Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Gewijzigde vaststelling omgevingsplanwijziging 'Sportpark Horsterstraat'

Zaak- & documentnr. : Z/25/143813 201726393
Portefeuillehouder : G.J.C. Schrijner

Opsteller : Ole van Beers
Projectleiding Gert Jan Nust
Telefoonnr :088 695 3352

Samenvatting
De gemeente Westervoort is voornemens om ter plaatse van de sportvelden aan de noordzijde van Westervoort een woonwijk en een accommodatie voor primair onderwijs en kinderopvang te realiseren. Daarvoor is het noodzakelijk dat het huidige sportcomplex verplaatst wordt naar een andere locatie. Voor deze opgave is een locatie gekozen op Duivens grondgebied, namelijk de gronden in het tussengebied tussen Duiven en Westervoort, direct ten noorden van de spoorlijn Arnhem - Winterswijk. Deze locatie is aangewezen in het Koersdocument tussengebied Duiven en Westervoort dat in januari 2025 door de gemeenteraden van Duiven en Westervoort is vastgesteld. De realisatie van een nieuw sportcomplex past niet in het omgevingsplan van de gemeente Duiven. Met deze omgevingsplanwijziging wordt de juridisch-planologische basis gecreëerd die de realisatie van het nieuwe sportcomplex mogelijk maakt. De ontwerp-omgevingsplanwijziging heeft ter inzage gelegen van 18 december 2025 tot en met 28 januari 2026. Tijdens deze inzagetermijn is 1 inhoudelijke zienswijze ingediend. Deze zienswijze geeft geen aanleiding tot wijzigingen. Er zijn wel een aantal ondergeschikte ambtshalve wijzigingen doorgevoerd in het plan waardoor het plan is geoptimaliseerd.

Beslispunten

1. De ‘Nota beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen’ (bijlage 1) vast te stellen;
2. De omgevingsplanwijziging ‘Sportpark Horsterstraat’ zoals vervat in de bestandenset met identificatiecode NL.IMRO.0226.OPSPRTCMPLX-VS01 (Bijlage 3 t/m 23) gewijzigd vast te stellen;
3. Af te zien van kostenverhaalregels in het omgevingsplan.

Aanleiding
In 2019 is gestart met een burgerinitiatief van Stichting de Mooie Gronden en daarna is dit door de gemeente Duiven en Westervoort overgenomen. Daarbij is een gezamenlijk gebiedsproces doorlopen met de colleges van Duiven en Westervoort als opdrachtgever. Op respectievelijk dinsdag 21 januari en maandag 27 januari 2025 is in Duiven en Westervoort het koersdocument voor het tussengebied Duiven-Westervoort vastgesteld. Het koersdocument is een richtinggevend kader met als doel de realisatie van een gebied met

groene-biodiverse kwaliteiten, waarin ook ruimte is geboden voor de aanleg van een nieuw sportcomplex.

Na de besluitvorming over het koersdocument in januari 2025 is dit gecommuniceerd met alle belanghebbenden en gestart met het eerste focusgebied, het sportcomplex.

De gronden voor het sportcomplex zijn op basis van het daartoe strekkende besluit van de gemeenteraad van Westervoort van 27 januari 2025 aangekocht door de gemeente Westervoort;

Aangezien de sportverenigingen van Westervoort eerst verplaatst moeten worden voordat de woningbouw op het westelijk deel van Westervoort-Noord gerealiseerd kan worden is het van belang dat er op korte termijn wordt gestart met de aanleg van een nieuw sportcomplex.

Na het vaststellen van het koersdocument en de nadere uitwerking van de locatie en opzet van het sportcomplex is de planwijzigingsprocedure formeel opgestart en heeft het plan voor 6 weken ter inzage gelegen. Binnen deze inzagetermijn is iedereen in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. Het schetsontwerp voor het sportpark is tot stand gekomen in nauw overleg met de betrokken sportverenigingen en besproken met de direct omwonenden aan de Horsterstraat.

Planning
De planning is om in 2029 te starten met woningbouw op de bestaande sportvelden aan de Brouwerslaan in Westervoort, aansluitend op de woningbouw op de agrarische gronden aan de Hamersestraat. De sportverenigingen moeten daarom medio 2028 verhuizen. Door nu deze wijziging omgevingsplan vast te stellen kan dit najaar gestart worden met de aanbesteding van het sportpark, realisatie vindt dan in 2027 plaats en de verhuizing van de verenigingen voor de zomer 2028.

Beoogd effect
De realisatie van een nieuw toekomstbestendig sportcomplex. Met dit plan wordt invulling gegeven aan de beleidsdoelen uit het Koersdocument Tussengebied Duiven-Westervoort. Daarnaast wordt ook bijgedragen aan de beleidsdoelen van buurgemeente Westervoort doordat de verplaatsing van het sportcomplex ruimte biedt voor de woningbouwontwikkeling Westervoort-Noord.

Argumenten
1.1 In de plannen zijn geen aanpassingen gedaan naar aanleiding van de ingediende zienswijze.
Binnen de inzagetermijn van de ontwerp-omgevingsplanwijziging is een zienswijze ontvangen gericht aan de gemeenteraad, deze is ontvankelijk verklaard. Deze zienswijze geeft geen aanleiding om het plan inhoudelijk te wijziging omdat de gevraagde wijzigingen als juridisch planologisch geborgd zijn in het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Deze omgevingsplanwijziging laat de bestaande regels waar deze zienswijze betrekking op heeft ongewijzigd.

1.2 De plannen zijn gewijzigd naar aanleiding van ambtshalve wijzigingen waardoor het plan is geoptimaliseerd.

Tijdens de inzagetermijn zijn de ontwerpplannen ambtelijk opnieuw zorgvuldig beoordeeld. Bij deze herbeoordeling zijn een aantal aandachtspunten naar voren gekomen die aanleiding geven tot aanpassingen in het juridisch bindende deel van het plan, zijnde de planregels en de verbeelding. Deze wijzigingen zijn allemaal opgenomen in de ‘Nota beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen’ (bijlage 1).

De wijzigingen die zijn gedaan, zorgen voor een betere en duidelijkere uitwerking van het plan. Het gaat om ondergeschikte aanpassingen die geen invloed hebben op de bedoeling of opzet van het plan. Deze wijzigingen hebben onder andere betrekking op het beter vastleggen van de verplichte groene buffer aan de noordzijde van het plan met bijbehorende aanleg- en instandhoudingsverplichting van het groen en het opnemen van aanvullende regels om de veiligheid van de toekomstige gebruikers te waarborgen. Het plan blijft daarmee in essentie hetzelfde als het ontwerp dat ter inzage heeft gelegen.

2.1 Met deze planwijziging wordt ruimte gecreëerd voor zowel een nieuw, toekomstbestendig sportcomplex als voor woningbouw in Westervoort.

Op de gronden waar een groot deel van de woningbouwontwikkeling Westervoort-Noord is gepland zijn momenteel nog de sportvelden van Westervoort gevestigd. De woningbouwontwikkeling is daarmee afhankelijk van de verplaatsing van deze sportvelden naar een nieuwe locatie. Met deze planwijziging wordt deze verplaatsing mogelijk gemaakt en kan er een nieuw toekomstbestendig sportcomplex worden gerealiseerd voor de sportclubs van de gemeente Westervoort.

2.2 De omgevingsplanwijziging, met alle bijbehorende stukken, toont aan dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).

Om een omgevingsplan te kunnen wijzigen dient het te voldoen aan de wettelijk eis dat sprake is van ETFAL. Om deze vraag te beantwoorden is een afweging nodig tussen alle relevante aspecten van de fysieke leefomgeving met betrekking tot het plan. In de motivering behorende bij deze planwijziging (bijlage 3) is ingegaan op die regels, beleidsonderwerpen en onderzoeksaspecten die relevant zijn voor deze beoordeling. Uit de motivering en bijbehorende onderzoeksrapporten (bijlage 4 t/m 23) blijkt dat er geen aspecten zijn die beperkend werken op de gewenste ontwikkeling en wordt geconcludeerd dat dit plan voldoet aan de ETFAL-criteria.

2.3 De planwijziging kan digitaal ontsloten worden als een TAM-omgevingsplanwijziging.

De Tijdelijke Alternatieve Maatregel (TAM) is een tijdelijke voorziening die gemeenten de mogelijkheid biedt om het omgevingsplan te wijzigen via de IMRO-standaard, zolang de volledige implementatie van de Omgevingswet en het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) nog niet is voltooid. Door deze systematiek toe te passen kan de benodigde planwijziging op een snelle en efficiënte wijze worden doorgevoerd. Deze methode is bruikbaar tot 1 januari 2026, aangezien dit plan voor die datum ter inzage wordt gelegd is de toepassing van deze TAM rechtmatig.

3.1 Het verhalen van kosten via het omgevingsplan is niet nodig.

Alle kosten voor het sportpark komen voor rekening en risico van de gemeente Westervoort, die opdrachtgever voor het sportpark is en eigenaar van de onderliggende gronden. De gemeente Duiven maakt geen kosten voor de ontwikkeling van het sportpark.

Kanttekeningen
N.v.t.

Financiële paragraaf
Op 10 november 2025 heeft de gemeenteraad van Westervoort de Grondexploitatie Westervoort-Noord vastgesteld. Deze grondexploitatie heeft als doel om de financiële borging voor het realiseren van een duurzaam, toekomstbestendig en aantrekkelijke woonwijk alsmede de verplaatsing en aanleg van het toekomstbestendig sportcomplex voor SC Westervoort, AVW'66, TV Westervoort en KV Wesstar te verzekeren.

Doordat de gemeenteraad van Westervoort de grondexploitatie heeft vastgesteld is goedkeuring gegeven aan de financiële onderbouwing van dit plan en daarmee ook de financiële haalbaarheid van de omgevingsplanwijziging op gronden van de gemeente Duiven.

Participatie en communicatie
De locatievraag voor de verplaatsing van de sportvelden van Westervoort is ingebracht in het gebiedsproces voor het Tussengebied, gestart door inwoners (Stichting De Mooie Gronden) en later opgepakt door de gemeenten Duiven en Westervoort.

In 2023 is de startnotitie vastgesteld na gesprekken met sportclubs, omwonenden, grondeigenaren en overige belanghebbenden.

Gemeenteraden zijn in 2024 meerdere keren geïnformeerd; daarnaast waren er openbare inloopmomenten en een actieve klankbordgroep.

Na vaststelling van het koersdocument in januari 2025 is gestart met het uitwerken van Sportcomplex Westervoort; sportverenigingen en omwonenden worden intensief betrokken bij het ontwerp.

Deze omgevingsplanwijziging vloeit voort uit het Koersdocument Tussengebied Duiven-Westervoort, welke in bovengenoemd participatief proces tot stand zijn gekomen;

De inzagetermijn van de ontwerpplannen zijn aangekondigd met een bekendmaking in zowel het digitale Gemeenteblad als in de Duiven Post. In deze inzagetermijn, die heeft gelopen van 18 december 2025 tot en met 28 januari 2026, is iedereen de gelegenheid geboden een zienswijze in te dienen.

Intergemeentelijke samenwerking
De gemeenteraad van Westervoort heeft op 26 januari 2026 de nota van uitgangspunten voor het ontwerp van het sportpark én het schetsontwerp van het sportpark vastgesteld.

Bijlagen

Nr.	Documentnr.	Onderwerp	Openbaarheid
1	201722670	Nota beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen	Openbaar
2	201726637	Concept-raadsbesluit - Gewijzigde vaststelling omgevingsplan Sportpark Horsterstraat	Openbaar
3	201726840	Motivering en Regels – omgevingsplanwijziging Sportpark Horsterstraat	Openbaar
4	201726841	Verbeelding - omgevingsplanwijziging Sportpark Horsterstraat	Openbaar
5	201726842	Bijlage 1 bij de motivering - Inrichtingsschets	Openbaar
6	201726843	Bijlage 2 bij de motivering - Quickscan water	Openbaar

7	201726844	Bijlage 3 bij de motivering - Quickscan activiteiten en milieuzonering	Openbaar
8	201726845	Bijlage 4 bij de motivering - Verkennend bodemonderzoek	Openbaar
9	201726846	Bijlage 5 bij de motivering - Verkennend en afperkend bodemonderzoek	Openbaar
10	201726847	Bijlage 6 bij de motivering - Memo luchtkwaliteit	Openbaar
11	201726848	Bijlage 7 bij de motivering - Memo spuitzones	Openbaar
12	201726849	Bijlage 8 bij de motivering - Geuronderzoek	Openbaar
13	201726850	Bijlage 9 bij de motivering - Akoestisch onderzoek Sportpark	Openbaar
14	201726830	Bijlage 10 bij de motivering - Memo omgevingsveiligheid	Openbaar
15	201726831	Bijlage 11 bij de motivering - M.e.r.-beoordelingsnotitie	Openbaar
16	201726832	Bijlage 12 bij de motivering - Bureauonderzoek archeologie	Openbaar
17	201726833	Bijlage 13 bij de motivering - Verkennend ecologisch onderzoek	Openbaar
18	201726834	Bijlage 14 bij de motivering - ETFAL-analyse flora en fauna	Openbaar
19	201726835	Bijlage 15 bij de motivering - Stikstofonderzoek	Openbaar
20	201726836	Bijlage 16 bij de motivering - Verkeerskundige quickscan	Openbaar
21	201726837	Bijlage 17 bij de motivering - Participatieverslag	Openbaar
22	201726838	Bijlage 18 bij de motivering - Advies ODRA EV-paragraaf	Openbaar
23	201726839	Bijlage 19 bij de motivering – Advies Veiligheids- en gezondheidsregio	Openbaar

Duiven, 14 april 2026.

Burgemeester en wethouders van gemeente Duiven,

D. (David) de Vries	J. (Joyce) Zwaga-Komen
locosecretaris	locoburgemeester

Digitaal verzegeld door Zynyo B.V.
Datum: 16-04-2026 11:12 CEST
Document ID:
081eb051-a7da-4a5f-8c45-b7d5709fc312