

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2117254
Steller: C.A.A.M. Plat
Datum commissie: 19 maart 2024
Datum raadsvergadering: 9 april 2024

Team: ROWE
Teammanager: Tom Plat
Portefeuillehouder: A. Helling
E-mail: c.plat@hoorn.nl

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan Veegplan 3

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Ontwerpbestemmingsplan Veegplan 3
2	Nota van zienswijzen en wijzigingen bestemmingsplan Veegplan 3

De raad besluit

1. in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen overeenkomstig de bijgevoegde Nota van zienswijzen en wijzigingen bestemmingsplan Veegplan 3;
2. het bestemmingsplan Veegplan 3 gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan zoals dat ter inzage heeft gelegen, waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruikgemaakt is van een ondergrond (ontleend aan de BGT en BRK 2019-08-27);
3. geen exploitatieplan vast te stellen.

Samenvatting

Bestemmingsplan Veegplan 3 brengt wijzigingen aan in geldende ruimtelijke plannen. Het gaat om een kleine correcties in regels en op verbeeldingen (plankaarten) en aanpassingen door gewijzigde wet- en regelgeving. Daarnaast worden vergunde situaties in de bestemmingsplannen verwerkt. Over het ontwerp bestemmingsplan zijn twee zienswijzen ingediend. Deze zijn beoordeeld in de Nota van zienswijzen en wijzigingen bestemmingsplan Veegplan 3. Beide zienswijzen leiden niet tot wijziging van het bestemmingsplan. Er zijn wel enkele (ondergeschikte) technische aanpassingen in het plan. In de Nota van zienswijzen en wijzigingen staan alle wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan opgesomd. De gemeenteraad wordt voorgesteld het bestemmingsplan Veegplan 3 gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan zoals dat ter inzage heeft gelegen. Omdat het kostenverhaal op een andere wijze is geregeld, wordt de raad ook voorgesteld om geen exploitatieplan vast te stellen.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

De Hoornse bestemmingsplannen zijn op onderdelen niet actueel. Met een nieuw (veeg)bestemmingsplan kunnen regels en verbeeldingen van de Hoornse bestemmingsplannen in één planologische procedure worden gecorrigeerd. Het ontwerpbestemmingsplan Veegplan 3 heeft ter inzage gelegen. Over het ontwerp zijn zienswijzen ingediend. Deze moeten inhoudelijk te worden beoordeeld. De volgende stap in de procedure is de vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad.

Belang

Met het nieuwe bestemmingsplan worden de in Hoorn geldende bestemmingsplannen gecorrigeerd, waardoor er actuele kaders zijn voor het ruimtelijk beleid.

Centrale vraag

Hoe wilt u invulling geven aan het bestemmingsplan Veegplan 3?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Actuele bestemmingsplannen waarin het voor iedereen duidelijk is wat er mag worden gebouwd en hoe bouwwerken en gronden mogen worden gebruikt.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

De correcties hebben geen effect op de duurzaamheidsambitie.

4. Kaders

Omgevingswet

De Omgevingswet bundelt en moderniseert de wetten voor de leefomgeving. Hierbij gaat het onder meer om wet- en regelgeving over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. Iedere gemeente heeft een omgevingsplan onder de Omgevingswet.

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Hierin staat hoe ruimtelijke plannen tot stand komen en welke bestuurslaag (Rijk, provincie, gemeente) waarvoor verantwoordelijk is. De gemeentelijke instrumenten voor ruimtelijke ordening, zoals het bestemmingsplan, staan in de Wro genoemd. Het ontwerp van het bestemmingsplan Veegplan 3 is voor inwerkingtreding van de Omgevingswet ter inzage gelegd. Volgens het geldende overgangsrecht blijft het oude recht (i.c. de Wro, het Bro en de Grondexploitatiewet) van toepassing.

Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Dit is de nadere uitwerking van de Wro en bevat onder meer bepalingen over bestemmingsplannen en grondexploitatie.

Grondexploitatiewet

Deze wet stelt als onderdeel van de Wro een gegarandeerd kostenverhaal als eis aan bestemmingsplannen. Een exploitatieplan is een verplicht onderdeel van het bestemmingsplanproces, tenzij het kostenverhaal op andere wijze is gegarandeerd.

Omgevingsplan gemeente Hoorn

Het omgevingsplan bestaat voornamelijk uit een tijdelijk en een nieuw deel. Het tijdelijk deel van het omgevingsplan betreft de (ruimtelijke) regels uit verschillende vervallen instrumenten (zoals bestemmingsplannen) en rijksregels over activiteiten (aangeduid als de bruidsschat).

Het nieuwe deel van het omgevingsplan is eerst nog leeg, met uitzondering van eventuele voorbereidingsbesluiten op basis van het overgangsrecht. De regels in het nieuwe deel komen deels tot stand door bestaande regels uit het tijdelijk deel om te zetten naar het nieuwe deel. Deze overgangsfase duurt tot eind 2031.

Ten behoeve van het omzetten van het tijdelijke deel naar het nieuwe deel is het wenselijk om de bestemmingsplannen qua bestemmingen en systematiek goed op elkaar af te stemmen.

5. Argumenten

Het ontwerpbestemmingsplan Veegplan 3 heeft ter inzage gelegen. Over het plan zijn twee zienswijzen ingediend. Deze zijn, in de Nota van zienswijzen en wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Veegplan 3, van een reactie voorzien. Onderstaand wordt kort op de zienswijzen ingegaan:

TenneT TSO B.V.

Op de verbeelding staat een hoogspanningsverbinding die niet in beheer is van TenneT. TenneT geeft aan dat dit een telecomkabel is en een andere bescherming behoeft dan de hoogspanningsverbinding. De gemeente wordt verzocht de betreffende dubbelbestemming Leiding-Hoogspanning van deze kabel te schrappen van de verbeelding.

De betreffende verbinding is echter een 50000 V-leiding van Liander. Deze leiding heeft eenzelfde bescherming nodig. Ook bij deze leiding gelden, t.b.v. het waarborgen van de veiligheid van personen en goederen, aan te houden veiligheidsafstanden. En is het ook hier van belang dat deze leidingen te allen tijde bereikbaar zijn en blijven voor onderhoud, storingen en/of calamiteiten, ten behoeve van de leveringszekerheid. De dubbelbestemming Leiding – Hoogspanning zoals opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan blijft dan ook ongewijzigd. Aan de zienswijze wordt niet tegemoetgekomen.

Aldi, namens Aldi Zoetermeer B.V.

Aldi heeft een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor uitbreiding van de bestaande supermarkt aan de Westerblokker. Het college heeft deze aanvraag geweigerd. In de zienswijze wordt verzocht om bij de vaststelling van bestemmingsplan Veegplan 3 de gevraagde uitbreiding te faciliteren.

Het nieuwe bestemmingsplan Veegplan 3 is in beginsel niet bedoeld om nieuwe ontwikkelingen, zoals de uitbreiding van de bestaande supermarkt van Aldi aan de Westerblokker, mogelijk te maken. Omdat het initiatief concreet en tijdig kenbaar is gemaakt via een zienswijze, onder verwijzing naar een ingediende bouwaanvraag, is volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak beoordeeld of medewerking kan worden verleend aan dit verzoek.

Voor het initiatief is een aanvraag om omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend. Deze aanvraag is door het college van burgemeester en wethouders geweigerd. Tegen het besluit tot weigering van de aanvraag is een bezwaarschrift ingediend. Op 7 februari 2024 is een beslissing op bezwaar genomen. De beslissing op bezwaar houdt in dat het bestreden besluit in stand blijft met een aanvulling van de motivering. De motivering die bij de weigering van de omgevingsvergunning is aangegeven, komt neer op de volgende punten:

- strijd met gemeentelijk, regionaal en provinciaal beleid;
- strijd met de parkeernormennota;
- locatie in een woonwijk is niet geschikt voor verdere uitbreiding van een supermarkt.

Volledigheidshalve wordt verwezen naar de beslissing op bezwaar van 7 februari 2024 waarin een uitgebreide uiteenzetting van bovenstaande motivering is gegeven.

Uit de zienswijze is niet gebleken dat zich andere of nieuwe feiten en omstandigheden voordoen die tot een ander oordeel zouden kunnen leiden. Het verzoek van indiener is al beoordeeld en heroverwogen. Dat hetzelfde initiatief nu via een zienswijze naar voren wordt gebracht, maakt de beoordeling ervan niet anders. De motivering van het (heroverwegings-)besluit is van overeenkomstige toepassing in de beantwoording van deze zienswijze.

Hieruit vloeit voort dat het initiatief geen gewenste ontwikkeling is en dat aan de zienswijze niet tegemoet wordt gekomen.

Wijzigingen

Er zijn wel enkele (ondergeschikte) technische aanpassingen, te weten:

- het verwerken van de verleende omgevingsvergunningen voor Zandsteen 133 (uitoefenen van daghoreca in de commerciële ruimte in de plint en horecaterras);
- het toevoegen van het onderdeel 'Bouwhoogte van een bouwwerk' aan artikel 2 Wijze van meten;
- het opnemen van ontbrekende goot- en nokhoogte voor Keern 133;
- het verwerken van de verleende omgevingsvergunning voor Boekerij 53 (woonbestemming);
- het corrigeren van een benaming van een aanduiding ('sport' in plaats van 'cultuur en ontspanning').

Voor een volledig overzicht van de wijzigingen wordt verwezen naar de Nota van zienswijzen en wijzigingen bestemmingsplan Veegplan 3.

Exploitatieplan

Gelijktijdig met een besluit over het vaststellen van het bestemmingsplan moet de gemeenteraad ook een besluit nemen om wel of geen exploitatieplan vast te stellen. Binnen dit bestemmingsplan worden bij recht geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt die voor de gemeente kosten met zich meebrengen. Het bestemmingsplan is financieel uitvoerbaar. Het is dan ook niet noodzakelijk om een exploitatieplan op te stellen.

Het alternatief is dat dit bestemmingsplan niet wordt vastgesteld. Vanuit het oogpunt van zorgvuldigheid en gelet op een goede verwerking van de bestemmingsplannen in het omgevingsplan wordt dit niet geadviseerd.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Over het ontwerp bestemmingsplan zijn twee zienswijzen ingediend. Deze zijn beantwoord in de Nota van zienswijzen en wijzigingen. De ingekomen zienswijzen leiden niet tot wijziging van het plan.

7. Financiële gevolgen

Het vaststellen van het bestemmingsplan heeft geen financiële gevolgen voor de gemeentelijke begroting.

8. Communicatie

Het raadsbesluit over het vaststellen van het bestemmingsplan wordt openbaar bekendgemaakt door een publicatie in het Hoorns Nieuwsblad en in het Gemeenteblad. Het plan is dan digitaal in te zien op het Omgevingsloket (<https://omgevingswet.overheid.nl/>) (onder regels op de kaart) en op de landelijke voorziening (www.ruimtelijkeplannen.nl). Ook wordt het plan beschikbaar gesteld via de website van de gemeente. Alle stukken liggen ook fysiek (bij de publieksbalie van het stadhuis) ter inzage. De indieners van de zienswijzen worden schriftelijk geïnformeerd over het raadsbesluit en de beantwoording van de zienswijzen.

9. Realisatie

Na bekendmaking van het raadsbesluit ligt het bestemmingsplan zes weken ter inzage en kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State. Het besluit treedt, na afloop van de beroepstermijn, in werking. Een ingediend beroep schorst de inwerkingtreding niet.

Als tijdens de beroepstermijn naast beroep ook een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, dan treedt het bestemmingsplan niet in werking totdat op dat verzoek is beslist, c.q. het verzoek is afgewezen.

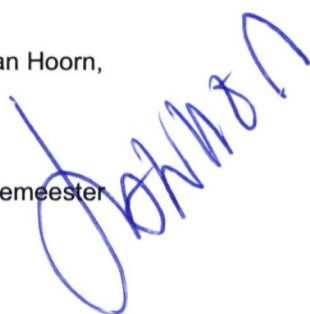
Hoorn,

27 FEB. 2024

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,



de secretaris,



de burgemeester