

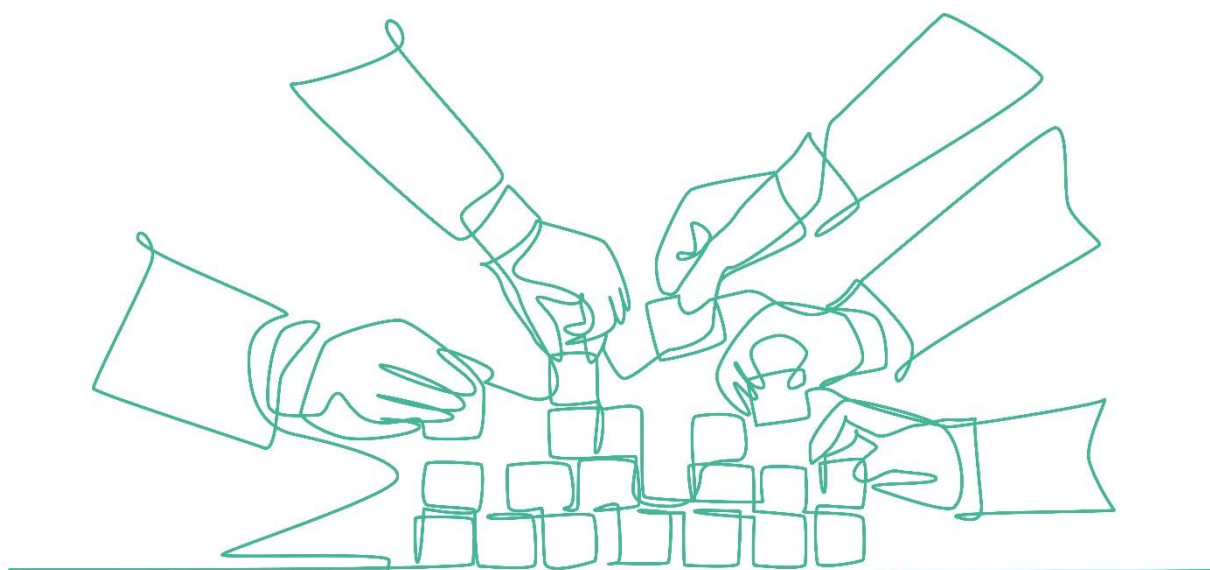


**Zorg- en
Veiligheidshuis**

Brabant Noordoost

Samenwerkingsagenda 2026-2030

Samen verder vooruit!



Voorwoord

Voor u ligt de Samenwerkingsagenda 2026-2030 van het Zorg- en Veiligheidshuis Brabant Noordoost. Het is een vervolg op de eerste Samenwerkingsagenda van, voor en door de samenwerkende partners van het Zorg- en Veiligheidshuis Brabant Noordoost in 2025.

Landelijk fundament

In november 2024 stelde de landelijke stuurgroep Zorg en Veiligheid het landelijk kader Zorg- en Veiligheidshuizen – blik op 2030 “Met zorg aangepakt” vast. Op 1 maart 2025 zijn de Wet gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden (WGS) en het hierbij behorende Besluit gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden (BGS) in werking getreden. Dit is een belangrijke mijlpaal voor de positie van de Zorg- en Veiligheidshuizen. De WGS is grotendeels een codificatie van de bestaande werkwijze van de Zorg- en Veiligheidshuizen en regelt onder andere een rechtmatige gegevensuitwisseling tussen de deelnemers van de Zorg- en Veiligheidshuizen. De wet vormt samen met het landelijk kader de basis voor de samenwerking in het Zorg en Veiligheidshuis Brabant Noordoost. Als regio hebben we een vooruitstrevende rol gespeeld bij zowel de totstandkoming van de WGS als het Landelijk kader. We kunnen dan ook concluderen dat we als regio reeds stappen gezet hebben die bijdragen aan de landelijk gestelde ambities.

Samenwerkingsagenda 2026-2030

Sinds 2025 werken we met een Samenwerkingsagenda ‘van, voor en door’ de partners. Deze agenda is een belangrijke mijlpaal in onze gezamenlijke ambitie om complexe maatschappelijke vraagstukken op het snijvlak van zorg en veiligheid nog effectiever aan te pakken. De Samenwerkingsagenda is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met alle partners. Het biedt richting aan onze gezamenlijke inzet en versterkt de onderlinge verbinding.

We kiezen vanaf 2026 voor een meerjarige Samenwerkingsagenda en een uitvoeringsagenda per jaar. Bij de partners leeft sterk de behoefte om de Samenwerkingsagenda concreter te maken, we hebben daarom de doelen van de thema’s vertaald naar concrete acties. Verder hebben we ook de landelijke agenda zorg en veiligheid betrokken bij het opstellen van deze Samenwerkingsagenda. Vanuit ‘Van, voor en door’ in 2025 gaan we nu ‘Samen verder vooruit’ in 2026-2030.

Samen aan de slag!

We zijn trots op waar we als Zorg- en Veiligheidshuis Brabant Noordoost staan. We vertrouwen erop dat de Samenwerkingsagenda 2026-2030 prioriteit geeft aan datgene wat in de regio Brabant Noordoost nodig is en we gaan samen voor een betere kwaliteit van leven voor de kwetsbaren in de samenleving. Zo dragen we bij aan een veilige samenleving. Het succes van deze agenda hangt af van onze gezamenlijke inzet en betrokkenheid. Wij nodigen u van harte uit om met ons mee te denken en uw waardevolle bijdrage te leveren aan de realisatie van onze gezamenlijke doelen. Samen maken we het verschil.

Mede namens de stuurgroep zorg en veiligheid,

Voorzitter stuurgroep zorg en veiligheid
Zorg- en Veiligheidshuis Brabant Noordoost
Ronald van Meygaarden

Manager Zorg- en Veiligheidshuis
Brabant Noordoost
Daniëlle van Bokhoven

Inhoudsopgave

1. Wie zijn wij?

- 1.1. Het samenwerkingsverband en de doelstelling
- 1.2. Functies van het ondersteunend bureau van het ZVH

2. Prioriteiten voor 2026-2030

2.1. Doorontwikkeling van de samenwerking

- 2.1.1. Governance Traject Oost Brabant
- 2.1.2. Doorontwikkeling van de samenwerking op het snijvlak zorg en veiligheid
 - 2.1.2.1. Doorontwikkeling samenwerking gezamenlijk gedragen verantwoordelijkheid in complexe (triple) problematiek
 - 2.1.2.2. Doorontwikkeling samenwerking – verbinding met Zorgkantoor

2.2. Thema's zorg en veiligheid

- 2.2.1. Grenzen aan de zorgplicht
 - 2.2.1.1. Thema 1: Gefaseerd en systemisch werken aan veiligheid
 - 2.2.1.2. Thema 2: Gedeeld eigenaarschap en samenwerking
 - 2.2.1.3. Thema 3: Professioneel verdragen en steun voor medewerkers
 - 2.2.1.4. Thema 4: Grenzen aan zorg en verantwoordelijkheid
- 2.2.2. Ontwikkelopdrachten in het kader van netwerkpartnerschap, ZVH als kennisknooppunt en kenniswerkplaats
- 2.2.3. Aanpak plaatsingsproblematiek Oost-Brabant
- 2.2.4. Levensloopaanpak in de regio
- 2.2.5. Plegeraanpak

1. Wie zijn wij?

Sommige problemen van mensen zijn zo complex dat er geen oplossing te vinden is binnen de reguliere aanpak van zorg- en veiligheidsproblematiek. Er is dan domein overstijgende samenwerking en coördinatie nodig om tot een doorbraak te komen of problematiek beheersbaar te maken. Het Zorg- en Veiligheidshuis Brabant Noordoost (ZVH) is dé plek waar experts op het gebied van straf-, bestuurs-, & civiel recht, sociaal domein en zorg samenwerken om dit doel te bereiken.

1.1. Het samenwerkingsverband en de doelstelling

Het ZVH is een samenwerkingsverband waarin zorg- en veiligheidspartners en gemeenten, onder eenduidige regie, werken aan complexe zorg- en veiligheidsproblemen. De doelstelling van deze samenwerking is bijdragen aan het bestrijden van criminaliteit en ernstige overlast door recidive en maatschappelijke uitval te voorkomen. Dat betekent dat we samenwerken om:

- Grip te krijgen op mensen met complexe problemen, zoals crimineel gedrag, psychische stoornissen, verslaving of huiselijk geweld,
- Een integrale aanpak te bieden die maatschappelijke hulp, zorg en straf combineert en
- De samenleving veiliger te maken door maatregelen te nemen en duurzaam in te grijpen.

Als partners in het ZVH richten we ons op complexe casussen die niet binnen één domein oplosbaar zijn. Zo voorkomen we dat partnerorganisaties ieder slechts een deel van de problematiek aanpakken en/of langs elkaar heen werken. Door krachtig samen te werken, bereiken we een duurzamer effect voor mens en maatschappij en op termijn minder maatschappelijke kosten.

De netwerkpartners die samenwerken in het ZVH zijn:

Als overheidsdeelnemers:

- De gemeenten in de regio: gemeente 's-Hertogenbosch, gemeente Bernheze, gemeente Boekel, gemeente Boxtel, gemeente Land van Cuijk, gemeente Maashorst, gemeente Meierijstad, gemeente Oss, gemeente Sint-Michielsgestel en gemeente Vught, politie, Openbaar Ministerie, Dienst Justitiële Inrichtingen, GGD Hart voor Brabant en de Raad voor de Kinderbescherming.

Als private deelnemers:

NB Ten aanzien van de door de WGS aangewezen deelnemers behoeft opmerking, dat er ten aanzien van de VG-instellingen en beschermd wonen nog wordt gewacht op duidelijkheid vanuit de Ministeries VWS en J en V of deze ook vallen onder de reikwijdte van de definitie 'een instelling voor geestelijke gezondheidszorg' zoals bepaald in artikel 2.27 lid 2 sub d WGS.

Veilig Thuis Oost Brabant, Jeugdbescherming Brabant, Reinier van Arkel, GGZ Oost Brabant, Novadic Kentron, Sociom, William Schrikker Stichting, (in de toekomst) Stevig, Stichting Ons Welzijn, (in de toekomst) Verdihuis en Reclassering Nederland namens 3RO.

Om de doelstelling van het samenwerkingsverband te bereiken hebben we een aanpak van complexe casuïstiek op basis van een integraal plan. Dit betekent dat de samenwerking resulteert in een gecoördineerde aanpak voor personen of gezinnen met complexe problemen, tot stand gekomen door alle betrokken partners. Door deze aanpak kunnen problemen effectiever worden opgelost, wordt de kans op recidive verkleind en wordt maatschappelijke uitval voorkomen.

Daarnaast werken we middels deze samenwerkingsagenda met elkaar samen op tactisch en strategisch niveau.

De Samenwerkingsagenda 2026-2030

In de afgelopen jaren is een stevige basis neergezet in de samenwerking op zorg en veiligheid. Er is verbinding tussen partners ontstaan en versterkt. In de stuurgroep wordt het goede gesprek gevoerd en men leert elkaars taal te verstaan. Er is steeds meer roep om daadkracht en de wens om bestuurlijk verschil te maken zodat knelpunten in de uitvoering weg worden genomen. Aan de, in de basis smalle, inhoudelijke uitvoeringsorganisatie ZVH zijn de afgelopen periode aanvullende taken toevertrouwd rondom onder andere radicalisering, de levensloopaanpak en andere specifieke (tijdelijke) aanpakken. Daarnaast wordt steeds vaker gevraagd om op tactisch en strategisch niveau te adviseren, regisseren en knelpunten te adresseren. Daarom komt per 1 januari 2026 het programmateam Veilig in Afhankelijkheidsrelaties onder de aansturing van de stuurgroep en wordt dit onderdeel ingebed bij het ondersteunend bureau. Hiervoor komt een apart programmaplan/projectplan. Op verzoek van de stuurgroep zorg en veiligheid wordt komend jaar onderzocht op welke manier beide programma's in elkaar kunnen worden geschoven.

In 2025 hebben we het principe *van, voor en door de samenwerkende partners* omarmd. Een van de wensen in 2025 was het opstellen van een Samenwerkingsagenda waarbij we gezamenlijk doelen stellen en gezamenlijk aan deze doelen werken. Na de eerste Samenwerkingsagenda van het samenwerkingsverband in 2025, gaan we nu daadwerkelijk samen de volgende stap zetten met deze meerjarige Samenwerkingsagenda 'Samen verder vooruit' 2026-2030.

1.2. Functies van het ondersteunend bureau van het ZVH

Ter ondersteuning van het samenwerkingsverband is er een ondersteunend bureau van het ZVH. Het ondersteunend bureau heeft vier functies:

1. Procesregie bij complexe casuïstiek

Procesregie betreft het uitvoeren van werkzaamheden gericht op de totstandkoming van samenwerking tussen deelnemers bij het behandelen van één specifieke casus en de ondersteuning van de casusregisseur bij de uitvoering van het plan van aanpak. Een onafhankelijke procesregisseur van het bureau zorgt ervoor dat de benodigde netwerkpartners bijeenkomen voor een gezamenlijke probleemanalyse en het opstellen van een integraal plan. Hij bewaakt de voortgang van het plan, zonder taken en verantwoordelijkheden van de partners over te nemen. Procesregie is iets anders dan casusregie. Casusregie is gericht op de ondersteuning van een persoon of gezin. De casusregie wordt vaak belegd bij de netwerkpartner die expertise heeft op het zwaartepunt van de problematiek. De procesregisseur heeft geen doorzettingsmacht, maar regisseert en faciliteert de samenwerking tussen professionals/organisaties en stuurt op het resultaat. Mocht escalatie nodig zijn, volgt de procesregisseur de gemaakte afspraken hierover, bijvoorbeeld conform de AVE-systematiek.

2. Kennisknooppunt en vraagbaak voor domeinoverstijgende zorg- en veiligheidsproblematiek

De medewerkers van het ondersteunend bureau bundelen kennis en expertise van de partners om daarmee bij te dragen aan effectieve en innovatieve oplossingen. Professionals kunnen bij het bureau terecht voor informatie en advies over complexe vraagstukken en het netwerk. Omdat veel disciplines hier samenkomen, is het ook de plek in de regio om van elkaar te leren en kennis en ervaring uit te wisselen op het gebied van zorg en veiligheid.

3. Radar voor trends en ontwikkelingen op domeinoverstijgende zorg- en veiligheidsproblematiek

Het ondersteunend bureau signaleert relevante trends en ontwikkelingen en adviseert (strategisch) bestuurders en netwerkpartners. Bijvoorbeeld over rode draden in knelpunten in individuele casuïstiek.

4. Netwerkregie op de samenwerking

De medewerkers van het ondersteunend bureau vervullen ook de rol van netwerkregisseur, die stimuleert en faciliteert dat het netwerk zorg en veiligheid in de regio optimaal blijft (samen)werken. Dit gebeurt op operationeel, tactisch en strategisch niveau. Binnen deze functie valt specifiek ook de rol van secretaris voor de stuurgroep zorg en veiligheid ten behoeve van het samenwerkingsverband.

2. Prioriteiten voor 2026-2030

Deze Samenwerkingsagenda is gebaseerd op de input die de partners gaven tijdens de inputsessie van 25 november 2025. We hebben de input gerubriceerd over twee aandachtsgebieden; (1) de doorontwikkeling van de samenwerking en (2) thema's zorg en veiligheid. Per aandachtsgebied zijn thema's opgenomen waar we als samenwerkende partners mee aan de slag gaan. De doelen van de thema's hebben we vertaald naar acties.

We werken op de thema's integraal samen door middel van kerngroepen per thema die periodiek de voortgang bespreken. Deze bestaan uit vertegenwoordigers van betrokken partners. De monitoring en verantwoording van de Samenwerkingsagenda vindt plaats in het partneroverleg (drie keer per jaar) en de stuurgroep (drie keer per jaar). Eens per twee jaar wordt een herijkingsmoment (inputsessie) georganiseerd waarbij partners direct input kunnen leveren op de Samenwerkingsagenda. Het ZVH regisseert het proces van monitoring en herijking.

De signalen vanuit het jaarverslag 2025 zijn, indien relevant, ook opgenomen in deze Samenwerkingsagenda.

2.1. Doorontwikkeling van de samenwerking

2.1.1. Governance traject Oost Brabant

Het governance traject in de regio Oost-Brabant heeft als doel de verschillende overleggen en structuren rondom zorg en veiligheid te vereenvoudigen en versterken. Dit zal leiden tot het verbeteren van de samenwerking op inhoudelijk, bestuurlijk en uitvoeringsniveau. Wat uiteindelijk leidt tot meer effectiviteit, minder werk en vooral betere resultaten voor de kwetsbare burger. In 2024 is op basis van drie belangrijk dimensies (thema's, schaalgrootte en wijze van samenwerking) richting bepaald om het doel te bereiken. In 2025 is het traject voortgezet, medio 2025 is de interactieve netwerkkaart, die door DSP is opgemaakt, verspreid onder de partners. Daarmee is de opdracht van DSP afgerond. Het tweede deel van 2025 zijn bestuurlijke gesprekken gevoerd over de vervolgoopdracht van dit traject. De managers van de Zorg en Veiligheidshuizen zijn gevraagd om met een eerste conceptvoorstel te komen. Dit wordt begin 2026 opgeleverd aan de bestuurlijk opdrachtgevers.

De verbindingspositie die de voorzitter van de stuurgroep heeft in de programmaraad, het ROV en andere relevante overleggen wordt verstevigd zodat we vanuit de regio op de verschillende niveaus hetzelfde geluid kunnen laten horen.

Kerngroep: De gedelegeerd opdrachtgevers van het Zorg- en Veiligheidshuis Brabant Noordoost en het Zorg- en Veiligheidshuis Brabant Zuidoost, namens de bestuurlijke voorzitters van beide samenwerkingsverbanden, zijn kartrekker in dit traject.

Doel: Het traject heeft als doel de verschillende overleggen en structuren rondom zorg en veiligheid te vereenvoudigen en versterken. Dit zal leiden tot meer effectiviteit, minder werk en vooral betere resultaten voor de kwetsbare burger.

Acties 2026:

- Bespreking conceptvoorstel met de bestuurlijk opdrachtgevers en besluitvorming over vervolgoopdracht in het eerste kwartaal van 2026. Vervolgacties worden aangevuld in de tweede monitoring van de Samenwerkingsagenda in 2026.

2.1.2. Doorontwikkeling van de samenwerking op het snijvlak zorg en veiligheid

2.1.2.1. Gezamenlijk gedragen verantwoordelijkheid in complexe (triple) problematiek

De samenwerking in complexe triple problematiek blijft onderwerp van aandacht. In casuïstiek waar sprake is van dubbelproblematiek (bijv. verslaving en psychiatrie) of triple problematiek (bijv. verslaving, psychiatrie en LVB-problematiek), blijft aan de overlegtafel de 'struggle' tussen partners over verantwoordelijkheid zichtbaar. Welke problematiek voert de boventoon of is voorliggend en maakt dus een interventie vanuit ggz, verslaving of LVB noodzakelijk? Vaak stagneert dit het proces om te komen tot een plan van aanpak en de uitvoering daarvan. Dit frustreert de samenwerking en leidt in sommige gevallen tot excessieve situaties. Afgelopen jaren zien we de behoefte van een diagnose LVB (lees: LVB is voorliggend), dan wel het uitblijven daarvan, als een kritische kanttekening om casuïstiek niet op te pakken.

We gaan aan de slag om gezamenlijk gedragen verantwoordelijkheid te creëren zodat er urgentie blijft op de complexiteit van de problematiek. We onderzoeken met elkaar de knelpunten en kijken wat er wél mogelijk is om tot oplossingen te komen. Daarvoor is vertrouwen en een stap naar voren nodig. In 2025 heeft een gesprek plaatsgevonden met de geneesheer-directeuren van de zorgaanbieders om dit signaal te bespreken. Daar is de bereidheid uitgesproken om vanuit vertrouwen een stap naar voren te zetten.

De afspraak is dat we knelpunten in de casuïstiek direct opschalen naar de Geneesheer-directeuren in kwestie. Aan hen wordt het verzoek gedaan om met elkaar tot een werkbare oplossing te komen.

Kerngroep: Ondersteunend bureau ZVH, Reinier van Arkel, GGZ Oost-Brabant en Novadic Kentron en Stevig.

Doel: Versterking van zorg voor cliënten met complexe triple problematiek.

Acties 2026:

- Consequent opschalen volgens afspraak en ook bijhouden welk knelpunt we opgeschaald hebben, welke oplossing gevonden is of niet. En welke overkoepelende thema's of knelpunten hieruit te halen zijn.
- In de loop van 2026 nogmaals een gesprek hebben met alle Geneesheer-directeuren over de voortgang.

2.1.2.2. Verbinding met het zorgkantoor

We willen als partners gezamenlijk met een of meerdere gemeenten die goede contacten hebben met het zorgkantoor en/of CIZ, het knelpunt inzake huisvesting- en plaatsingsproblematiek van de kwetsbare doelgroep met complexe problematiek adresseren en het zorgkantoor en/of CIZ te bewegen tot maatwerkoplossingen.

Daarnaast is het belangrijk om de eis van het zorgkantoor dat voor het achttiende levensjaar een diagnose LVB is afgegeven, bespreken omdat we zien dat dit in sommige casuïstiek niet mogelijk is en leidt tot verspilling van niet passend zorgaanbod. We willen met het zorgkantoor in gesprek om tot samenwerkingsafspraken en oplossingen te komen voor die specifieke casuïstiek.

Binnen het Zorgkantoor zijn in 2025 twee nieuwe inkopers voor respectievelijk de GGZ en VG aangesteld en daar is kennis mee gemaakt. De exacte gezamenlijke agenda (voor de schaal van Noordoost Brabant) moet nog worden bepaald.

Kerngroep: kartrekker is gemeente 's-Hertogenbosch, ZVH (procesregisseur is contactpersoon voor zorgkantoor).

Doel: Versterking samenwerking.

Acties 2026:

- Periodieke gesprekken met zorgkantoren en CIZ voeren die leiden tot concrete afspraken.
- Informatie inwinnen bij het Landelijk Bureau Zorg- en Veiligheidshuizen (inclusief Landelijk Coördinatiepunt Beveiligde Bedden) om tot een oplossing te komen.
- Bepaling exacte gezamenlijke agenda (voor de schaal van Noordoost Brabant).

2.2. Thema's zorg en veiligheid

2.2.1. Grenzen aan de zorgplicht

Vanuit de samenwerkende partners zijn in 2024 vragen gesteld rondom het thema grenzen aan de zorgplicht. Binnen het thema staat de vraag centraal of de gemeente een duidelijke bovengrens en ondergrens kan hanteren, of dat er in het kader van veiligheid altijd zorg geleverd moet worden. Dit jaar willen we voortborduren op de gesprekken die reeds zijn gevoerd in 2025.

Op 13 november 2025 heeft de stuurgroep zorg en veiligheid ingestemd met de verbreding van het thema grenzen aan de zorgplicht. Daarnaast hebben zij besloten dat eind 2026 duidelijkheid moet zijn over grenzen aan de zorgplicht. En dit vanuit alle perspectieven te bekijken. Met daarbij oog voor de consequenties van de besluiten.

De stuurgroep zorg en veiligheid heeft besloten om eerst aan de slag te gaan met de volgende thema's:

- Thema 1: Gefaseerd en systemisch werken aan veiligheid
- Thema 2: Gedeeld eigenaarschap en samenwerking
- Thema 3: Professioneel verdragen en steun voor medewerkers
- Thema 4: grenzen aan zorg en verantwoordelijkheid

Kerngroep: Gemeente Oss (kartrekker), gemeente 's-Hertogenbosch, gemeente Boekel, gemeente Meierijstad, gemeente Vught, GGZ Oost Brabant en het ondersteunend bureau van het ZVH.

2.2.1.1. Thema 1 Gefaseerd en systemisch werken aan veiligheid

Dit thema gaat over het versterken van de aanpak van veiligheid door stapsgewijs en vanuit samenhang te werken. In plaats van ad-hoc ingrijpen, vraagt veiligheid om een systemische benadering waarin signalen vroeg worden herkend, risico's worden gewogen en interventies zorgvuldig worden opgebouwd. Dit betekent dat betrokken partijen gezamenlijk werken vanuit een gedeeld beeld, met oog voor onderliggende patronen en dynamieken. Gefaseerd werken helpt om overzicht te houden, prioriteiten te stellen en duurzame oplossingen te realiseren – met veiligheid als gedeelde verantwoordelijkheid.

2.2.1.2. Thema 2 Gedeeld eigenaarschap en samenwerking

Dit thema richt zich op het gezamenlijk dragen van verantwoordelijkheid tussen professionals, organisaties en domeinen. In complexe casuïstiek is samenwerking cruciaal om te voorkomen dat mensen tussen wal en schip vallen. Gedeeld eigenaarschap betekent dat betrokken partijen niet alleen hun eigen rol pakken, maar ook actief afstemmen, meedenken en handelen vanuit een gezamenlijk doel. Dit vraagt om heldere afspraken, vertrouwen, en een cultuur waarin samenwerking vanzelfsprekend is – over domeingrenzen heen.

Het signaal van partners dat de fase van pilot van projecten naar inbedding/borging niet goed loopt en de behoefte om te onderzoeken wat de kern is dat regie niet van de grond komt, want 'het is van ons allemaal' kan worden meegenomen bij dit thema. Ook het signaal van partners dat zij in gesprek willen met elkaar over de reikwijdte van verantwoordelijkheid en de verwachtingen naar elkaar toe kan een plek krijgen bij dit thema.

2.2.1.3. Thema 3 Professioneel verdragen en steun voor medewerkers

Dit thema gaat over het erkennen van de grenzen van wat professionals kunnen doen én verdragen in hun werk. In situaties waarin geen directe oplossing mogelijk is, wordt van medewerkers gevraagd om complexiteit, onzekerheid en soms ook onmacht professioneel te verdragen. Dit vraagt om een cultuur waarin ruimte is voor reflectie, collegiale steun en morele beraad. Tegelijkertijd is het essentieel dat organisaties actief ondersteuning bieden – zowel praktisch als emotioneel – zodat professionals niet alleen staan in moeilijke casuïstiek en hun werk duurzaam kunnen blijven doen.

Voor dit thema geldt dat we hier een relatie willen leggen met het regionale project Grip op onbegrip. Binnen dit project is een projectleider aangesteld die samen met het netwerk onderzoekt hoe een lerend netwerk ontwikkeld kan worden.

2.2.1.4. Thema 4 Grenzen aan zorg en verantwoordelijkheid

Dit thema draait om het erkennen en verhelderen van de grenzen aan wat professionals en organisaties kunnen en mogen doen binnen zorg en veiligheid. In een context van toenemende maatschappelijke druk en complexe casuïstiek, is er behoefte aan duidelijkheid over verantwoordelijkheden, juridische kaders en professionele ruimte. Het gaat om het balanceren tussen de autonomie van burgers en de verantwoordelijkheid van professionals, en om het voorkomen dat mensen tussen wal en schip vallen. Daarbij speelt ook de vraag hoe we omgaan met situaties waarin geen pasklare oplossing voorhanden is – en hoe we gezamenlijk kunnen verdragen dat niet alles maakbaar is. Het formuleren van gedeelde kaders en het versterken van samenwerking zijn hierin cruciaal.

Doelen: In gezamenlijkheid toewerken aan uniform (wegings)kader van de rol en verantwoordelijkheid in complexe casuïstiek van alle partners (wanneer beginnen we, wat doen we dan en wanneer stoppen we).

Acties 2026:

- Een eerste stap is om samen met elkaar vorm te geven aan thema 1 tot en met 3. Hiervoor wordt schriftelijk input opgehaald en deze bevindingen worden in het eerste partneroverleg in 2026 besproken. Op basis daarvan wordt gezamenlijk een plan van aanpak op deze thema's gemaakt.
- Voor thema 4 wordt ook aangesloten bij landelijke ontwikkelingen zoals een aantal landelijke rapporten rondom personen met onbegrepen gedrag.

2.2.2. Ontwikkelopdrachten in het kader van netwerkpartnerschap, ZVH als kennisknooppunt en kenniswerkplaats

Momenteel lopen er drie ontwikkelopdrachten in de regio, te weten de opdracht netwerkpartnerschap, kenniswerkplaats en de ambitie van het ZVH BNO om door te ontwikkelen tot een kennisknooppunt in 2030. Deze drie opdrachten liggen in elkaars verlengde en versterken elkaar als daar goede afstemming tussen gevonden wordt. Voor de opdracht netwerkpartnerschap en de kenniswerkplaats zijn de ZVH's samen met Avans opdrachtgever. De doorontwikkeling van het ZVH naar een kennisknooppunt is de eerste verantwoordelijkheid van de manager ZVH in afstemming met haar partners. Hieronder wordt per ontwikkelopdracht kort beschreven wat het doel is en welke acties in 2026 plaatsvinden.

Netwerkpartnerschap

Voor deelproject 1 van het actieprogramma Grip op Onbegrip Oost Brabant is bij Avans een projectleider in dienst. We hebben ervoor gekozen om de (in omvang) beperkte opdracht voor netwerkpartnerschap te verbinden met de kenniswerkplaats en een gelijksoortige opdracht van Avans. Daardoor kunnen we voor Oost Brabant op grotere schaal en duurzamer inzetten op het vormen van een lerend netwerk van partners die dagelijks met deze doelgroep van doen heeft, de deskundigheidsbevordering bij partners die niet dagelijks met deze doelgroep werken en natuurlijk de samenleving. De bedoeling is deze tijdelijke projecten duurzaam te borgen in het kennisknooppunt van het ZVH en bij de onderwijsinstelling.

Hoofddoel van de opdracht is het versterken van domeinoverstijgende samenwerking binnen het zorg- en veiligheidsdomein door professionals elkaar te laten leren kennen en actief kennis te laten halen en brengen. Met dit plan van aanpak voor deelproject 1 'Netwerkpartnerschap onbegrepen gedrag' willen partners handen en voeten geven aan een domeinoverstijgende samenwerking en een lerend netwerk ten behoeve van het verbeteren van de zorg voor cliënten en personen met onbegrepen gedrag in tijden van schaarste in alle sectoren en sneller de juiste zorg op de juiste plek bieden.

Acties 2026:

-Co-creatieteam dat richting geeft aan de prioriteiten, verwachtingen en definitie van het lerend netwerk inclusief het activiteitenprogramma met bijeenkomsten voor 2026.

-Werkend en gedragen netwerkpartnerschap: een breed gedragen partnerschap waarin via het co-creatieteam partners uit zorg, veiligheid, sociaal domein, onderwijs en ervaringsdeskundigen structureel betrokken zijn. Met heldere rollen, afspraken en overlegstructuren met korte lijnen en diverse werkvormen en bijeenkomsten.

-Overzicht ontwikkelpunten aan de hand van het jaarprogramma 2026.

-Concept-jaarprogramma 2027 met thema's en bijeenkomsten.

-Borgingsadvies met scenario's voor duurzame voortzetting deelproject.

De signalen vanuit de politie dat zij altijd met hulpverlening op pad wil in verband met de veiligheid in crisissituaties en bij verwarde personen of personen met onbegrepen gedrag en het kunnen doorverwijzen naar de best passende hulp kan een plek krijgen bij dit thema. Ook de uitdrukkelijke wens is om triage altijd 24/7 beschikbaar te hebben voor politiemeldingen en daarbij geen 'schotten' of 'eilandjes' voor wat betreft hulpverlening te creëren passen bij het thema kennisdeling binnen netwerkpartnerschap. Het delen van

best practices zodat partners zelf besluiten kunnen nemen over de mogelijke inrichting is een eerste stap die genomen kan worden.

Kenniswerkplaats

Verder is op 18 december 2025 duidelijk geworden dat de subsidie voor de Kenniswerkplaats is toegekend. Avans Hogeschool en de Zorg- en Veiligheidshuizen Noordoost- en Zuidoost-Brabant trekken samen op in hun ambities rondom de Regionale Kenniswerkplaats, de Werkplaats Sociaal Domein dat aansluit bij de landelijke ambitie van de ZVH'en om een kennisknooppunt voor de regio te zijn.

Doel: ZVH is kennisknooppunt voor de regio.

Kerngroep vormgeven kenniswerkplaats: Avans en ZVHBNO en ZVHBZO namens de partners uit het netwerk.

Kennisknooppunt

In het landelijk kader van de Zorg en Veiligheidshuizen is als ambitie opgenomen dat de ZVH's doorontwikkelen tot kennisknooppunt in de regio.

Het ondersteunend bureau van het ZVH wordt door de samenwerkende partners gezien als de verbindende factor tussen de landelijke ontwikkelingen en actualiteiten en de regionale en lokale uitdagingen. De medewerkers van het bureau bundelen kennis en expertise om daarmee bij te dragen aan effectieve en innovatieve oplossingen. Professionals kunnen bij het bureau terecht voor informatie en advies over complexe vraagstukken. Omdat veel disciplines hier samenkomen, is het ook de plek in de regio om van elkaar te leren en kennis en ervaring uit te wisselen op het gebied van zorg en veiligheid.

We stellen met elkaar vast dat er meer uit dit kennisknooppunt kan worden gehaald. Het kennisknooppunt moet bijdragen aan de ontwikkeling van vakmanschap, het bevorderen van uitwisseling tussen partners en het delen van informatie. Bovengenoemde ontwikkelopdrachten voor netwerkpartnerschap en de kenniswerkplaats verschaffen ons in de komende jaren veel informatie en input waarmee op termijn de doorontwikkeling tot een kennisknooppunt gevoed wordt. Omdat beide opdrachten zich in de opstartfase bevinden, wordt in 2026 daaraan prioriteit gegeven.

De signalen van de partners dat ze meer kennis willen uitwisselen over het delen van gegevens door en met lokale teams, de behoefte aan een centrale kennisbank en een plek met contactgegevens van partners omdat er veel wisselingen zijn in personeel worden meegenomen in de ontwikkeling van netwerkpartnerschap, de kenniswerkplaats en uiteindelijk het kennisknooppunt.

Het delen van best practices en kennisdeling vanuit Preventie met Gezag door ZVH naar de regio (bijeenkomsten jeugd organiseren) wordt ook meegenomen in de ontwikkeling van netwerkpartnerschap.

De behoefte van de partners aan een kennisknooppunt over de digitale leefwereld van jeugdige en gezin kan al heel concreet als 6e levensgebied 'online wereld' worden opgenomen bij het verder ontwikkelen van het kennisknooppunt. Zodat uiteindelijk ook deze informatie kan worden meegenomen bij het inzetten van de best passende zorg voor de jeugdige en het gezin.

Kerngroep vormgeven kennisknooppunt: Gemeente Oss, gemeente 's-Hertogenbosch, Veilig Thuis, GGD Hart voor Brabant en het ondersteunend bureau van het ZVH.

2.2.3. Aanpak plaatsingsproblematiek Oost Brabant

Samen met vier gemeenten en partners uit zorg, veiligheid en het sociaal domein is een duidelijke koers bepaald. De Doorbraakmethode van het Instituut voor Publieke Waarden die nu al in de gemeente 's-Hertogenbosch wordt ingezet vormt hierbij het fundament. De Doorbraaktafel levert inmiddels waardevolle inzichten op: in meerdere complexe casussen is daadwerkelijk beweging ontstaan doordat professionals ruimte kregen om anders te handelen.

Kerngroep: voor deelproject 3B is gemeente 's-Hertogenbosch de kartrekker.

Doel:

1. Benoemen van meest voorkomende doelgroepen en zorgbehoeften.
2. Verbeterd en passend aanbod en plaatsing voor de meest voorkomende doelgroepen.
3. Handvatten voor toeleiding naar meer passend aanbod.
4. Verbeterde integrale multidisciplinaire samenwerking ten aanzien van aanbod, daarbij clientperspectief in acht nemend.

Acties 2026:

Verder bouwen aan:

- Het systematisch leren van de casussen die via de Doorbraaktafel worden opgepakt.
- Het expliciet maken van werkzame ingrediënten van oplossingen, en het vertalen ervan naar 'bouwstenen' die breder in de regio inzetbaar zijn.
- Het verkennen van koppelingen met financieringsstromen om maatwerk structureel mogelijk te maken.

2.2.4. Levensloopaanpak in de regio

Om de effectiviteit van de landelijke werkwijze Levensloopaanpak (LLA) in onze regio te waarborgen, is het cruciaal om informatie over de uitvoering van deze aanpak onder de aandacht te houden en actief te verspreiden binnen alle betrokken organisaties. Daarnaast is het essentieel dat we gezamenlijk kennis delen over de regievoering van zowel de gemeente als de levensloopaanbieders, en dat er bekendheid komt over de governance van deze aanpak. Daarom blijven we investeren in het versterken van de samenwerking door commitment te behouden en te creëren.

Per 1 januari 2026 vindt er een wijziging plaats in de financiering LLA. De coördinatiekosten voor cliënten met een Wlz-indicatie worden vergoed via de Wlz. Voor de coördinatiekosten van de overige cliënten komt er een tijdelijke subsidieregeling. In het eerste kwartaal van 2026 wordt een voorstel voor bestuurlijke inbedding, proces van coördinatie en borging van de werkwijze LLA bij het directeurenoverleg en het partneroverleg geagendeerd.

Het ondersteunend bureau van het ZVH vervult een faciliterende rol in de aanmeld- en inclusiefase van de LLA in de regio Oost Brabant. Daarnaast voert het ondersteunend bureau van het ZVH de overkoepelende monitoring en coördinatie van de levensloopaanpak uit. Dit houdt in het kwantitatief en kwalitatief monitoren van de casuïstiek. Daarnaast wordt vanuit de coördinatie gezorgd voor betrokkenheid en commitment bij de netwerkpartners, het signaleren en adresseren van knelpunten bij het directeurenoverleg, de Programmaraad Zorg en Veiligheid (PRZV) en doorvoeren van verbeteringen en ontwikkelingen in het proces. Hiermee blijft de uitvoering van de levensloopaanpak geborgd.

Kerngroep: GGZe (Woenselse Poort is namens de levensloopaanbieders in de regio, te weten: Reinier van Arkel, GGZ Oost Brabant, GGZe (Woenselse Poort), STEVIG, De Rooyse Wissel en Novadic Kentron coördinerend levensloopaanbieder voor de aanpak in de regio en ondersteunend bureau ZVH.

Doel:

1. Vertalen en implementeren landelijke ontwikkelingen LLA naar onze regio
2. Communicatie over LLA in regio bij betrokken partijen

Acties 2026:

- Besluitvorming borgen bestuurlijke inbedding
- Besluitvorming proces borgen aanpak

2.2.5. Plegeraanpak

In 2022 heeft bureau Queste, in opdracht van het Regionale Netwerk Zorg en Straf Oost Brabant (destijds bestaande uit reclassering, OM, politie, Veilig Thuis en de Raad voor de kindbescherming) een onderzoek gedaan naar de aanpak van plegers van partnergeweld. Op basis van dit onderzoek heeft Queste een aantal aanbevelingen gedaan. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten heeft bouwstenen geformuleerd om tot een goede plegeraanpak te komen. De plegeraanpak in de brede zin van het woord wordt door het programmateam ViA onderzocht. Daarbij wordt onderzocht welk aanbod nodig is om een goede zorg en begeleiding te kunnen geven aan gezinnen waarbij sprake is van huiselijk geweld en kindermishandeling. Ook wordt onderzocht welk aanbod er in de regio ingekocht is en hoe de werking daarvan is. Op basis van die inventarisatie zal een voorstel tot verbetering voor inkoop en processen gedaan worden.

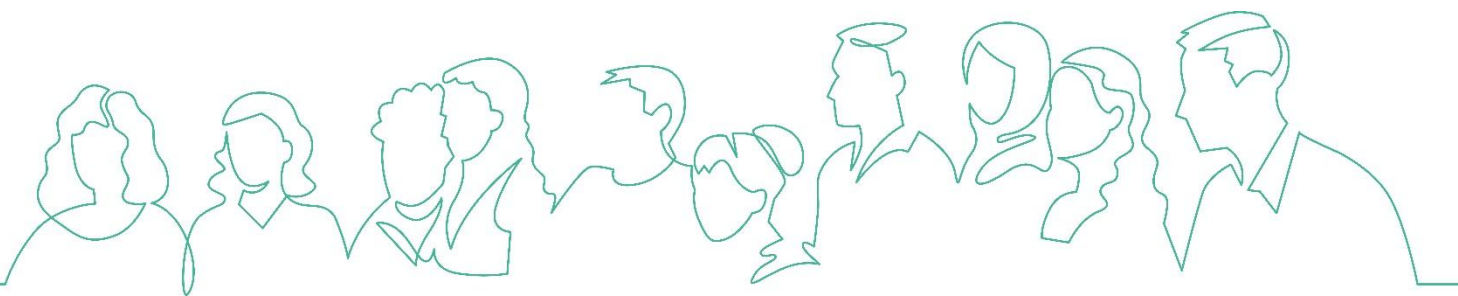
De samenwerkende partners hebben met elkaar afgesproken om in gezamenlijkheid de uitvoering op het thema verder te vorm te geven en op te pakken. Dit op basis van de aanbevelingen uit het onderzoek. Het gemeenschappelijk doel is dat de plegeraanpak een vanzelfsprekend onderdeel wordt van het geheel aan maatregelen en interventies dat leidt tot het duurzaam stoppen van geweld in huiselijk geweld en kindermishandeling casuïstiek. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het opnemen van de plegeraanpak in bestaande werkprocessen van de betrokken partners. Ook gemeenten kunnen hier een scherpere rol pakken door bij besluiten van tijdelijk huisverbod daders te informeren over de carrouselgroep. Hierover is in petit comité doorgesproken op 13 januari 2026. Hier zijn de volgende doelen en acties benoemd.

We bespreken twee sporen:

1. We onderzoeken of het AVG-technisch mogelijk is om bij een zorgmelding vanuit de politie, direct ook een melding naar RN te sturen met de contactgegevens van de pleger (zonder toestemming van de pleger), zodat zij kunnen bellen om uitleg te geven over het aanbod van de carrouselgroep. Te onderzoeken is:
 - Is dit AVG-technisch een optie. Mag dit?
 - Als dit zou mogen, dan moet de politie kijken of dit in een landelijk systeem geïncorporeerd kan worden.
2. VT speelt een cruciale rol bij de verwijzing naar de carrouselgroep. Dit kan op het moment dat zij een zorgmelding triageren en veiligheidsafspraken maken. Daarbij mis je het momentum. Mooier is als bij elke zorgmelding die binnenkomt direct gebeld wordt met de pleger om de vraag te stellen of de gegevens doorgegeven mogen worden aan de carrouselgroep, zodat zij contact kunnen opnemen met de persoon om het aanbod toe te lichten. Duidelijk is dat binnen de huidige capaciteit deze aanvullende stap niet uitgevoerd kan worden, zonder de wachtlijsten verder op te laten lopen.

Doel: alle plegers van Huiselijk geweld een aanbod krijgen voor deelname aan de carrouselgroep, zodat we de groepen kunnen vullen en daarna kunnen evalueren wat het effect is van dit aanbod in de gehele ketenaanpak van Veilig in Afhankelijkheidsrelaties.

Kerngroep: Regiomanager VT, regiosecretaris RN, portefeuillehouder Zorg en Veiligheid Politie, gemeente Boekel, gemeente Oss (beide burgemeesters zijn betrokken) en beleidsadviseur ZVH BNO.



Zorg- en Veiligheidshuis Brabant Noordoost
Statenlaan 33

5223 LA 's-Hertogenbosch

zorg-veiligheidshuis@zvhbno.nl

073-6153020