Gemeenteraad

Aan de gemeenteraad

Dienst/afdeling: MM/MO

Onderwerp: Kadernota 2023 VRBN

Wat adviseert het college te besluiten?

De raad voor te stellen:

1. Geen zienswijze te geven op de Kadernota 2023 VRBN, omdat de raad geen wensen en bedenkingen heeft bij deze kadernota.
2. Geen wensen of bedenkingen te uiten over deelname van VRBN aan de stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en de stichting Waarborgfonds.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

De Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN) voert namens deelnemende gemeenten veiligheidstaken uit. De kadernota 2023 geeft aan welke inhoudelijke en financiële uitgangspunten VRBN hanteert voor de begroting 2023. Via de zienswijze kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven.

Daarnaast stelt VRBN uw raad in de gelegenheid wensen en bedenkingen te uiten over deelname in de stichting Risicobeheer en de stichting Waarborgfonds. Uit efficiencyoogpunt heeft het bestuur van VRBN ervoor gekozen beide verzoeken te combineren in één uitvraag.

Welk resultaat willen we bereiken?

We bereiken duidelijkheid over de uitgangspunten die VRBN hanteert. De gemeenteraad kan mede richting geven aan de inhoudelijke en financiële koers van VRBN.

Als veiligheidsregio werken wij met elkaar aan een veilige Brabantse leefomgeving. Dat doen we samen met inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties. Zo leren we als gemeenten en onze veiligheidspartners over (de aanpak van) belangrijke veiligheidsthema's. Deze gezamenlijkheid vormt de basis voor het Beleidsplan 2020-2023 'Samen Veiliger' van VRBN. De Kadernota 2023 volgt dit beleid en bevat hiervoor de (financiële) beleidsmatige uitgangspunten. Met het besluit ondersteunt uw raad de beleidslijn uit de Kadernota 2023.

Met de deelname aan de stichtingen Risicobeheer en Waarborgfonds kunnen de veiligheidsregio's vanuit samenwerking invulling geven aan goed werkgeverschap na dienstongevallen. Door geen wensen en bedenkingen te uiten over deelname aan de stichting Risicobeheer en Waarborgfonds kan VRBN haar voornemen tot deelname voortzetten.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

Wij onderschrijven de Kadernota 2023. We vragen u daarom ook om met uw in te dienen zienswijze de beleidslijn uit de Kadernota 2023 te ondersteunen, zodat het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio deze op 23 maart 2022 ongewijzigd kan vaststellen. Dit geldt ook voor deelname aan de stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en de stichting Waarborgfonds. We lichten hier toe waarom we u deze zienswijze voorleggen.

1.1 De concept-Kadernota is in lijn met het Beleidsplan 2020-2023 'Samen Veiliger'.
De Kadernota 2023 omvat geen voorstellen voor nieuw beleid ten opzichte van het Beleidsplan 2020-2023 'Samen Veiliger'. De kadernota is daarom inhoudelijk in lijn met het bestaande beleid.

1.2 VRBN ligt op koers om haar ambities te realiseren.
Uit de recente tussenevaluatie van het beleidsplan blijkt dat VRBN op koers ligt om haar ambities te realiseren. VRBN heeft in de afgelopen twee jaar veel bereikt. Vaak ondanks, soms dankzij Corona: de netwerkorganisatie is versterkt en groeit nog altijd verder. Er is meer zicht op de risico's die van belang zijn voor risico- en crisisbeheersing. De aansluiting op sociale veiligheid wordt nog verder ontwikkeld binnen het programma Weerbare Samenleving. Er is goede aansluiting bij ontwikkelingen als de Omgevingswet, de strategische agenda van het Veiligheidsberaad en de collectieve ontwikkelingen van de veiligheidsregio's. Het besef van een goede vitale infrastructuursector (energie en digitaal) in het netwerk is groeiende. VRBN verwacht daarom in december 2023 de opgaven uit het Beleidsplan grotendeels afgerond te hebben.

2.1 Door deelname aan de stichtingen Risicobeheer Veiligheidsregio's en Waarborgfonds geeft VRBN invulling aan goed werkgeverschap.
Met de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. In de loop van de tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting van zowel VRBN als de medewerkers. Daarnaast speelt dat de verzekeringsmarkt 'verhardt' en kennis en kunde op het onderwerp niet voldoende geborgd is binnen de veiligheidsregio's. Om een antwoord te vinden op deze uitdagingen is het voorstel gedaan om:

- landelijke te komen tot één duidelijke set van aanspraken bij dienstongevallen;
- een (landelijk) expertisebureau op te richten dat kan adviseren en bemiddelen bij de inkoop van verzekeringen;
- één ongevallenverzekering in te kopen (voor verzekerbare aanspraken);
- een waarborgfonds op te richten (voor niet-verzekerbare aanspraken);
- strategische samenwerkingsverbanden aan de te gaan, waaronder met de VNG.

Door deze vorm van landelijke samenwerking en uniformiteit kan VRBN beter invulling geven aan goed werkgeverschap na dienstongevallen.

2.2 Deelname aan de stichtingen raakt niet aan de publieke taakuitvoering van VRBN.

Deelname aan de stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en de stichting Waarborgfonds heeft geen invloed op de publieke taakuitvoering van VRBN. Ook heeft het geen invloed op de uitvoering van beleidsplan of de financiële bijdragen van de deelnemende gemeenten.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1.1 Structurele financiële impuls nodig voor Informatiegestuurde veiligheid, Vakmanschap en paraatheid bij de Brandweer en nieuwe IT-infrastructuur en Informatiebeveiliging.

Bij de realisatie van de opdrachten uit het beleidsplan is gebleken dat een structurele financiële impuls nodig is voor deze onderwerpen. Voor de financiering van de ambities uit het beleidsplan na 2023 geldt het principe 'nieuw voor oud'. In de begroting 2023 maakt VRBN inzichtelijk welke structurele kosten verbonden zijn aan het beleidsplan en hoe deze te dragen per 2024.

1.2 Ontwikkelingen op het gebied van taakdifferentiatie tussen vrijwilligers en beroepskrachten.

De gevreesde taakdifferentiatie tussen vrijwilligers en beroepskrachten is mede door de inspanning van Brandweer Brabant-Noord op landelijk niveau van tafel. Een gevolg is wel dat in 2023 een andere oplossing moet worden gevonden voor de plekken in de organisatie waar nu met geconsigneerde en/of gekazerneerde vrijwilligers wordt gewerkt. Deze oplossingen hebben mogelijk (beperkte) financiële gevolgen. Deze zullen aan het bestuur worden voorgelegd.

1.3 Komst Omgevingswet en risicobeheersingstaken leidt mogelijk tot meerkosten.

De Omgevingswet geeft een verandering en verbreding van risicobeheersingstaken. Eén van de doelstellingen van de nieuwe wet is het creëren van een gezonde en veilige leefomgeving. VRBN is en blijft daarbij een belangrijke adviseur en partner van de gemeenten, maar ook van andere ketenpartners en initiatiefnemers. In 2023 is de Omgevingswet naar verwachting ingevoerd en wordt duidelijk wat deze verandering van taken exact betekent. Landelijk is de verwachting dat invoering van de Omgevingswet gepaard gaat met meerkosten. Uitgangspunt van VRBN is dat de meerkosten zo veel mogelijk binnen de huidige begroting worden opgevangen.

1.4 Wetsevaluatie Wet Veiligheidsregio's.

In 2020 is de Wet Veiligheidsregio's geëvalueerd. De aanbevelingen worden door het nieuwe kabinet opgepakt en vergen naar verwachting in 2022 en 2023 de nodige aandacht. De verwachting is dat belangrijke thema's aan de orde zullen komen zoals de wijze van financiering en de hoogte daarvan, bestuurlijke verhoudingen en bevoegdheden, verankering van de rol van de veiligheidsregio's bij brandweerzorg, crisisbeheersing, bevolkingszorg en de taak van de GHOR.

1.5 Nieuwbouw van kazernes.

VRBN waarschuwt voor de gevolgen van het tekort aan grondstoffen, te weinig productiecapaciteit, personeelstekorten, prijsstijgingen en dergelijke in relatie tot de nieuwe hoofd- en nevenlocatie die nog gebouwd moeten worden.

Bijzonderheden

De gevolgen van de coronacrisis zullen nog lang voelbaar zijn in de zorg en samenleving. De komende tijd zal de continuïteit van zorg in de keten een prominente plaats houden binnen het takenpakket van de DPG en GHOR. De focus ligt op de borging van overleg en netwerken die tijdens de crisis zijn ontstaan. Deze netwerken kunnen ook buiten de crisis meerwaarde hebben bij ontwikkelingen in het zorgveld.

Risico's

Zie 'tegenargumenten of risico's'.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

De concept-Kadernota bevat geen nieuw beleid/ontwikkelingen die gevolgen hebben voor de gemeentelijke bijdrage van 2023. Dit betekent dat alleen uitgaan wordt van een loon- en prijsindexatie van 2,04% voor VRBN (excl. GHOR) en 3,42% voor de GHOR. In maart 2022 volgen de definitieve indexcijfers. De verdeling van de bijdrage voor Bevolkingszorg wijzigt wel in verband met de deelname van 's Hertogenbosch aan een groter deel van de gezamenlijke Bevolkingszorgtaken en -begroting. Hierdoor ontstaat een kleine daling van de bijdrage voor Bevolkingszorg voor alle gemeenten met uitzondering van 's-Hertogenbosch waarvoor de bijdrage stijgt.

	Bijdrage gemeenten	Bijdrage per inwoner
Brandweer	€ 39.305.747	€ 59,597
GHOR	€ 968.181	€ 1,468
Bevolkingszorg	€ 714.845	€ 1,115
Totaal	**€ 40.988.773**	**€ 62,180**

De deelnemersbijdrage 2023 voor de gemeente Oss bedraagt € 5.753.280. In onze meerjarenbegroting 2022-2025 is voor 2023 € 5.639.699 opgenomen. Dit betekent een verhoging van € 113.581 en is volledig een gevolg van de voornoemde indexering. Deze extra kosten vangen we op binnen de post loon- en prijscompensatie in de begroting van de gemeente Oss.

b. Communicatie

VRBN verzoekt de deelnemende gemeenten om uiterlijk 18 maart 2021 hun zienswijzen te geven op de kadernota 2023. De ontvangen zienswijzen worden besproken in het Algemeen Bestuur op 23 maart 2022 en betrokken bij de besluitvorming over de definitieve kadernota 2023.

c. Uitvoering

VRBN is in afstemming met andere partijen zelf verantwoordelijk voor de uitvoering van het vastgestelde beleid.

d. Overlegd met

De kadernota is tot stand gekomen na overleg met de beleidsadviseurs en financieel adviseurs van de deelnemende adoptiegemeenten.

Planning & Control – Rene van Boekel, adviseur

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2023 VRBN;
2. Concept-Kadernota 2023 VRBN;
3. Toelichting oprichting stichtingen Risicobeheer en Waarborgfonds.

Samenvatting

Vooruitlopend op de programmabegroting 2023 stuurt de Veiligheidsregio Brabant-Noord de kadernota 2023 toe aan de deelnemende gemeenten met het verzoek hun zienswijze daarover kenbaar te maken. In de kadernota 2023 zijn geen voorstellen voor nieuw beleid opgenomen, maar wel de voorlopige indexering voor 2023. Via de zienswijze kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven. Deze zienswijzen worden door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord behandeld en betrokken bij de definitieve besluitvorming.

Met de deelname aan de stichtingen Risicobeheer en Waarborgfonds kunnen de veiligheidsregio's vanuit samenwerking invulling geven aan goed werkgeverschap na dienstongevallen.