MOERDIJK

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder(s)	wethouder A.M.J. Dingemans Med
Datum commissiebehandeling	13 november 2025
Datum raadsbehandeling	4 december 2025
Zaaknummer	1797232
Onderwerp	Vaststelling lokale bedrijventerreinenvisie Gemeente Moerdijk.

Voorgesteld besluit

1. De visie op de lokale bedrijventerreinen gemeente Moerdijk vast te stellen;
2. In te stemmen met het uitwerken van een programma aanpak lokale bedrijventerreinen
3. Hiervoor in 2026 een budget van € 50.000 beschikbaar te stellen en dit ten laste te laten komen van het begrotingsresultaat 2026;

Publiekssamenvatting

De laatste vastgestelde visie op de lokale bedrijventerreinen dateert uit 2010. Deze visie gaf een doorkijk tot 2020, waardoor actualisatie gewenst is. De afgelopen 15 jaar is de economie en arbeidsmarkt – maar bijvoorbeeld ook de kijk op ontwikkelingen zoals circulariteit, energie en klimaatadaptatie – immers sterk veranderd. De ambitie: een visie die past bij onze Moerdijks bedrijventerreinen, aansluit bij de vraagstukken van nu en adaptief is. We zetten in deze visie de algemene koers richting 2040 uit en belichten diverse accenten per bedrijventerrein. Immers, elk bedrijventerrein heeft eigen accenten en opgaven.

Eerder heeft de gemeenteraad niet ingestemd met de eerste versie van deze visie met een aantal aandachtspunten. Tijdens een raadsinformatiebijeenkomst op woensdag 2 april 2025 kwamen de volgende aandachtspunten naar voren en deze zijn nu aangepast in het stuk.

1. Visie moet in huisstijl Gemeente Moerdijk.
2. Faciliterende rol vanuit de gemeente.
3. Duidelijker benoemen in het stuk dat er ruimte is voor uitbreiding van bestaande kleinschalige bedrijventerreinen in de kernen.
4. Ruimte voor ondernemers behouden en waar mogelijk inpassen in bijvoorbeeld centrumgebieden of vrijkomende agrarische bebouwing.
5. Prominentere rol en uitwerking van herstructurering en wat dit betekent qua maatregelen en niet over financiële instrumenten.

De vaststelling van de lokale bedrijventerreinenvisie is nog maar de start van alles wat er op de bedrijventerreinen de komende jaren nodig is en hiervoor willen we gelijk aan de slag met het uitwerken van een programma bedrijventerreinen.

Het programma is een beleidsinstrument onder de Omgevingswet. Het helpt economische doelen en ambities te realiseren binnen de kaders van de fysieke leefomgeving. Het programma is de brug tussen de brede ambitie van de omgevingsvisie en de juridische borging in het omgevingsplan. Dit programma hangt onder de lokale bedrijventerreinenvisie (en de Omgevingsvisie), waarin het strategische, integrale langetermijnbeleid is vastgelegd. Dit programma lokale bedrijventerreinen is een verdere beleidsuitwerking en bevat concrete maatregelen om beleidsuitgangspunten voor de fysieke leefomgeving te bereiken.

Het programma bevat de inhoudelijke maatregelen waar de gemeente Moerdijk de komende jaren samen met belanghebbenden mee aan de slag gaat.

Inleiding
In deze bedrijventerreinenvisie richten we ons op de lokale Moerdijkse bedrijventerreinen. Het Haven- en Industriegebied Moerdijk en Logistiek Park Moerdijk vallen buiten de scope van deze visie. Het Havenbedrijf Moerdijk stelt – in samenwerking met de gemeente en provincie – voor deze terreinen een eigen strategische visie op. Wel hebben we aandacht voor de onderlinge samenhang en het belang van de lokale bedrijventerreinen voor het Industriegebied Moerdijk en Logistiek Park. Zo zijn veel lokale bedrijven verbonden met het Industriegebied Moerdijk en Logistiek Park Moerdijk, doordat hier bijvoorbeeld afnemers of toeleveranciers zijn gevestigd.

Hiervoor willen we graag deze koers op de lokale bedrijventerreinen gaan concretiseren, waarbij we duidelijke handvatten willen hebben om daadwerkelijk aan de slag te kunnen gaan. Kortom: we willen de visie graag vertalen in een programma bedrijventerreinen. Dit programma staat niet op zichzelf, het heeft onder meer sterke raakvlakken met het programma aanpak ‘vitale centra’.

Beoogd effect
Concreet geeft deze visie richting aan de beoogde koers voor op onze bedrijventerreinen. Daarbij hebben we aandacht voor de uitwerking en acties op diverse thematieken. Welke kansen en knelpunten zijn er per terrein en hoe kunnen we deze verzilveren of wegnemen. Het programma geeft ons de mogelijkheid om onder de omgevingswet deze zaken ook in een omgevingsplan te verwerken en samen met de bedrijven concrete stappen te zetten naar toekomstige bedrijventerreinen in de gemeente Moerdijk. We werken hierbij aan de volgende effecten:

- Breed gedragen programma lokale bedrijventerreinen als concrete uitvoeringsagenda onder de lokale bedrijventerreinenvisie.
- Dit via een interactief en integraal proces met diverse interne en externe stakeholders.
- Nauwe betrokkenheid van uw college en raad in het maken van keuzes en het bepalen van de uiteindelijke koers en prioritering binnen het programma.

Argumenten
2.1. De gestelde ambities en doelen in deze lokale bedrijventerreinenvisie moeten collectief worden opgepakt om ze écht te laten slagen.
Hierbij geldt natuurlijk dat niet iedere ambitie of doelstelling even relevant of noodzakelijk is voor alle bedrijventerreinen. Per terrein spelen en verschillende opgaven. Ook zijn de middelen van de gemeente niet onbeperkt. De focusgebieden waar de gemeente Moerdijk actief op investeert, zijn terreinen waar ook de ondernemers de schouders eronder willen zetten
In de meeste gevallen is het randvoorwaardelijk dat de ondernemers een vorm van organisatiegraad hebben opgezet.

2.2 Opstellen programma bedrijventerreinen.
Voor het opstellen van het programma bedrijventerreinen nemen we 5 stappen om tot dit programma te komen. Na de omschrijving van de stappen wordt aangegeven wat we verwachten aan investering per stap om op die manier een compleet beeld te geven van de kosten.

Stap 1: Startoverleg, verkennen en concrete raakvlakken
Belangrijk onderdeel van dit startoverleg is ook het verkennen van de raakvlakken van het programma met andere lopende programma's of actieagenda's binnen de gemeente Moerdijk. In ieder geval bespreken we de raakvlakken en overlap met het Programma aanpak 'vitale centra', maar mogelijk ook andere relevante programma's zoals het Energieprogramma Moerdijk, de inzet van de SPUK-regeling of de Klimaatstrategie Moerdijk. Welke acties lopen er vanuit deze programma's die impact hebben op de bedrijventerreinen?

Stap 2: Prioritering: interne ambtelijke en bestuurlijke verkenning
Per thema geven we beknopt weer welke mogelijke instrumenten hieraan te koppelen zijn en hoe dit bijvoorbeeld elders in het land al toegepast wordt. Deze notitie dient als startpunt voor een drietal verschillende sessies die we gaan organiseren (zie hieronder). In drie verschillende rondes gaan we het gesprek aan over het op te stellen programma. Immers: niet alle thema's kunnen direct worden opgepakt. Zowel vanuit (ambtelijke) inzet als vanuit financieel oogpunt zal er een bepaalde mate van prioritering moeten worden gemaakt.

1. Tijdens de eerste procesronde gaan we breed ambtelijk het gesprek aan. We nodigen samen met u collega's uit vanuit aanpalende beleidsvelden zoals RO, mobiliteit, energie. Ook is de aanwezigheid van de accountmanager van groot belang. Hoe wordt ambtelijk aangekeken tegen het op te stellen programma, en welke prioritering in thematiek is vanuit ambtelijk oogpunt cruciaal?
2. De input vanuit de ambtelijke werksessie nemen we mee ter voorbereiding van de werksessie met uw college. Net als tijdens de ambtelijke werksessie, willen we ook met uw college de prioritering van de verschillende relevante thema's aftasten. Vanuit welke invalshoeken kijkt uw college hiernaar, en welke focus willen ze ons meegeven?
3. Vervolgens sluiten we stap twee af met een (informatieve) raadsbijeenkomst. Het is van belang ook uw raad tijdig mee te nemen in het proces, te informeren van onze werkzaamheden en ook vanuit hen input op te halen rondom het programma lokale bedrijventerreinen.

Stap 3: Opstellen mogelijk in te zetten instrumentenkoffer
De input vanuit stap twee vatten we samen en gebruiken we als input voor het uitwerken van een (longlist) van mogelijk in te zetten instrumenten. We weten nu op welke thema's er ambtelijk, bestuurlijk en ook vanuit uw raad prioriteit ligt. Op deze thema's ligt dan ook onze voornaamste prioriteit.
Met deze aanvulling op de bestaande analyses vanuit de lokale bedrijventerreinenvisie wordt duidelijk wat de ruimtelijk-functionele en economische context en opgave is om aan de slag te gaan op de bedrijventerreinen. Vervolgens is het zaak om deze resultaten om te zetten naar een handelingsperspectief. Waar kunt u concreet mee aan de slag? Wat heeft prioriteit en op welke plekken? Welke instrumenten kunt u inzetten per bedrijventerrein? Welke interventies zijn echt nodig en op welke termijn? We geven aanbevelingen over in te zetten instrumenten. We werken dit uit in de vorm van een menukaart met instrumenten die passen bij een actieve rol (mee-investeren) tot alleen passief/faciliterend. Welke instrumenten u inzet en welke strategie u kiest hangt uiteraard af van de context van een locatie, de urgentie en te behalen resultaten.

Stap 4: Proces om te komen tot keuzes en acties
Het programma moet (zeker in deze fase) een informatief en tegelijkertijd makkelijk leesbaar document zijn. Dat wil zeggen dat we per thema kort uitwerken voor welke uitdagingen u staat, wat de ambitie is, wat de actielijnen zijn voor de komende jaren en welke acties u hieraan koppelt (inclusief budget en capaciteit). Dat allemaal met zo min mogelijk

beleidstaal en vooral concreet. Dat communiceert makkelijk én helpt om daadwerkelijk tot actie te komen.

Het programma schrijven we in twee rondes: eerste ronde eindigt in een eerste concept, de tweede ronde eindigt in een definitief concept. Zo brengen we het document in iedere ronde een stap verder, en neemt ook de concreetheid van het stuk met iedere ronde verder toe. Op iedere versie laten we in ieder geval reflecteren, voordat we in de volgende stap met stakeholders in gesprek gaan.
In de tabel geven we aan met welke stakeholders we per ronde in gesprek willen gaan over het (concept)programma.

Stap en werkzaamheden v Stakeholders	**Ambtelijke werkgroep**	**Breed ambtelijk**	**Lokaal bedrijfsleven**	**Provincie**	**College**	**Raad**
Eerste ronde Verwerken input uit voorgaande stappen tot voorstel in te zetten instrumentarium als input voor bestuurlijk keuzemoment	**X**	**X**				
Eerste concept Concept ter grondslag voor bestuurlijk keuzemoment: welke instrumenten willen we inzetten en hier ook budget voor reserveren?	**X**				**X**	**X**
Tweede ronde Terugkoppeling concept-programma met externe stakeholders	**X**		**X**	**X**		

Stap 5: Opstellen definitief programma lokale bedrijventerreinen
Uiteraard leggen we deze nog een laatste keer aan de ambtelijke projectgroep voor om de puntjes op de i te zetten. Daarna zorgen we voor een nette oplevering. Behoefte aan vragen of sparring over acties en het vervolg? Geen probleem, dan komen we in deze fase gewoon nog een keer met het projectteam bij elkaar.

Met het definitieve programma gaan we vervolgens terug naar uw gemeenteraad. We presteren het programma, welke (gemeentelijke) impact dit heeft wat betreft ambtelijke inzet en gemeentelijke middelen. Maar nog belangrijker: welke positieve uitwerking dit programma heeft op enerzijds de lokale bedrijventerreinen, maar zeker ook de aanpalende gebieden zoals de (vitale) centra.

Financiën.
Zoals eerder aangegeven komt in dit deel de financiën per stap terug en zijn er een aantal aanvullende kosten opgenomen om het programma bedrijventerreinen tot stand te brengen. Hierbij is er budget opgenomen om een presentatie aan de raad te geven over het programma en de voortgang en het proces toe te lichten. Daarnaast is er budget opgenomen voor het organiseren van de bijeenkomsten met externe stakeholders en ten slotte is er nog budget onvoorzien opgenomen voor mogelijke extra werkzaamheden om dit programma tot stand te brengen.

Dit resulteert in de onderstaande kostenposten:

Onderdeel	Kosten
Stap 1: startoverleg, verkennen en verdiepingsslag analyses	€4.500,-
Stap 2: Opstellen discussienota en drie fysieke interne procesrondes	€9.000,-
Stap 3: Uitwerking mogelijke instrumentenkoffer	€6.000,-
Stap 4: Interactief proces om te komen tot programma via diverse stakeholdersessies	€15.000,-
Stap 5: opstellen definitief programma en agenda lokale bedrijventerreinen	€4.500,-
Presentatie programma	€1.000,-
Organiseren bijeenkomsten	€5.000,-
Onvoorziene extra werkzaamheden(10%)	€5.000,-
Totaal	**€50.000,-**

Planning
We verwachten dat het project een doorlooptijd heeft van circa 4 tot 6 maanden. We proberen het proces samen zo vlot mogelijk door te lopen, maar uiteraard gaat kwaliteit en een breed gedragen proces voor snelheid. Het streven is om Q4 2026 het programma afgerond te hebben.

Kanttekeningen en risico's
2.1.1. actievere rol gemeente in programma aanpak.
Als alleen de gemeente Moerdijk actief 'de kar trekt' terwijl ondernemers achterblijven, zal het eindresultaat beperkt blijven. Andersom geldt dit uiteraard ook. Het is daarom van belang dat de ambities en doelen door zowel de gemeente als de ondernemers actief worden opgepakt.

Middelen
Financiële middelen
Voor het opstellen van een programma ter uitwerking van de visie die nu is voorgelegd, is een budget nodig van € 50.000 voor 2026. In de begroting is op dit moment nog geen rekening gehouden met deze verdere uitwerking en daarmee is er ook geen dekking voor deze uitgaven. Hiermee komen deze kosten ten laste van het begrotingsresultaat 2026.

Personele middelen
De capaciteit is geborgd binnen de huidige personele bezetting.

Communicatie
Uw besluit over de vaststelling wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt, via publicaties in de Moerdijkse Bode, het digitaal gemeenteblad en op de gemeentelijke website.

Verwijs naar het participatietraject
Deze visie op bedrijventerreinen is tot stand gekomen in een proces met de gemeente (ambtelijk en bestuurlijk) en ondernemers. De gemeente hecht grote waarde aan het proces met lokale ondernemers. Zij ondernemen op de terreinen, weten goed wat er speelt en zijn de toekomstige gebruikers van onze bedrijventerreinen.

De inbreng vanuit ondernemers is afkomstig vanuit twee trajecten:
- In het kader van de op te stellen bedrijventerreinenvisie is input van ondernemers opgehaald tijdens een ondernemersavond. Tijdens deze avond konden ondernemers hun inbreng en aandachtspunten meegeven voor de op te stellen visie. Belangrijkste aandachtspunten tijdens deze avond was de beschikbaarheid van ruimte, het tegengaan van ondermijning en het verbeteren van de veiligheid op de terreinen.
- In 2022 heeft onderzoeksbureau Moventum een enquête uitgezet onder het Moerdijkse bedrijfsleven. Hierin staan de kansen, knelpunten en toekomstplannen van de ondernemers centraal. Uit de ondernemersenquête van Moventum blijkt dat de Moerdijkse ondernemers over het algemeen tevreden zijn over hun huidige vestigingslocatie. Gemiddeld gezien geven de ondernemers hun huidige locatie een 7,4.

Met de visie alleen zijn we er qua participatie uiteraard nog niet en dit geeft aanleiding om bij de uitwerking van de programma aanpak ook actief ondernemers te blijven betrekken hierbij.

Vervolg
Na vaststelling van de visie worden de uitgangspunten uitgewerkt in een programma aanpak, zodat de ambities in de visie ook daadwerkelijk gerealiseerd kunnen worden.

Bijlagen
Bijlage 1: Lokale bedrijventerreinenvisie gemeente Moerdijk

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via +31168 366764 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 7 oktober 2025
Burgemeester en wethouders van Moerdijk,





S. Elseman
gemeentesecretaris

A.J. Moerkerke
burgemeester

RAADSBESLUIT
Raadsvergadering van 4 december 2025

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 oktober 2025

overwegende dat:
- Er nieuwe programmeringsafspraken worden gemaakt voor bedrijventerreinen in Noord-Brabant.
- We samenwerken in een SPUK-regeling voor de samenwerking op de lokale bedrijventerreinen.

gelet op:
- De eerder besproken bedrijventerreinenvisie in de gemeenteraad en de daarop aangepaste punten.

BESLUIT
1. De visie op de lokale bedrijventerreinen gemeente Moerdijk vast te stellen;
2. In te stemmen met het uitwerken van een programma aanpak lokale bedrijventerreinen
3. Hiervoor in 2026 een budget van € 50.000 beschikbaar te stellen en dit ten laste te laten komen van het begrotingsresultaat 2026;

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 4 december 2025,

de griffier,	de voorzitter,
H.M. Vonk-Schenkel	A.J. Moerkerke