Regioburgemeester
Noord-Holland

Adres p/a Gemeente Haarlem
Postbus 511
2003 PB Haarlem

Behandeld [redacted] adviseur regioburgemeester
Telefoon [redacted]
E-mail [redacted]

Datum 28 november 2022
Ons -
Bijlage(n) 1

Onderwerp **Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2023**

Geachte gemeenteraadsleden,

Deze brief dient als oplegger bij het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid (IMV) 2023. Het IMV 2023 is op 10 november jl. vastgesteld door de leden van het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie (RBOP).

In deze brief licht ik allereerst toe wat het IMV is, waarom deze wordt opgesteld en wat de rol van de gemeenteraad is. Daarna neem ik u mee in het besluit dat voorafging aan de totstandkoming van het IMV 2023. Ik benut dit moment tevens om u te informeren over het proces dat wij met elkaar zullen doorlopen om te komen tot een gedragen IMV 2024-2027.

Het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid (IMV)

Op grond van artikel 39 lid 1 van de Politiewet dienen de burgemeesters en de Hoofdofficier van Justitie, met inachtneming van de landelijke beleidsprioriteiten, ten minste eenmaal in de vier jaar een regionaal beleidsplan vast te stellen. Daarbij geldt dat de burgemeesters en de Hoofdofficier van Justitie van de betreffende regionale eenheid het beleidsplan vaststellen nadat de gemeenteraden hierover zijn gehoord.
Conform deze wetgeving zal medio november 2023 door de leden van het RBOP het IMV 2024-2027 vastgesteld worden.

Binnen de eenheid Noord-Holland wordt het regionaal beleidsplan het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid (IMV) genoemd. Wij menen namelijk dat een regionale, integrale samenwerking noodzakelijk is om slagvaardig te kunnen zijn op gemeentegrens overschrijdende veiligheidsproblematiek. Deze eenheidsbrede intensivering op de thema's in een IMV beoogt ten eerste de lokale gemeentelijke basis te ondersteunen en te faciliteren.

Daarnaast richt het IMV zich op thema's die gebaat zijn bij een aanpak op eenheidsniveau en de lokale aanpak kunnen versterken of kunnen aanvullen. Bijvoorbeeld omdat specialistische kennis en kunde lokaal niet voorhanden is. Of omdat er nieuwe vraagstukken zijn waar gemeenten mee geconfronteerd worden. Met een eenheidsbrede aanpak voorkomen we dat alle 32 gemeenten hun eigen wiel uitvinden maar leren we van en met elkaar. Bovendien is een regionale, eenduidige aanpak op bepaalde veiligheidsthema's van meerwaarde in de samenwerking met regionaal opererende organisaties zoals het Openbaar Ministerie en de politie en kan een waterbedeffect voorkomen.

Belangrijk om te benoemen is dat het IMV een hulpmiddel is om op regionaal niveau grip te krijgen op veiligheidsvraagstukken. Het IMV is geen doel op zich. Om die reden is het IMV kort en krachtig van aard en beschrijft het op hoofdlijnen onze ambities op eenheidsniveau. Dat maakt dat wij flexibel en wendbaar kunnen zijn en kunnen anticiperen op actuele en nieuwe ontwikkelingen. Maar ook kunnen wij daardoor op basis van voortschrijdend inzicht onze aanpak nader concretiseren of onze prioriteiten bijstellen.

Het IMV is het strategische, regionale beleidskader. De concrete acties en doelstellingen en wie daarin welke rol vervult worden vervolgens beschreven in de jaarplannen. Het jaarplan is digitaal opgemaakt en inzichtelijk op: https://jp.nh-sv.nl/.
In het wettelijk verplichte jaarverslag voor de eenheid wordt verantwoording afgelegd over de bereikte resultaten. Het jaarverslag is ook digitaal inzichtelijk gemaakt op: https://jv.nh-sv.nl/.

IMV 2023

Doorgaans kent het IMV een beleidsplanperiode van vier jaar. Zo ook het huidige IMV 2019-2022. Door de leden van het RBOP is op 8 juli 2021 echter besloten om na 2022 een éénjarig regionaal beleidsplan op te stellen dat als verlenging van het IVM 2019-2022 geldt. De belangrijkste reden voor het opstellen van een éénjarig regionaal beleidsplan is dat hiermee een logische volgordelijkheid ontstaat voor het opstellen van het IMV 2024-2027.
Door 2023 te beschouwen als een overbruggingsjaar zorgen we namelijk voor een goede aansluiting van het IMV 2024-2027 op de integrale veiligheidsplannen van de gemeenten, die in 2023 door de gemeenteraden worden vastgesteld. Aangezien de integrale veiligheidsplannen de basis vormen voor het IMV 2024-2027 hebben de gemeenteraden hiermee een goede uitgangspositie in het proces van de totstandkoming van het IMV 2024-2027.

In het verlengde hiervan besloten de leden van het RBOP op 8 juli 2021 tevens om de huidige thema's van het IMV 2019-2022 ook voor 2023 te prioriteren:

- Aanpak van criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving
- Versterken van de ketensamenwerking tussen het zorg- en veiligheidsdomein
- Contraterrorisme en het tegengaan van polarisering, radicalisering en extremisme
- Aanpak van cybercrime en gedigitaliseerde vormen van criminaliteit

In het IMV 2023 zijn deze geprioriteerde thema's nader uitgewerkt.

In het IMV 2019-2022 is expliciet vermeld dat de mogelijkheid bestaat het beleidsplan te verlengen tot en met 2023. En dat de burgemeesters en de Hoofdofficier van Justitie hierover aan het eind van de beleidsperiode zullen besluiten. Aangezien de gemeenteraden instemden met deze besluitvormingsprocedure en gezien het feit dat de inhoud van het IMV 2023 niet afwijkt van die van het IMV 2019-2022, wordt het IMV 2023 ter kennisname aan de gemeenteraden aangeboden.

Het IMV 2023 is geschreven door het regionale samenwerkingsverband Noord-Holland Samen Veilig (NHSV) en de adviseur regioburgemeester in opdracht van de regioburgemeester en de Hoofdofficier van Justitie.

Regioburgemeester Noord-Holland

IMV 2024-2027

Zoals aangegeven geldt het IMV 2023 als een overbruggingsjaar. Het volgend IMV 2024-2027 doorloopt wel de vierjarige beleidsperiode. Om te komen tot de regionale veiligheidsthema's voor het IMV 2024-2027 vormt een aantal ingrediënten de basis, waaronder het integrale veiligheidsplan van uw gemeente. Een overzicht van alle ingrediënten heb ik op hieronder voor u op een rij gezet.

Product	**Focus**	**Opstellers**
Gemeentelijke Integrale Veiligheidsplannen	Lokaal	De nieuw gekozen gemeenteraden binnen de eenheid Noord-Holland
Eenheidsveiligheidsbeeld	Regionaal	Politie in samenwerking met RIEC
Landelijke prioriteiten OM	Landelijk	OM
Landelijke Strategische Agenda Politie 2021-2025	Landelijk	Politie
Landelijke Veiligheidsagenda 2023-2026	Landelijk	Regioburgemeesters
Regeerakkoord 2021-2025	Landelijk	Regering

Proces IMV 2024-2027

Voor de totstandkoming van het IMV 2024-2027 zijn conform artikel 39 uit de Politiewet de regioburgemeester (namens de 32 burgemeesters van de eenheid Noord-Holland) en de Hoofdofficier van Justitie benoemd als opdrachtgevers. Zij informeren de overige burgemeesters en stemmen met hen af in het V10 overleg en het RBOP. Als opdrachtnemer wordt een werkgroep geformeerd bestaande uit een representatieve vertegenwoordiging vanuit de 32 gemeenten, OM, politie, NHSV en RIEC die onder verantwoordelijkheid van de adviseur regioburgemeester het IMV 2024-2027 opstelt.

Sterkteverdeling politie

Artikel 39 van de Politiewet 2012 stelt ook dat in het regionale beleidsplan (IMV) de sterkteverdeling van de politie over haar organisatorische onderdelen binnen de eenheid opgenomen wordt. Op 21 april 2021 hebben de leden van het RBOP besloten om de sterkteverdeling van het IMV 2023 'lean and mean' vorm te geven. Dit houdt concreet in dat de sterkteverdeling voor 2023 onveranderlijk wordt vastgesteld en dat de wijzigingen in de sterkte in de periode 2019-2022 inzichtelijk worden gemaakt. In ditzelfde RBOP besloten de leden dat voor het IMV 2024-2027 wel een uitgebreid en ordentelijk proces doorlopen wordt om de sterkteverdeling vast te stellen.

Een belangrijk detail binnen de sterkteverdeling is het verschil tussen *sterkte (formatie)* en *bezetting* van de politieorganisatie. De sterkte van de politieorganisatie wordt aangeduid als *formatie* en is niets meer (en niets minder) dan het aantal en soort functies waarmee een organisatieonderdeel (de in het inrichtingsplan beschreven) taken dient uit te voeren. De *bezetting* daarentegen is het aantal medewerkers dat is geplaatst op de functies van de organisatieonderdelen en het daadwerkelijk aantal medewerkers dat het werk uitvoert. Met andere woorden; de *formatie* is het aantal stoelen die de politie kan opvullen, de *bezetting* is het aantal personen die daadwerkelijk op die stoelen plaatsneemt.

Regioburgemeester
Noord-Holland

U bent eerder door de politie-eenheid Noord-Holland meegenomen in de stand van zaken omtrent de (toenemende) personele tekorten in de Gebiedsgebonden Politiezorg (GGP) en de generieke opsporing. Deze personele tekorten hebben invloed op de bezetting waardoor er wordt gesproken over onderbezetting.
Doordat de politiewet voorschrijft dat de *sterkteverdeling (formatie)* opgenomen dient te worden in het regionale beleidsplan, kan dit een vertekenend beeld geven van de werkelijkheid en haar onderbezetting. Immers, de politieorganisatie heeft op dit moment onvoldoende operationeel inzetbare medewerkers om plaats te laten nemen op de beschikbare stoelen.

In de algemene beschouwingen van 2021 is een motie van Tweede Kamerlid Hermans aangenomen waardoor de formatie van de politieorganisatie met 700fte wordt opgehoogd om zodoende de (digitale)wijkzorg te stutten. Deze extra fte's zijn in het Landelijk Overleg Politie en Veiligheid (LOVP) door de minister van Justitie en Veiligheid over de politie-eenheden verdeeld. Deze nieuwe politieagenten zullen in twee tranches opgeleid worden en de politie-eenheden binnen stromen. De eerste tranche zal naar verwachting in 2023 de opleiding starten en in 2026 de eenheden binnen stromen. Voor de tweede tranche zal dit een jaar later zijn. Hierdoor zal de verdeling van deze formatieophoging over de (basis)teams binnen de Eenheid Noord-Holland worden opgenomen in de nieuwe sterkteverdeling behorende bij IMV 2024-2027.

Ondanks de komst van extra fte's zullen de personele tekorten binnen de politieorganisatie de komende jaren blijven bestaan.

Planning

Het is wenselijk dat het RBOP medio maart de thema's vaststelt die worden uitgewerkt in het IMV 2024-2027. Vervolgens worden de gemeenteraden daarover in april geïnformeerd.
Naar verwachting is het IMV 2024-2027 medio juni 2023 voor 90% gereed. Deze conceptversie zal ter consultatie naar de gemeenteraden verstuurd worden. Vervolgens is er tot medio oktober gelegenheid tot het geven van zienswijzen. Wij zullen de burgemeesters en griffies op korte termijn verzoeken om voor september 2023 alvast tijd te reserveren om het concept IMV 2024-2027 in uw raad te kunnen bespreken.

Na het verwerken van uw reacties wordt het IMV 2024-2027 naar verwachting op 9 november 2023 ter vaststelling geagendeerd in het RBOP.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,



Drs. J. Wienen
Regioburgemeester Eenheid Noord-Holland