GEMEENTE BEUNINGEN

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Zienswijze jaarrekening 2022, begroting 2024 en meerjarenraming 2025-2027 van GR MARN	Raadsvergadering	20 juni 2023
Nummer(agenda)	:	Commissie 1	S&B
Registratienummer	: bb23.00326	Datum	5 juni 2023
Registratiecode	:	Commissie 2	
Auteur	: Mariette van Oers, van	Datum	
Status	: Openbaar	B&W-vergadering	16 mei 2023
		Portefeuillehouder	P.J.W. Cobussen

Samenvatting
De Gemeenschappelijke Regeling MARN heeft de jaarstukken 2022, de begroting 2024 en meerjarenraming 2025-2027 toegezonden. De jaarstukken en begroting zijn getoetst door de Adviesfunctie Gemeenschappelijke regelingen (AGR). De deelnemende gemeenten kunnen uiterlijk 25 juni hun zienswijze op deze stukken kenbaar maken aan het Algemeen Bestuur. Voorgesteld wordt om de adviezen van de AGR over te nemen en in te stemmen met de zienswijze.

Besluit om
1. Kennis te nemen van de Jaarstukken 2022 en het resultaatsbestemmingsvoorstel;
2. Kennis te nemen van de Begroting 2024.
3. Kennis te nemen van de Meerjarenraming 2025-2027.
4. De brief aan het Algemeen Bestuur van de GR MARN over de zienswijzen op de Jaarstukken 2022, Begroting 2024 en Meerjarenraming 2025-2027 vast te stellen.

Inleiding

De Milieusamenwerking en Afvalverwerking Regio Nijmegen (MARN) is een gemeenschappelijke regeling met acht deelnemende gemeenten in de regio Nijmegen. De gemeenschappelijke regeling behartigt de gemeenschappelijke belangen van de deelnemende gemeenten op het gebied van milieu, waaronder in ieder geval begrepen een doelmatige en milieu hygiënisch verantwoorde verwijdering van afvalstoffen. In het bijzonder houdt de Gemeenschappelijke Regeling zich bezig met het aandeelhouderschap in ARN B.V.

In 2019 is de tekst van de gemeenschappelijke regeling gewijzigd. De wijzigingen betreffen het feit dat MARN geen gronden meer in eigendom heeft en de projectorganisatie is verdwenen. De regeling zelf blijft in stand en richt zich op de rol van aandeelhouder en leverancier van afval aan ARN BV. Het secretariaat van GR MARN is belegd bij Dar NV.

Op 27 maart 2023 heeft de GR MARN aan alle deelnemende gemeenten toegestuurd:
- de concept Jaarrekening 2022 inclusief een goedkeurende accountantsverklaring en
- de concept Begroting 2024 en Meerjarenraming 2025-2027.

Gemeenten worden verzocht om hun zienswijzen op deze documenten aan het Algemeen Bestuur van de GR MARN kenbaar te maken uiterlijk 25 juni 2023. Voor de beoordeling van de jaarstukken en de begroting hebben de gemeenten in de Regio Nijmegen de Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen opgericht. Het adviesrapport van de Adviesfunctie hebben wij op 28 april 2023 ontvangen en is bijgevoegd.

Beoogd effect

Het Algemeen Bestuur van de MARN verzoeken om rekening te houden met de zienswijze van gemeente Beuningen bij het vaststellen van de jaarstukken 2022 en de begroting 2024.

Argumenten

1.1 Concept Jaarrekening 2022 goedgekeurd door de accountant

Een onafhankelijke accountant heeft een goedkeurende controleverklaring afgegeven over de concept Jaarrekening 2022 van de GR MARN. De rekening voldoet aan de wettelijke eisen en de financiële kentallen in de jaarrekening tonen aan dat er sprake is van een gezonde financiële positie.

1.2 Instemmen met jaarrekening onder voorbehoud van correctie van de geconstateerde bevindingen

In 2021 heeft Gemeente West Maas en Waal een uittredingsverzoek uit de MARN ingediend. Met gemeente West Maas en Waal en ARN is overeenstemming bereikt over de financiële implicaties van deze uitreding. Deze financiële implicaties zijn toen verwerkt in de concept Jaarrekening 2021 en concept Begroting 2023. Deze beide documenten zijn op advies van de Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen aangepast, omdat het vanwege btw-technische redenen beter was een deel van de financiële claim op gemeente West Maas en Waal niet via de MARN te laten verlopen, maar rechtstreeks tussen de gemeente West Maas en Waal en ARN. Medio 2022 heeft het Algemeen Bestuur van de MARN deze bijgestelde (tweede) versies van de jaarrekening 2021 en begroting 2023 vastgesteld.
Dit jaar ligt de beoordeling voor van de concept Jaarrekening 2022 en begroting 2024. Daarbij heeft de Adviesfunctie geconstateerd dat de MARN deze abusievelijk heeft gebaseerd op de eerste (niet door het bestuur van de MARN vastgestelde) versies van de jaarrekening 2021 en begroting 2023. Het gevolg hiervan is dat de cijfers deels niet actueel zijn en op onderdelen niet goed op elkaar aansluiten. De MARN heeft dit onderkend en met de Adviesfunctie afgesproken dat de MARN in de jaarrekening 2022 en begroting 2024 alsnog de juiste vastgestelde cijfers zal opnemen en daarnaast een aantal tekstuele onzorgvuldigheden zal herstellen.
De Adviesfunctie adviseert gemeenten om in te stemmen met de concept Jaarrekening 2022 onder voorbehoud dat de MARN de genoemde correcties zal doorvoeren. Dat advies is overgenomen in de voorliggende zienswijze.

1.3 Toevoeging positief rekeningresultaat aan winstreserve

Het resultaat over 2022 bedraagt € 115.004. Met het oog op de liquiditeitspositie van de MARN voor de korte en lange termijn heeft het bestuur van de MARN in het voorjaar van 2021 besloten om vanaf 2021 positieve exploitatieresultaten niet meer uit te keren aan gemeenten, maar toe te voegen aan de 'winstreserve'. Dit besluit is onderdeel van een aanpak om de liquiditeit van de MARN op korte en lange termijn op peil te houden. Bij de kanttekening 'liquiditeit' wordt de achtergrond hiervan nader toegelicht. Het voorstel van het Dagelijks Bestuur om het exploitatieresultaat over 2022 van € 115.004 toe te voegen aan de winstreserve is in lijn met het besluit uit het voorjaar van 2021. De Adviesfunctie adviseert gemeenten in haar zienswijze een standpunt hier over in te nemen. In het licht van de ontwikkelingen rondom de liquiditeit van de In de zienswijze is opgenomen dat wij instemmen met toevoeging van het resultaat aan de winstreserve.

1.4 Uitkering bestemmingsreserve uit grondverkoop

De bestemmingsreserve 'Uitkering gemeenten' is ontstaan als gevolg van de verkoop grond door MARN aan ARN BV. Hieruit vindt jaarlijks een vrijval plaats volgens een vast schema. Deze vrijval wordt niet in het rekening-resultaat van de GR MARN meegenomen, maar als aparte uitkering gezien. De vrijval over 2022 bedraagt € 466.545 en komt ten goede aan de 7 MARN-gemeenten (€ 441.165) en de gemeente West Maas en Waal (€ 25.380). Het bedrag van € 441.165 zal naar rato van inwoneraantallen aan de MARN-gemeenten worden uitgekeerd. Voor de gemeente Beuningen is dit circa € 36.500. Gelet op de liquiditeiten van de GR MARN stelt het Dagelijks Bestuur voor de uitkering van dit bedrag in 2 delen (in juli en oktober) te laten plaatsvinden.
Het advies van de Adviesfunctie is hiermee in te stemmen. Dat advies is overgenomen in onze zienswijze.

1.5 Reservering € 100.000 als werkbudget voor MARN+ in verband met de energietransitie

ARN keert over 2021 een dividend uit van € 510.000 aan de MARN. Het voorstel van de MARN is om hiervan € 100.000 te reserveren voor uitgaven in het kader van MARN+. Dit betreft de inzet om in samenwerking met ARN de energietransitie in de regio mede vorm en inhoud te geven. Met de reservering van € 100.000 is er een werkbudget om hier verder invulling aan te geven. De Adviesfunctie adviseert gemeenten over deze reservering een standpunt in te nemen. In onze zienswijze is opgenomen dat wij instemmen met deze reservering.

1.6 Uitkering restant van dividend ARN aan gemeenten
Met de reservering van € 100.000 voor MARN+ in relatie tot de energietransitie resteert een bedrag van € 410.000 van het totale dividend van € 510.000 van ARN over 2021. De MARN stelt voor dit bedrag uit te keren aan de gemeenten in twee delen (in juli en oktober). Een deel van het dividend (€ 76.500) bestaat uit door ARN betaalde dividendbelasting welke MARN kan terugvorderen. Dit bedrag zal pas na ontvangst aan gemeenten worden uitgekeerd. De Adviesfunctie adviseert om in te stemmen met de uitkering van in totaal € 410.000. Wij nemen dat advies over in onze zienswijze. Aanvullend zullen wij de MARN er op wijzen dat ook de gemeente West Maas en Waal nog recht heeft op een naar rato aandeel (op basis van inwoneraantal) van het dividend van € 510.000 door ARN. Immers de dividenduitkering van ARN aan MARN betreft het jaar 2021, toen gemeente West Maas en Waal nog deel uitmaakte van de gemeenschappelijke regeling MARN. Wij zullen de MARN verzoeken de uit te keren bedragen aan de individuele gemeenten hier op aan te passen.

2.1 Adviesfunctie: instemmen met begroting 2024 onder voorbehoud van verwerking van de geconstateerde bevindingen
Bij argument 1.2 is aangegeven dat de Adviesfunctie heeft geconstateerd dat de MARN abusievelijk is uitgegaan van de verkeerde versie van de jaarrekening 2021 en begroting 2023. Het gevolg hiervan is dat de cijfers in de jaarrekening 2022 alsook in de begroting 2024 deels niet actueel zijn en op onderdelen niet goed op elkaar aansluiten. Zoals is aangegeven heeft de MARN dit onderkend en met de Adviesfunctie afgesproken dat de MARN in de jaarrekening 2022 en begroting 2024 alsnog de juiste vastgestelde cijfers zal opnemen alsook een aantal tekstuele onzorgvuldigheden zal herstellen. De Adviesfunctie adviseert gemeenten daarom om in te stemmen met de concept Begroting 2024 onder voorbehoud dat de MARN de genoemde correcties zal doorvoeren. Dat advies is overgenomen in onze zienswijze.

3.1 Geen diepgaande analyse van de meerjarenraming 2025-2027
De correcties die de MARN in de concept Jaarrekening 2022 en concept Begroting 2024 nog doorvoert, werken ook door in de meerjarenraming 2025-2027. Om die reden heeft de Adviesfunctie geen verdere diepgaande analyse verricht op de meerjarenraming. De Adviesfunctie adviseert gemeenten om de meerjarenraming ter kennisgeving aan te nemen. Dat advies nemen wij over in onze zienswijzen.

4.1 Zienswijze brief aan het Algemeen Bestuur van de GR MARN
In lijn met bovenstaande besluiten en de adviezen van de Adviesfunctie zijn onze zienswijzen verwoord in bijgevoegde brief. Hiermee wordt het Algemene Bestuur van de MARN geïnformeerd over de zienswijzen van de gemeente Beuningen ten aanzien van de “concept Jaarrekening 2022” en de “concept Begroting 2024 en de Meerjarenraming 2025-2027”.

Kanttekeningen

1. *Verkoop grond*

De deelnemende gemeenten hoeven geen bijdrage te betalen aan de bedrijfsvoering van de GR MARN. Tot 2017 werd deze gefinancierd uit de huuropbrengsten van de grond aan ARN BV. Per medio 2017 is de grond verkocht aan ARN voor een bedrag van € 11,5 mln. Daartoe heeft de MARN aan ARN een annuïtaire

lening verstrekt van € 11,5 mln met een vaste rente van 3,09%, af te lossen in een periode van 20 jaar. In totaal ontvangt de MARN aldus tot en met 2036 jaarlijks een bedrag van € 768.600 aan rentebaten en aflossing. Uit de rentebaten wordt de bedrijfsvoering van de MARN gedekt. Het bedrag aan aflossing wordt gestort in de bestemmingsreserve "Uitkering gemeenten". Jaarlijks valt hier een bedrag uit vrij dat aan de deelnemende gemeenten wordt uitgekeerd (zie ook argument 1.4). In 2036 zal deze bestemmingsreserve volledig zijn teruggebracht tot € 0. Na de periode van 20 jaar (2037) heeft de GR MARN geen inkomsten meer en zal financiering van de MARN moeten plaatsvinden door gemeentelijke bijdragen.

2. Liquiditeit

De liquiditeit van de MARN vraagt voor de korte en lange termijn om een aanpak.
Voor de korte termijn speelt dat de MARN in 2017 een lening van € 2 mln (ten behoeve van de aankoop aandelen ARN) heeft omgezet van aflossingsvrij naar annuïtair. Tot 2017 werd jaarlijks alleen een bedrag aan rente betaald van ca. € 22.000. Na de omzetting wordt de lening in de periode van 2017 tot en met 2036 volledig afgelost. Dit leidt tot een totale jaarlijkse last van jaarlijks € 114.549. De hogere lasten gaan ten koste van de liquide middelen die zonder aanpak uiteindelijk negatief zullen worden.
Voor de lange termijn speelt dat de bedrijfsvoering van de GR MARN momenteel nog kan worden gedekt uit de rentebaten. Deze rentebaten nemen echter jaarlijks af. Op termijn zullen deze niet meer afdoende zijn om exploitatie van de MARN te kunnen bekostigen. Vanaf 2027 is sprake van een negatief exploitatieresultaat. De MARN onderkent dit ook en heeft daartoe op 11 februari en 26 maart 2021 besloten om het rekeningresultaat vanaf 2021 niet meer uit te keren aan de gemeenten én vanaf 2027 (als het resultaat negatief wordt) het tekort op de bedrijfsvoering te financieren uit de beschikbare middelen in de bestemmingsreserve "uitkering gemeenten". Het positieve overschot zal vervolgens aan gemeenten worden uitgekeerd. Dit besluit dient nog in de concept Begroting 2024 alsook in de meerjarenraming 2025-2027 te worden verwerkt.

Financiën

De concept Jaarrekening 2022 van de GR MARN laat een positief rekeningresultaat zien van € 115.004. Voorgesteld wordt om dit bedrag toe te voegen aan de winstreserve (zie ook kanttekening 2. Liquiditeit).

Gemeente Beuningen ontvangt een uitkering van circa € 36.500 + € 33.000 = € 69.500.

- Over 2022 heeft een vrijval plaats uit de 'bestemmingsreserve gemeenten' dat aan gemeenten wordt uitgekeerd: € 466.545. Dit bedrag zal in 2022 in twee delen (juli en oktober 2023) worden uitgekeerd aan de deelnemende MARN-gemeenten en de gemeente West Maas en Waal (zie beslispunt 1.3). Voor Beuningen komt dit concreet neer op een uitkering van circa € 36.500 over 2022.
- Verder heeft ARN over 2021 dividend uitgekeerd aan de MARN van € 510.000 (inclusief de nog terug te vorderen dividendbelasting van € 76.500). Na een reservering van € 100.000 ten behoeve van MARN+ (zie argument 1.5) resteert een bedrag van € 410.000 dat aan de deelnemende MARN-gemeenten en de gemeente West Maas en Waal zal worden uitgekeerd (zie argument 1.6). Voor Beuningen komt dit neer op een uitkering van circa € 33.000.

Tijdspad

De zienswijze moet uiterlijk 25 juni 2023 zijn aangeboden aan het Algemeen Bestuur van de MARN. We verzenden de zienswijze brief na het raadsbesluit van 20 juni. De vaststelling van de Jaarrekening 2022 en begroting 2024 is gepland op 6 juli 2023 door het AB van de MARN.

Communicatie

Indien de raad instemt met bovenstaande beslispunten dan wordt het Algemeen Bestuur van de GR MARN middels bijgevoegde zienswijze brief geïnformeerd.

Bijlagen

01 Zienswijze brief (UI23.01032)
02 Adviesrapport jaarrekening 2022 en begroting 2024 (AT23000858)
03 Aanbiedingsbrief Staten en Raden inzake jaarverslag 2022 en begroting 2024 (AT23000859)

04 GR MARN jaarverslag 2022 (AT23000860)
05 Accountantsverklaring (AT23000861)
06 GR MARN begroting 2023 inclusief meerjarenraming 2024-2026 (AT23000862)

Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken secretaris	Daphne Bergman burgemeester

Besluit d.d.

Esther Jonkman griffier	Daphne Bergman voorzitter