

Raadsvoorstel: Z/21/718287/D-782513
Onderwerp: Zienswijze Ambitiedocument Avres

Datum: 17 december 2021
Portefeuillehouder: Eelke Kraaijeveld
I&O: 10 februari 2022
B&A / Raadsvergadering: 24 februari 2022
Opsteller: Teeuw-den Besten, Miriam
Geeft voorstel begrotingswijziging: **Ja/Nee**

Onderwerp:
Zienswijze Ambitiedocument Avres
Voorstel:
Wij stellen u voor: 1. In te stemmen met bijgaand ambitiedocument en oplegger, inclusief voorkeursscenario 2. 2. De zienswijze op het ambitiedocument Avres vast te stellen en kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van Avres.
Aanleiding:
In het Algemeen Bestuur (AB) van Avres op 9 december jl., heeft het AB van Avres het (concept-) ambitiedocument Avres en de bijbehorende oplegger besproken. In dit ambitiedocument wordt een drietal scenario's beschreven met het oog op de toekomstige koers van Avres. Het ambitiedocument als zodanig is een discussiedocument. Graag wil het AB van Avres de discussie over de toekomstige koers van Avres ook voeren met de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten aan de Gemeenschappelijke Regeling. De colleges en de raden worden dan ook gevraagd om hun zienswijze uit te brengen over het ambitiedocument en over de in de oplegger beschreven voorkeursvariant. De zienswijzen kunnen worden gebruikt als input bij de definitieve vaststelling van het ambitiedocument door het AB van Avres in het voorjaar van 2022.
Beoogd effect:
Verbeteren van de dienstverlening van Avres.
Argumenten:
<p><i>1. Maatschappelijke ontwikkelingen en nieuwe regels leiden er toe dat Avres strategische keuzes moet maken voor de aankomende jaren.</i></p> <p>1.1 Avres voert sinds 2016 de Participatiewet en aanverwante taakvelden voor onze gemeente(n) uit. Als Avres blijft doen wat ze nu doet, zonder nadere keuzes te maken, heeft dat op termijn wellicht gevolgen voor de dienstverlening van de inwoners van haar gemeenten gezien alle ontwikkelingen. Avres heeft, in samenwerking met de deelnemende gemeenten, een ambitiedocument opgeleverd waarin een drietal scenario's voorgelegd worden.</p> <p>1.2 Het gaat hier om het nulscenario (0), focus op de kerntaken (scenario 1) of een investering in de dienstverlening (scenario 2). Het AB van Avres heeft aan de gemeenten voorgesteld in te stemmen met scenario 2, met als randvoorwaarde dat de benodigde investering door Avres zelf georganiseerd wordt uit de reserve (met andere woorden: de investering leidt niet tot een hogere gemeentelijke bijdrage). Dit voorstel is nader uitgewerkt in de oplegnotitie.</p> <p>1.3. Het voorgestelde scenario (2) sluit aan bij het Integraal Sociaal Beleid van de gemeente Gorinchem. In scenario 2 worden investeringen gepleegd voor de individuele ontwikkeling van cliënten, hun bestaanszekerheid en het lokale werken (ISB opgaven Gezonde leefstijl, Iedereen kan meedoen en Passende ondersteuning en zorg). Dit scenario sluit daarmee het beste aan bij ons ISB. Door meer te investeren in de ontwikkelmogelijkheden van inwoners kunnen zij meer stappen nemen op de participatieladder en hebben daarmee een grotere kans om betaald werk te vinden. Betaald werk (voor wie</p>

dat mogelijk is) is een belangrijke stap naar bestaanszekerheid.

1.4. Op dezelfde voet verder gaan (scenario 0) is door de toenemende complexiteit in de casuïstiek risicovol. Op de lange termijn leidt het nulscenario tot versoering van de dienstverlening en een verminderde flexibiliteit van de organisatie. Het kerntakenscenario (1) kent als direct nadeel dat het lokale werken versoert wordt. Dat is gezien onze lokale ambities onwenselijk. Zelfs als deze versoering binnen het scenario teruggedraaid zou worden, is de keuze voor scenario 1 ook een fundamentele keuze voor begeleiding van 'kansrijken'. Avres focust zich in dit scenario op mensen die snel bemiddelbaar zijn naar werk en de begeleiding van mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt heeft geen prioriteit (en wordt daarmee een verantwoordelijkheid van de gemeente zelf). Scenario's 0 en 1 hebben om voornoemde redenen dus niet de voorkeur.

2. Een zienswijze vanuit de gemeenteraad is onderdeel van de toezichthoudende taak van de gemeenteraad.

2.1. Wijzigingen in wet- en regelgeving, maatschappelijke ontwikkelingen/trends en nieuwe en andere opgaven maken dat Avres een ambitiedocument heeft ontwikkeld met daarin een drietal mogelijke scenario's om de toekomstige koers van Avres te kunnen bepalen. Het AB heeft op 9 december 2021 een voorkeur uitgesproken voor scenario 2. De colleges en de raden worden gevraagd om hun zienswijze uit te brengen over het ambitiedocument en over de in de oplegger beschreven voorkeursvariant, zodat deze zienswijzen kunnen worden gebruikt als input bij de definitieve vaststelling van het ambitiedocument door het AB van Avres in het voorjaar van 2022. Het uitbrengen van een zienswijze op dit ambitiedocument is onderdeel van de toezichthoudende taak van de gemeenteraad.

Risico's:

1.1. Investeren in scenario 2 heeft inhoudelijke consequenties.

Het AB geeft aan dat scenario 2 na positieve zienswijzen wordt uitgewerkt in een uitvoeringsplan. Om echter uiteindelijk echt een keuze te hebben, is het wenselijk om de uitwerking van scenario 2 af te kunnen zetten tegen een ander scenario. Geadviseerd wordt daarom om het AB mee te geven om bij de uitwerking van scenario 2 ook aandacht te hebben voor scenario 1. Dit is verwerkt in de zienswijze.

1.2. Investeren in scenario 2 heeft financiële consequenties.

De gemeente Gorinchem waardeert de ontwikkeling van het ambitiedocument, maar heeft als randvoorwaarde dat hogere ambities niet kunnen leiden tot een hogere financiële bijdrage van de gemeenten (mits we meer middelen ontvangen van het Rijk). Het AB van Avres, onderschrijft dit en stelt voor te onderzoeken of zij haar reserves gedeeltelijk kan activeren om benodigde investeringen mogelijk te maken. Aangezien is toegezegd dat dit niet leidt tot een hogere bijdrage van de deelnemende gemeenten is dit een te onderzoeken optie. Eén en ander zal worden uitgewerkt in een uitvoeringsplan. In de zienswijze is opgenomen dat pas definitieve instemming omtrent het activeren van reserves pas mogelijk is als het uitvoeringsplan voorligt. De reserves bij Avres zijn immers ook gevormd om eventuele financiële tegenvallers (in de toekomst) op te kunnen vangen. De hoogte van de reserve moet voldoende zijn om financiële tegenvallers op te kunnen vangen, anders bestaat het risico dat er wel een extra bijdrage gevraagd wordt.

1.3. Meegeven randvoorwaarden

In de zienswijze wordt meegegeven dat er bij de verdere uitwerking in het uitvoeringsplan aandacht moet zijn voor de volgende punten:

- De uitwerking past binnen de huidige financiële kaders;
- De dienstverlening blijft minimaal op het huidige niveau;
- De uitwerking past binnen het Integraal Sociaal Beleid van de gemeente Gorinchem.

Het uitvoeringsplan wordt op een later moment aan het college en de gemeenteraad voorgelegd.

Financiën:
Zie ook risico 1.2. Dit besluit leidt niet tot een hogere gemeentelijke bijdrage. Dit besluit leidt er wel toe dat er een uitvoeringsplan gemaakt wordt bij Avres. Dit uitvoeringsplan heeft wel financiële consequenties. Het uitvoeringsplan (incl. financiële consequenties) worden op een later moment aan het college en de gemeenteraad voorgelegd. Uitgangspunt (zoals ook in de zienswijze aangegeven) is daarbij een gelijk blijvende gemeentelijke bijdrage. Het AB Avres doet daarbij het voorstel de reserves bij Avres actief te maken. Bij de besluitvorming over het uitvoeringsplan kunnen we opnieuw wegen of er in voldoende mate voldaan wordt aan dit uitgangspunt en of de activering van de reserves geen onacceptabele financiële risico's voor de gemeente met zich mee brengt. De reserves bij Avres zijn immers gevormd om eventuele financiële tegenvallers (in de toekomst) op te kunnen vangen.
Participatie:
niet van toepassing
Communicatie:
De Cliëntenraad Avres is gevraagd een advies uit te brengen over de Ambitienotitie. Voor de I&O zullen ook de Wmo adviesraad, de cliëntenraad en het gehandicaptenplatform worden uitgenodigd.
Duurzaamheid:
Niet van toepassing
Vervolgproces:
I&O 20 januari 2022 B&A 10 februari 2022 Raadsvergadering 24 februari 2022 uiterlijk aanleveren zienswijze DB Avres 28 februari 2022
Bijlagen:
<ol style="list-style-type: none"> 1. Oplegnotitie Ambitiedocument 2. Ambitiedocument Avres 3. Zienswijze Ambitiedocument Avres 4. Concept presentatie I&O
Burgemeester en wethouders van Gorinchem, de secretaris, de burgemeester,

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 11-01-2022

Gelet op de wettelijke bepalingen

Besluit:

1. In te stemmen met bijgaand ambitiedocument en oplegger, inclusief voorkeursscenario 2.
2. De zienswijze op het ambitiedocument Avres vast te stellen en kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van Avres.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 24-02-2022

Griffier,

Voorzitter,