

Raadsavond	7-7-2025
Zaaknummer	850626
Portefeuillehouder	Presidium
Vorbereid door	Werkgeverscommissie, Griffie
Onderwerp	Functieprofiel Griffier

Beslisputen:

1. Het generieke functieprofiel voor de griffier conform het advies 'Op weg naar gelijkwaardige verhoudingen' (bijlage 1.a) vast te stellen, inclusief de daarbij horende schaalindeling, namelijk schaal 14;
2. De huidige arbeidsovereenkomst van de griffier in Kaag en Braassem aan te passen naar de indeling conform het voorstel 'op weg naar gelijkwaardige verhoudingen', en daarmee naar schaal 14;
3. Ter kennisgeving aan te nemen dat de werkgeverscommissie het stappenplan van de VNG (bijlage 1.b) heeft gevolgd zodat daarmee de besluiten 1 en 2 met terugwerkende kracht vanaf 1 juli 2025 ingang kunnen hebben.
4. De werkgeverscommissie de opdracht te geven om te bekijken of en, zo ja, in welke zin de griffiersinstructie hierop moet worden aangepast.

Wat willen we bereiken

Met dit raadsvoorstel:

- Besluit de raad de functiebeschrijving van de griffier te wijzigen naar het generieke functieprofiel van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden (NVvR).
- Wordt de arbeidsovereenkomst voor de griffier per 1 juli 2025 gewijzigd naar salarisschaal behorende bij dat profiel.
- Geeft de raad aan dat de werkgeverscommissie het VNG Stappenplan (bijlage 2) heeft gevolgd en daarmee een zorgvuldige procedure heeft gevolgd zodat de wijzigingen met terugwerkende kracht vanaf 1 juli 2025 kunnen ingaan.

Samenvatting

- De huidige functiebeschrijving van de griffier wordt met dit raadsbesluit gewijzigd naar het generieke profiel voor de griffier dat door de VNG samen met de NVvR is opgesteld en aan de gemeenteraad is verstuurd op 14 juli 2022.
- Omdat dit een nieuwe functiebeschrijving betreft zal de salarisschaal van de griffier aangepast worden naar dit profiel, dat wil zeggen naar schaal 14.

Inleiding en aanleiding

Op 15 juli 2022 ontving de gemeenteraad van de VNG het advies om een generiek functieprofiel voor de griffier vast te stellen. Met dit profiel kan de griffier op voet van gelijkwaardigheid als de belangrijkste hulptroep van de raad worden gepositioneerd in de lokale driehoek met de burgemeester en gemeentesecretaris. Op basis van dit generieke functieprofiel is door de Vereniging van Griffiers (VvG) en de NVvR ook de instructie voor de griffier geactualiseerd. De werkgeverscommissie zal nader onderzoeken in hoeverre dit ook consequenties heeft voor de griffiersinstructie die momenteel geldt in Kaag en Braassem.

Functiewaardering

Functiewaardering is afgeleid van een functiebeschrijving. In de praktijk blijkt het lastig om de functie van griffier, met inachtneming van het krachtenveld waarin deze opereert en de eigenheid van deze bijzondere functie, op een passende manier te waarderen. Daarom zijn er twee verschillende routes:

VNG: beloning via lokale spelregels

VNG geeft in het advies 'op weg naar gelijkwaardige verhoudingen' twee aandachtspunten mee. Dat gaat om de span of control en de advisering aan leden van de raad:

'Span of control' is in de beleving van veel mensen één van de elementen waarop de zwaarte van een functie wordt gebaseerd. Vaak wordt de omvang van een gemeentelijke organisatie vergeleken met de omvang van een griffieorganisatie. Wat van belang is bij beloning, althans bij sommige waarderingssystemen, is het aantal functionarissen waaraan direct leiding gegeven wordt. Voor een Gemeentesecretaris is dat vaak de ambtelijke top, voor een Griffier de totale griffieorganisatie. Voor de functie van Griffier merken we op dat daarbij óók betrokken mag worden de persoonlijke ondersteuning van de leden van de gemeenteraad, wat als een zwaarwegend complex aspect geduid kan worden.

Beroepsverenigingen

De beroepsverenigingen verwijzen in een brief (bijlage 2) naar het VNG advies van 10 juli 2024.

Daarbij geven zij aan:

Maak bij de functiewaardering gebruik van het generieke functieprofiel en zoek, naar analogie van hetgeen praktijk is bij inschaling van gemeentesecretarissen, aansluiting bij de inschaling van de burgemeester. De exacte inschaling is uiteraard een verantwoordelijkheid van de decentrale werkgeverscommissie. Wij adviseren u daarom ons advies en dat van het VNG bestuur over te nemen en de griffier los te koppelen van uw gemeentelijke functiewaarderingssystematiek. Wij adviseren gemeenteraden hun griffier in te schalen op burgemeester -1 of -2 schaalniveau.

Werkgeverscommissie Kaag en Braassem

De werkgevercommissie heeft zich op basis van de bovenstaande adviezen hierbij aangesloten. Hierbij hebben twee overwegingen een rol gespeeld.

- Het generieke functieprofiel is breder dan het oorspronkelijk functieprofiel van de griffier zoals gehanteerd in Kaag en Braassem. Het generieke functieprofiel is zeer geleidelijk, ook in Kaag en Braassem, in toenemende mate de regel geworden. Het is daarom een logische stap dat de functie en daarmee samenhangend de functiewaardering daaraan wordt aangepast. Deze gang van zaken is ook een duidelijk waarneembare trend bij vergelijkbare gemeenten in den lande.
- De salarisschaal voor de raadsadviseur/plaatsvervangend griffier is per 1 januari 2025 aangepast. Hoewel het oorspronkelijk de bedoeling van de griffier was dit volgens de systematiek te doen die in de gemeente Kaag en Braassem wordt gebruikt (HR21), bleek dat dit binnen de rest van de organisatie onevenwichtigheden in de functiewaardering tot gevolg zou kunnen hebben. De griffier heeft besloten op grond van de door de beroepsverenigingen gehanteerde argumenten de functies op de griffie los te koppelen van de gemeentelijke functiewaarderingssystematiek. Omdat nu alleen de functie van de griffier nog formeel

gekoppeld is aan de functiewaarderingssystematiek van de gemeente is het logisch ook deze functie daarvan los te koppelen en voortaan de systematiek van de VNG hierin te volgen.

Bevoegdheden

De gemeenteraad heeft werkgeversbevoegdheden ten aanzien van de griffie. Dit vloeit voort uit artikel 107 van de Gemeentewet. Ook in de CAO is een schakelbepaling opgenomen:

De raad is bevoegd ten aanzien van de griffier en bij de griffie werkzame werknemers.

De gemeenteraad oefent jegens de griffier alle bevoegdheden, rechten en plichten uit die het civiele recht en de Ambtenarenwet 2017 aan het werkgeverschap verbindt. In de praktijk wordt dit vaak gedelegeerd aan een bestuurscommissie (art. 83 commissie). In Kaag en Braassem is dit geregeld via de werkgeverscommissie. De bevoegdheden t.a.v. de raadsadviseurs zijn door de werkgeverscommissie op hun beurt gemandateerd aan de griffier.

Financiële consequenties

De kosten verbonden aan het aanpassen van de salarisschaal voor de griffier kunnen over 2025 worden meegenomen binnen de budgettaire ruimte. Over de jaren 2026 e.v. wordt dit opgenomen in het budget van de bestuurlijke ondersteuning van waaruit de griffie de salariskosten betaald.

Roelofarendsveen, 25 juni 2025

**Werkgeverscommissie van Kaag en Braassem,
de secretaris werkgeverscommissie,
H.H.T. Bax**

**de voorzitter werkgeverscommissie,
J.H.M. de Rijk - de Jong**

Bijlagen:

1. Ledenbrief VNG van 14 juli 2022 met als onderwerp "Het generieke functieprofiel voor de griffier"
 - a. bijlage 1 bij ledenbrief: "Op weg naar gelijkwaardige verhoudingen"
 - b. bijlage 2 bij ledenbrief: "Het stappenplan van de VNG"
2. Brief van de beroepsverenigingen