**Raadsvoorstel**

Gemeente ROZENDAAL

**Onderwerp**
Algemene plaatselijke verordening (APV) 2021

| | | | |
|---|---|---|---|
| **Adviseur** | : K. Schaap | **Datum B&W** | : 12 oktober 2021 |
| **Programma** | : Veiligheid | **Datum Raad** | : 2 november 2021 |
| **Portefeuillehouder** | : Burgemeester | **Openbaar** | : **ja** |

---

**Aan de Raad**

**Aanleiding**
In de politie-unit IJsselwaarden zijn door de gemeenten Rheden, Doesburg en Rozendaal afspraken met de politie gemaakt om een aantal bepalingen aan de algemene plaatselijke verordening (APV) toe te voegen. Daarnaast behoeft de APV uit 2018 aanpassing aan de geactualiseerde modelverordening van de Vereniging Nederlandse gemeenten (VNG). Ten slotte willen wij u voorstellen een tweetal artikelen aan de APV toe te voegen ter bescherming van het milieu.

**Gevraagde beslissing**
Een nieuwe APV Rozendaal vast te stellen, overeenkomstig het bij dit voorstel gevoegde concept-besluit, onder intrekking van de oude verordening.

**Wat willen we bereiken?**
Een aan de actualiteit aangepaste APV voor Rozendaal vast te stellen, waarmee gemeente, politie en OM over een actueel handhavingskader voor onze gemeente beschikken.

**Argumenten**
*1. Toevoegen van een aantal met Doesburg, Rheden en politie en OM afgesproken bepalingen aan de APV maakt dat de veiligheidspartners effectiever op kunnen treden in het kader van openbare orde en veiligheid, met name op het gebied van ondermijnende criminaliteit.*
Een deel van de wijzigingen betreft bepalingen die in de driehoek (het bestuurlijk overleg tussen de burgemeesters van Doesburg, Rheden en Rozendaal met de politie en het OM) zijn besproken, om effectiever op te kunnen treden op het gebied van openbare orde en veiligheid, met name ondermijning. Het betreft:
- een bepaling om op te kunnen treden in het geval van ordeverstoring bij evenementen (art. 2:26);
- een verbod op het toelaten van bijeenkomsten van verboden organisaties (art. 2:31);
- de mogelijkheid voor de burgemeester en publiek gebouw te sluiten bij criminele activiteiten (artikel 2:40);
- Een verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties in voor publiek toegankelijke gebouwen (artikel 250a).

Onze APV is met deze wijziging weer in lijn met de APV's van de gemeenten Rheden en Doesburg.

*2. Aanpassen van de APV aan gewijzigde wet- en regelgeving en aan overige landelijke ontwikkelingen maakt dat onze gemeente weer beschikt over een actueel handhavingskader.*
Een ander deel van de wijzigingen betreft bepalingen die aan de model-APV van de VNG zijn toegevoegd en bepalingen uit die model-APV die zijn geactualiseerd. Het betreft onder andere de toevoeging van een algemeen artikel over openbaar drugsgebruik (artikel 2:74a), de uitbreiding van

artikel 5:13, over de inzameling van geld of goederen met een bepaling over leden- of donateurswerving), alsmede diverse artikelen die een kleine tekstuele wijziging hebben ondergaan.

Nota bene: in het op 21 september aan de raadscommissie voorgelede concept was een artikel 2:48a (Verboden gebruik lachgas) opgenomen. In de commissie is de vraag gesteld of dit artikel minder specifiek (niet beperkt tot de specifieke stof) kon worden geformuleerd. De laatste nieuwsbrief van de VNG over dit onderwerp, bleek deze wens de ondersteunen. De VNG adviseert om een specifieke lachgasbepaling (artikel 2:48a in het oorspronkelijke voorstel) te vervangen door een algemene bepaling over openlijk drugsgebruik (artikel 2:74a). Om die reden hebben wij daarom artikel 2:48a (lachgas) weggelaten en artikel 2:74a (openlijk drugsgebruik) daarvoor in de plaats gesteld.

*3. Toevoegen van twee nieuwe bepalingen over het strooien van confetti en het oplaten van ballonnen bij feesten en partijen draagt bij aan het voorkomen van schade aan natuur en milieu in onze gemeente.*
Het betreft de artikelen 4:7 (verbod oplaten ballonnen) en 4:7a (verspreiden van confetti en serpentines). Een meerderheid van de gemeenten kent inmiddels een verbodsbepaling ten aanzien van het oplaten ballonnen, omdat deze in de openbare ruimte terechtkomen komen en daar schade aan natuur en milieu veroorzaken. Om die reden gaan ook steeds meer gemeenten over tot een verbod op het verspreiden van confetti en serpentines.

**Kanttekeningen**
Met betrekking tot carbidschieten zijn door uw raad op 15 december 2020 een tweetal artikelen (2:73a en 2:73b) aan de APV toegevoegd. De directe aanleiding hiertoe vormde de coronamaatregelen. De toen geldende regels over samenkomsten en groepsvorming maakten dat een verbod verstandig was.
In de vergadering van 15 december is besproken om bovengenoemde artikelen, bij de integrale herziening van de APV in 2021, andermaal bij de discussie te betrekken. In de raadscommissie van 21 september 2021 bleek dat de woordvoerders van de drie fracties geen voorstanders waren van het handhaven van de in december 2020 aan de APV toegevoegde verbodsbepaling met de mogelijkheid van een ontheffing door de burgemeester. Tijdens de commissiebehandeling is een wijziging van dit artikel in een meldingsplicht, zoals die bij artikel 2:25 voor kleine evenementen geldt, geopperd.
In het aangepaste concept hebben wij, analoog aan dat artikel en om kleinschalige lokale initiatieven niet te bureaucratiseren, een meldingsplicht onder voorwaarden toegevoegd.

**Wat gaan we daarvoor doen?**
Na besluitvorming de vastgestelde APV op de gebruikelijke wijze publiceren (op de gemeentepagina van overheid.nl). Daarnaast dienen wij de nieuwe APV ter kennisname van het openbaar ministerie te brengen.

**a) Planning**
Zo spoedig mogelijk na de raadsvergadering van 2 november 2021

**b) Evaluatie**
De APV wordt periodiek ter bijstelling voorgelegd. Voor 2022 is een wijziging voorzien omdat naar verwachting op 1 juli van dat jaar de Omgevingswet in werking treedt.

**c) Participatie en communicatie**

Communicatie met politie, justitie en gemeenten Rheden en Doesburg.
Openbare commissiebehandeling heeft plaatsgevonden op 21 september 2021

**d) Publicatie verplicht?**
Ja, publicatie op de gemeentepagina van overheid.nl en verplichte kennisgeving aan het openbaar ministerie.

**Wat mag het kosten?**
N.v.t.

Het college van burgemeester en wethouders,

| | |
|---|---|
| Boele Boelens, | Ester Weststeijn, |
| gemeentesecretaris | burgemeester |

**Bijlage(n)**
1. Concept-raadsbesluit
2. Toelichting op APV 2021
3. Tabel met wijzigingen ten opzichten van de APV 2018
4. Antwoorden op vragen gesteld in de raadscommissie op 21 september 2021