleiden op school;
- Van de totale doelgroep die extra hulp nodig heeft bestaat minimaal 40% uit jongeren en NT1-ers;
- De bibliotheek biedt een veilige werkplek aan mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, stagiaires, mensen die re-integreren of anderen die behoefte hebben aan een fijne besteding van hun dag.

Cultuur:

- De bibliotheek vormt samen met maatschappelijke partners een tegenwicht tegen eenzaamheid en polarisatie;
- Persoonlijke ontwikkeling, ontmoeting en ontwikkeling van de lokale gemeenschap staat centraal;
- Inwoners worden (weer) enthousiast gemaakt te gaan lezen;
- Elke vestiging wordt mede vormgegeven door de lokale gemeenschap. Daardoor sluit elke vestiging aan bij de behoeften van de omgeving;
- De bibliotheek is een plek waar iedereen welkom is.

In het strategisch beleidsplan staat beschreven hoe de Bibliotheek West-Achterhoek de komende jaren uitvoering geeft aan bovenstaande ambities in resultaten en inspanningen.

Zorgplicht en decentralisatie uitkering

Op 10 oktober 2024 hebben de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, het Interprovinciaal Overleg, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, De Koninklijke Bibliotheek, de Stichting Samenwerkende POI's Nederland en de Vereniging van Openbare Bibliotheken



gezamenlijk het nieuwe bibliotheekconvenant getekend. Dit convenant stelt dat iedere gemeente minimaal één volwaardige bibliotheekvestiging hebben, medewerkers en vrijwilligers goed opgeleid worden, met certificering wordt toegezien op de kwaliteit en dienstverlening van bibliotheken en er ingezet wordt op de ontwikkeling en monitoring van dienstverlening en programma's. Het ministerie van OCW heeft vanwege de invoering van de wettelijke zorgplicht voor gemeenten vanaf 2025 structureel circa €60 miljoen per jaar beschikbaar gesteld om te zorgen dat iedere inwoner toegang heeft tot een volwaardige bibliotheek. Voor de gemeente Doesburg betekent dit een decentralisatie uitkering in zowel 2025 als 2026 van €100.000,- per jaar (zie: septembercirculaire 2024) die over de periode van de subsidieovereenkomst in de eerste twee jaar extra wordt verstrekt aan Bibliotheek West Achterhoek. De VNG werkt momenteel aan een handreiking en een normenkader m.b.t. deze zorgplicht. Deze wordt in 2025 gepubliceerd.

Samenvatting

Voor de periode 2025-2028 is een nieuwe subsidieovereenkomst opgesteld met Bibliotheek West Achterhoek. Deze borduurt voort op de subsidieovereenkomst die de gemeente Doesburg met hen heeft gehad in de periode 2021-2024. Het strategisch beleidsplan van de bibliotheek, de samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeenten Doesburg, Bronckhorst en Doetinchem en het jaarplan 2025 zijn bijlagen bij deze subsidieovereenkomst. Door de gemeenten en de bibliotheek zijn in gezamenlijkheid beleidsdoelen voor deze periode ontwikkeld waarvan het resultaat jaarlijks wordt getoetst aan de hand van vooraf geformuleerde indicatoren. In deze overeenkomst is opnieuw gekozen voor een opdeling in drie thema's: Cultuur, Preventie en Participatie.

Consequenties

Zorgt de subsidieovereenkomst voor onvoldoende flexibiliteit?

Het afsluiten van een vierjarige subsidieovereenkomst geeft de bibliotheek helderheid over hetgeen de gemeenten van haar verwachten maar laat onverlet dat tijdens deze periode jaarlijks bestuurlijk het beleid wordt geëvalueerd en ombuigingen dienen te worden gerealiseerd. Zoals aangegeven in de aansturingsstructuur is er de mogelijkheid om jaarlijks maatwerk te leveren. Een subsidieovereenkomst is geen dichtgetimmerd contract. Het biedt alle betrokken partijen de mogelijkheid zich te plooiën naar de maatschappelijke realiteit.

Communicatie

De bibliotheek is bij de gehele besluitvorming betrokken geweest.

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Strategisch Beleidsplan Bibliotheek West-Achterhoek 2025-2028
- Bijlage 2: Subsidieovereenkomst 2025-2028
- Bijlage 3: Samenwerkingsovereenkomst Bronckhorst - Doesburg - Doetinchem 2025-2028
- Bijlage 4: Productbegroting Doesburg 2025