

Reactienota NRD MER Winkelsteeg

Beantwoording van de ingekomen reacties op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau MER Winkelsteeg Nijmegen (NRD)

Hoofdstuk 1: Reacties

- De Notitie Reikwijdte en Detailniveau MER Winkelsteeg Nijmegen (NRD) heeft van donderdag 28 februari 2022 tot en met 25 maart 2022 ter inzage gelegen.
- Er zijn 13 reacties binnengekomen: van 5 bedrijven, instellingen en bewoners en van 8 (bestuurs)organen.

Indieners reacties:

1. Economisch Collectief Nijmegen (ECN) en Industriële kring voor Nijmegen en omgeving (IKN)
2. Novio Tech Campus BV
3. Wijkraad Neerbosch-Oost
4. Pluryn
5. Instituut voor Natuureducatie (IVN) Rijk van Nijmegen

6. ProRail
7. NS stations
8. Liander
9. Tennet
10. Veiligheidsregio Gelderland-Zuid
11. Provincie Gelderland
12. Waterschap Rivierenland
13. Gasunie

Hoofdstuk 2: Algemeen

Korte voorgeschiedenis Winkelsteeg

Op 28 oktober 2020 heeft de raad de Nijmeegse Omgevingsvisie vastgesteld. In deze visie is de (her)ontwikkeling van de Kanaalzone-Zuid, inclusief Winkelsteeg, opgenomen. Als uitwerking daarvan heeft het college op 1 juni 2021, nadat de raad in gelegenheid is gesteld om wensen en bedenkingen aan te voeren, het Ambitiedocument Kanaalzone-Zuid en ook de Ontwikkelvisie Winkelsteeg vastgesteld. Op 24 november 2021 heeft de raad de kaders voor Winkelsteeg vastgesteld, te weten de planexploitatie, het ruimtelijk raamwerk, de ontwikkeldoelen en -principes (zoals opgenomen in de Ontwikkelvisie Winkelsteeg). (Zie bijlage 1 voor meer info.) Binnen deze kaders werkt het college aan de ontwikkeling van Winkelsteeg.

Om de ontwikkeling Winkelsteeg planologisch mogelijk te maken is het nodig om een m.e.r.-procedure te volgen. Zo kunnen we milieu een volwaardige plaats geven binnen de toekomstige bestuurlijke besluitvorming. In dat kader is op 25 januari 2022 de 'Notitie Reikwijdte en Detailniveau MER Winkelsteeg' (NRD) door het college vastgesteld. Bij de NRD gaat het om het bepalen van de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen milieueffectrapport (MER), ofwel om de onderzoeksopzet. Eenieder is in de gelegenheid gesteld om hierop te reageren.

Achtergrondinformatie m.e.r.-procedure

Een mer-procedure heeft als doel om het milieu een volwaardige plaats te geven binnen de toekomstige bestuurlijke besluitvorming. Het milieuonderzoek dat wordt uitgevoerd levert informatie op over de milieugevolgen van de voorgenomen ontwikkeling. Op basis hiervan kunnen, vanuit het milieuperspectief, kansen en risico's worden benoemd voor de verdere invulling van het ontwikkelprogramma. Samen met deze informatie uit het MER is het aan de raad om een integrale afweging te maken voor de vervolgbesluiten, de bestemmingsplanwijzigingen. Voor de (uitgebreide) mer-procedure is het altijd verplicht: openbaar kennis te geven van de start van de mer-procedure, met -vormvrije- reactiemogelijkheid, en andere bestuursorganen te raadplegen.

Een NRD, een notitie met de reikwijdte en het detailniveau voor het op te stellen MER, een onderzoeksopzet, kan daarbij helpen, maar is niet verplicht. In dit geval is een NRD opgesteld en is eenieder in de gelegenheid gesteld om te reageren op de NRD. En conform toezegging is de raad ook in die gelegenheid gesteld via de wensen- en bedenkingenprocedure. Bij de NRD gaat het om de (technische) onderzoeksopzet voor de nog uit te voeren milieuonderzoeken. De milieuonderzoeken bij het MER schrijven vervolgens géén resultaat voor; het MER benoemt kansen en risico's. Ook beschrijft het MER hoe negatieve gevolgen kunnen worden voorkomen en verminderd en op welke wijze gewenste positieve effecten kunnen worden geoptimaliseerd. Het blijft na uitvoering van de milieuonderzoeken bij het MER aan de raad om een integrale afweging te maken bij de vervolgbesluiten (bestemmingsplannen). Die afweging gaat over meer dan alleen milieuaspecten.

Ontwikkelvisie

In de Ontwikkelvisie is een eerste uitwerking passend binnen de vastgestelde kaders opgenomen voor de verschillende deelgebieden. De Ontwikkelvisie geeft geen blauwdruk, maar geeft de ambities en ontwikkelingsprincipes voor de verdere ontwikkeling weer. Ook bevat de ontwikkelvisie schetsen en beelden over hoe de inrichting van het gebied er uiteindelijk uit kan komen te zien. Deze zijn bedoeld als voorbeeld 'zo zou het kunnen worden', en niet als beschrijving van hoe 'het moet/zal gaan worden'.

Reactie op technische onderzoeksopzet

In de kennisgeving bij de NRD is vermeld dat de NRD gaat over de onderzoeksopzet voor de nog uit te voeren milieuonderzoeken bij het milieueffectrapport (MER) en dat daarop een reactie kon worden ingediend. Bijvoorbeeld door een voorstel te doen voor aanscherping van het uit te voeren onderzoek. Sommige ingekomen reacties gaan echter over meer dan de onderzoeksopzet, zoals over de inhoud van de reeds vastgestelde Ontwikkelvisie of over de betrokkenheid bij het vervolgproces.

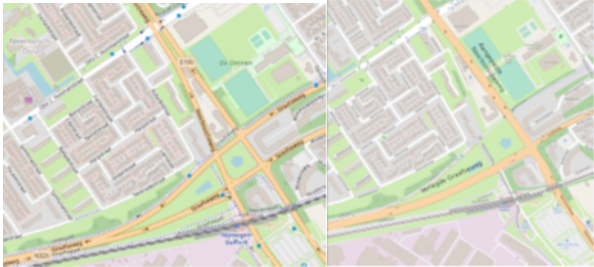
Hoewel wij in deze reactienota niet verder zullen ingaan op deze punten, nemen we hier kennis van en betrekken we deze bij afwegingen in de toekomst. We blijven met partijen in gesprek. De reactie in deze reactienota beperken wij heel feitelijk tot de relevantie voor de onderzoeksopzet van het MER.

Hoofdstuk 3: Samenvatting reacties en reactie bevoegd gezag

Bij de beantwoording van de reacties is de volgende werkwijze gehanteerd: in de eerste kolom is de reactie samengevat en in de tweede kolom is de reactie van het bevoegd gezag (het college) verwoord.

Naam reclamant		
No.	Samenvatting reactie	Reactie bevoegd gezag
1. Economisch Collectief Nijmegen (ECN) en Industriële kring voor Nijmegen en omgeving (IKN)		
1	ECN en IKN geven aan dat onvoldoende rekening wordt gehouden met de belangen (van uitbreidingsmogelijkheden) van de gevestigde bedrijven. ECN en IKN geven aan dat zij woningbouw, en daarmee, functiemenging in Winkelsteeg-Noord, niet wenselijk vinden. Om toekomstperspectief te behouden, is het volgens hen van groot belang dat het bedrijventerrein ruimte blijft bieden aan (uitbreiding van) de huidige bedrijven en aan hen gelieerde bedrijven. ECN en IKN zijn niet tegen woningbouw, en functiemenging, in Winkelsteeg-Zuid.	Het niet wenselijk vinden van functiemenging in Winkelsteeg Noord is een standpunt dat ECN en IKN reeds aan ons kenbaar hebben gemaakt. Dit deel van de reactie gaat echter niet over de onderzoeksopzet. Aanvulling/aanpassing van de onderzoeksopzet van de NRD hierop is niet nodig. Ruimte voor bedrijvigheid is een belangrijk onderdeel van gebiedsontwikkeling. Zie de Ontwikkelvisie. In dat kader wordt opgemerkt dat milieuzonering en functiemenging vanzelfsprekend belangrijke onderwerpen zijn bij de milieuonderzoeken voor Winkelsteeg. Daarover is in de NRD veel opgenomen (zie par. 4.5 en 5.3 van de NRD). De kansen en knelpunten bij het combineren van de functies wonen en werken in Winkelsteeg worden in de onderzoeken nader in beeld gebracht. En daarbij is het toekomstperspectief voor bedrijven in het gebied (inclusief uitbreidingsmogelijkheden) een van de aspecten die zal worden meegenomen.
2	ECN en IKN wijzen op bodemvervuiling bij het Ashedene-terrein en treinstation Goffert.	Bodemvervuiling komt bij de bodemonderzoeken aan de orde. Aanvulling/aanpassing van de onderzoeksopzet van de NRD hierop is dan ook niet nodig.

3	ECN en IKN verzoeken om de NRD (onderzoeksopzet) voor te leggen aan de Commissie m.e.r.	Er is reeds gekozen de onderzoeksopzet van de NRD niet voor te leggen aan de Commissie m.e.r. Mede omdat dit niet verplicht is en niet gebruikelijk is in Nijmegen en met name omdat we de te onderzoeken aspecten goed in beeld hebben op basis van de contacten de afgelopen periode. De Commissie m.e.r. wordt wel in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het MER en de milieuonderzoeken, dat bij het eerste ontwerpbestemmingsplan ter inzage wordt gelegd.
2. Novio Tech Campus BV		
1	NTC geeft aan dat er op dit moment geen verdere uitbreidingsmogelijkheden op het terrein van de campus zijn en dat de vraag naar uitbreiding groot is (Health en High Tech met laboratoria en cleanrooms). Volgens NTC lijkt de NRD niet geheel te voorzien in uitbreidingsmogelijkheden van het NTC-terrein (het aantal m2 in de notitie MER is mogelijk niet voldoende).	De ideeën/plannen van NTC komen deels overeen met de Ontwikkelvisie en gaan op een aantal onderdelen verder, in m2 en qua plangebied. Deels is er overlap met deelgebied 3 en 5. Na nader overleg met NTC bepalen we hoe met de (concretere) ideeën/plannen van NTC in het kader van het MER, in de zogenaamde tweede ronde effectvergelijking, al dan niet zal worden omgegaan. De eerste gesprekken hierover met de directeur van NTC zijn reeds gevoerd.
3. Wijkraad Neerbosch-Oost		
1	Wijkraad Neerbosch-Oost verzoekt om de verbetering van de ontsluiting van de wijk Neerbosch-Oost (wat volgens hen leidt tot verbetering van hun woon- en leefomgeving) mee te nemen in de onderzoeken. In het bijzonder wordt verzocht om 1. bundeling van de rijbanen van de Neerboscheweg langs de kant van de sportvelden (nu aan beide zijden van het	Ad 1. In de Ontwikkelvisie en grondexploitatie is deze verkeersvariant/bundeling niet opgenomen. Deze variant zullen wij alsnog onderzoeken in het kader van het MER (in de zogenaamde tweede ronde effectvergelijking). Ad 2. In de Ontwikkelvisie is reeds opgenomen dat deze rijbanen zullen worden gebundeld en dat twee verkeersvarianten zullen worden onderzocht: bundeling aan de noordzijde of aan de zuidzijde. De direct

	<p>Bastionhotel) en 2. bundeling van de rijbanen van de Graafseweg tussen de Graafsebrug en de Neerboscheweg. Zie daarvoor de volgende kaarten met de huidige situatie en de gewenste situatie:</p> 	<p>aanwonenden in Neerbosch-Oost hebben een voorkeur aangegeven voor de noordzijde. De Wijkraad lijkt iets anders aan te geven. Deze varianten zullen nader worden beschouwd, waarbij de noordzijde de basis is.</p>
<h4>4. Pluryn</h4>		
1	<p>Pluryn geeft aan dat de bewoners/cliënten van de zorginstelling De Winkelsteegh gebaat zijn bij een beschutte en beschermde omgeving en dat daar onvoldoende rekening mee is gehouden in de Ontwikkelvisie. De zorginstelling van Pluryn is een (geluid)gevoelige functie. Pluryn vindt het niet wenselijk dat er een langzaam verkeersroute dwars over het eigen terrein van Pluryn wordt gelegd en dat hun bos, zo lijkt het, wordt getransformeerd tot park. Pluryn wenst het bos te behouden als groene buffer en rustgebied voor de bewoners. Een brede toegankelijkheid zou schade toebrengen aan het welbevinden van de bewoners.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Bij het MER worden de (geluid)gevoelige functies in beeld gebracht en worden kansen en knelpunten in dat kader beschreven. - Over de overige punten gaan wij nader in overleg met Pluryn. De eerste afspraak hiervoor wordt momenteel ingepland.

	Bovendien geeft Pluryn aan dat zij ruimte wil houden voor uitbreiding. Pluryn geeft aan het huidige verouderde gebouw te willen vervangen door een nieuw gebouw met meerdere lagen.	
5. IVN Rijk van Nijmegen		
1	IVN geeft aan dat het nodig is dat in het MER expliciet aan de orde komt dat het niet alleen gaat om behoud van het landschap, maar ook om kwaliteitsverbetering. Volgens de beleidsvisie van de Groene Metropoolregio is er een doelstelling kwaliteitsverbetering en dit hoort bij het beleidskader.	In het MER worden kansen en knelpunten in beeld gebracht, ook voor landschap. Een van de acht vastgestelde ontwikkelprincipes is ook een 'Robuust groen-blauw netwerk: groen'. Er zal ook worden ingegaan op de beleidsvisie van de Groene Metropoolregio. Aanvulling/aanpassing van de onderzoeksopzet van de NRD hierop is dan ook niet nodig.
6. ProRail		
1	ProRail ondersteunt nieuwbouw nabij het spoor (aangezien dit bijdraagt aan de duurzame OV-bereikbaarheid in Nederland). ProRail verzoekt om actief te worden betrokken bij het vervolg. ProRail wijst op diverse aspecten: externe veiligheid (meest recente gegevens Basisnet), geluid (meest recente gegevens geluidproductieplafonds), trillingen (Handreiking Nieuwbouw en Spoortrillingen). ProRail wijst er verder op dat de percelen van ProRail in het bestemmingsplan dienen te blijven of worden voorzien van de bestemming Verkeer-Railverkeer, dat het waterpeil niet mag wijzigen i.v.m. stabiliteit spoor, dat onderstations behouden blijven, dat er zicht op de stationsentree moet zijn, dat bij hoogbouw rekening gehouden moet worden met de windbeleving op perron, dat rekening gehouden moet worden met	In de NRD is niet expliciet trillingen benoemd. Uiteraard wordt daar in het MER, en ook bij de bestemmingsplannen, wel op ingegaan. Aanvulling/aanpassing van de onderzoeksopzet van de NRD hierop is niet nodig. ProRail wordt betrokken bij het vervolg.

	'Sporbeeld' en dat rekening gehouden moet worden met schaduwwerking bij zonnepanelen bij perrons.	
7. NS stations		
1	De NS verzoekt om actief te worden betrokken bij het vervolg, als de plannen concreter zijn, om de wijk zo goed mogelijk op het station, en de daarbij behorende functies, aan te laten sluiten.	Aanvulling/aanpassing van de onderzoeksopzet van de NRD hierop is niet nodig. De NS wordt betrokken bij het vervolg.
8 Liander		
1	Liander verzoekt om actief te worden betrokken bij het vervolg, vanwege het transformatorstation Tarweweg 17 in het plangebied en vanwege de benodigde vervanging van de installaties op dit transformatorstation binnen 10 jaar.	Aanvulling/aanpassing van de onderzoeksopzet van de NRD hierop is niet nodig. Liander wordt betrokken bij het vervolg.
9. Tennet		
1	Tennet wijst op de huidige ondergrondse hoogspanningskabels en de daarbij behorende belemmerende strook van 3 of 5 meter aan weerszijden. Tennet vraagt om ruimte te houden voor eventuele uitbreidingen/aanpassingen van de energie-infrastructuur.	Aanvulling/aanpassing van de onderzoeksopzet van de NRD hierop is niet nodig. We houden rekening met de belemmerende strook rondom de hoogspanningskabels. Tennet wordt betrokken bij het vervolg.
10. Veiligheidsregio Gelderland-Zuid		
1	De VRGZ heeft geen inhoudelijke opmerkingen bij de NRD. De VRGZ verzoekt om actief te worden betrokken bij het vervolg (bestemmingsplannen en stedenbouwkundige inrichting), vanwege adviseursrol en vanwege de (bereikbaarheid van)	De VRGZ heeft geen inhoudelijke opmerkingen bij de NRD. Dus aanvulling/aanpassing van de onderzoeksopzet van de NRD hierop is niet nodig. De VRGZ wordt betrokken bij het vervolg.

	brandweerkazerne Nijmegen-West (Nieuwe Dukenburgseweg) in het plangebied. De VRGZ adviseert aan de hand van het instrument Ruimtelijke Veiligheid. De VRGZ geeft aan dat relevante veiligheidsonderwerpen voor Winkelsteeg zijn (die in meer of mindere mate ruimtelijk vertaald kunnen worden naar concrete planregels): hoogwaterveiligheid, externe veiligheid, bereikbaarheid van hulpverleningsdiensten, bluswatervoorzieningen, veilige energietransitie en extreme weersomstandigheden.	
11. Provincie Gelderland		
1	De provincie heeft aangegeven dat zij reeds inhoudelijk betrokken is bij de herontwikkeling van Winkelsteeg en dat de NRD de kaders voor het MER goed weergeeft. De provincie wijst op haar belang van de campusontwikkelingen en de te realiseren woningen in het kader van de Verstedelijkingsstrategie. Voor de volledigheid, los van de NRD, heeft de provincie aangegeven dat het in balans houden van vraag en aanbod aan bedrijventerreinen van provinciaal belang is en dat zij in dat kader uiteraard aangesloten zal blijven bij het proces rond de verstedelijkingsstrategie en de regionale programmering van bedrijventerreinen (RPW).	Aanvulling/aanpassing van de onderzoeksopzet van de NRD hierop is niet nodig. De provincie wordt betrokken bij het vervolg.
12. Waterschap Rivierenland		

1	Het waterschap heeft aangegeven dat de opzet en de procedure van de NRD en MER helder zijn. Het waterschap heeft verder inhoudelijk een aantal opmerkingen gegeven over water in relatie tot de diverse aspecten die in het MER aan de orde komen (- Natuur en ecologie, - Bodem, Water en NGE, - Gezondheid, - Circulariteit en Grondstoffen, - Klimaat en Energie, - Windhinder Zon en Schaduw).	Aanvulling/aanpassing van de onderzoeksopzet van de NRD hierop is niet nodig. De inhoudelijke opmerkingen komen in het MER aan de orde. Het waterschap wordt betrokken bij het vervolg.
	13. Gasunie	
1	De Gasunie heeft aangegeven dat de NRD is getoetst aan het huidige externe veiligheidsbeleid en dat zij tot de conclusie zijn gekomen dat buisleidingen zijn genoemd in de NRD en deze voldoende aandacht zullen krijgen in het MER.	Aanvulling/aanpassing van de onderzoeksopzet van de NRD hierop is niet nodig. De Gasunie wordt betrokken bij het vervolg.

Bijlage 1. Ontwikkeldoelen, ontwikkelprincipes, ruimtelijk raamwerk, voorgenomen programma

Uit NRD:

3.2 Achtergrond gebiedsontwikkeling Winkelsteeg

Op 28 oktober 2020 heeft de raad de Nijmeegse Omgevingsvisie vastgesteld. In deze visie is de (her)ontwikkeling van de Kanaalzone-Zuid, inclusief Winkelsteeg, opgenomen. Als uitwerking daarvan heeft het college op 1 juni 2021 het Ambitiedocument Kanaalzone-Zuid en ook de Ontwikkelvisie Winkelsteeg vastgesteld. Op 24 november 2021 heeft de raad de kaders voor Winkelsteeg vastgesteld, te weten de planexploitatie, het ruimtelijk raamwerk, de ontwikkeldoelen en -principes (zoals opgenomen in de Ontwikkelvisie Winkelsteeg). Binnen deze kaders werkt het college aan de ontwikkeling van de Winkelsteeg.

Ontwikkeldoelen en -principes Winkelsteeg

De vastgestelde ontwikkeldoelen luiden als volgt:

1. Winkelsteeg draagt bij aan duurzame economische groei en toevoeging van werkgelegenheid;
2. Winkelsteeg draagt bij aan het realiseren van een divers(er) woonmilieu in de Kanaalzone-Zuid;
3. Winkelsteeg speelt een sleutelrol in het verbinden van de oostelijke en westelijke kanaaloever, het verkleint de gevoelde/beleefde afstand tussen de stadsdelen aan weerszijden.

De 8 vastgestelde ontwikkelprincipes zijn hierna samengevat weergegeven:

1. Werk-woongebied
2. Ankerpunten in het gebied
3. Robuust groen-blauw netwerk: groen
4. Robuust groen-blauw netwerk: water
5. Winkelsteeg als verbinder
6. Omarmen van het kanaal
7. Netwerk voor mensen
8. Ruimte voor sporten en bewegen

Deze ontwikkelprincipes vormen samen een ruimtelijk kader voor de ontwikkeling van Winkelsteeg, waarbinnen flexibiliteit is voor verdere uitwerkingen of gewijzigde inzichten na verloop van tijd.



Ruimtelijk raamwerk

Het ruimtelijk raamwerk geeft vorm aan de ambities en doelstellingen, op het gebied van mobiliteit, groen, water, natuur/ecologie, wonen en economie. Het vormt daarmee mede het kader voor de ruimtelijke ontwikkelingen in Winkelsteeg. De navolgende kaart is een vertaling van de verschillende 'ingrediënten' die het ruimtelijk raamwerk vormen.



Ontwikkelvisie

In de Ontwikkelvisie is een eerste uitwerking passend binnen de vastgestelde kaders opgenomen voor de verschillende deelgebieden. De Ontwikkelvisie geeft geen blauwdruk, maar geeft de ambities en ontwikkelingsprincipes voor de verdere ontwikkeling weer en bevat schetsen en beelden over hoe de inrichting van het gebied er uiteindelijk uit kan komen te zien. Deze zijn bedoeld als voorbeeld 'zo zou het kunnen worden', en niet als beschrijving van hoe 'het moet/zal gaan worden'.