Vught

Raadsinformatiebrief

Datum	27 september 2022
Onderwerp	VTH-beleid 2022, uitvoeringsprogramma 2022 en jaarverslag 2021
Zaaknummer	Z21 - 243069
Documentnr.	UIT/22 - 505996

Inleiding

Jaarlijks stelt het college het vergunningen, toezicht en handhaving (hierna: VTH)-beleid, een uitvoeringsprogramma VTH en een jaarverslag VTH vast en stuurt het ter kennisgeving aan u toe. Vervolgens worden de stukken getoetst door het Interbestuurlijk toezicht (IBT) van de provincie Noord-Brabant.

Inhoudelijk

Het VTH-beleid fysieke leefomgeving 2022 is op 9 november 2021 door het college vastgesteld. Een gemeente is verplicht haar VTH-cyclus (beleid, programma, evaluatie) te borgen in één beleidsstuk. In dit beleid wordt op hoofdlijnen de visie van de gemeente Vught op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving kenbaar gemaakt. De strategische doelen die de gemeente nastreeft worden benoemd, met daarbij de prioriteiten die worden gesteld om te komen tot een verbetering van de leefbaarheid in de fysieke leefomgeving. Wij hebben op 16 november 2021 het VTH-beleid fysieke leefomgeving 2022 aan u ter informatie toegezonden.

Het uitvoeringsprogramma VTH 2022 is op 18 januari 2022 door het college vastgesteld. Ieder jaar wordt er een uitvoeringsprogramma vastgesteld voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Hierin worden keuzes gemaakt op welke manier we met de beschikbare capaciteit binnen VTH omgaan. Het wettelijk kader wordt vooral gevormd door de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Vanaf (naar verwachting) 1 januari 2023 wordt het wettelijk kader gevormd door de Omgevingswet.

Het jaarverslag VTH 2021 is op 19 april 2022 door het college vastgesteld. Door het jaar heen monitoren we onze acties en doelstellingen zoals deze zijn vastgelegd in het uitvoeringsprogramma. We leggen de acties van ieder jaar achteraf vast middels een jaarverslag. Op 21 april 2022 hebben we het jaarverslag VTH 2021 aan u toegezonden. In dit jaarverslag hebben wij beschreven hoe en in hoeverre aan de doelstellingen uit het uitvoeringsprogramma VTH 2021 (het jaar waar het jaarverslag op ziet) is voldaan.

Graag willen wij het positieve oordeel van de provincie met u delen.

Het IBT toetst de stukken per jaar afwisselend systematisch op een aantal criteria en inhoudelijke eisen. Zij toetst bijvoorbeeld op dertig van de totaal tachtig eisen. Het is daardoor mogelijk dat zij volgend jaar een terugkoppeling geven op andere criteria en onderdelen dan zij dit jaar hebben gedaan.

Vught

Het IBT stuurt eerst een concept beoordeling, waarop wij hebben gereageerd door middel van een zienswijze. Vervolgens stuurt het IBT de definitieve beoordeling toe. De provincie heeft het VTH-beleid 2022, uitvoeringsprogramma VTH 2022 en jaarverslag VTH 2021 beoordeeld en geoordeeld dat het in zijn totaliteit voldoet. Bij elk te toetsen onderdeel wordt door het IBT bezien of het voldoet, gedeeltelijk voldoet of niet voldoet. De scores op de onderdelen worden opgeteld en omgerekend naar een percentage ten behoeve van een totaalscore. Wij krijgen voor het totaal een score van 80%. Dit betekent dat alle drie de stukken voldoende scoren, wat feitelijk goed betekent. Uiteraard zullen wij de verbeterpunten verwerken in de toekomstige VTH-stukken.

In de bijlagen treft u het toezichtsoordeel en het onderliggende beoordelingsformulier aan.

Burgemeester en wethouders van Vught,

de secretaris,	de burgemeester,
W.F.F. Keijzers	R.J. van de Mortel

Bijlage(n):

1. Toezichtsoordeel IBT van de provincie
2. Beoordelingsformulier IBT van de provincie

Provincie Noord-Brabant

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Aan de burgemeester en wethouders
van de gemeente Vught
Postbus 10100
5260 GA VUGHT

Onderwerp
Interbestuurlijk Toezicht (IBT): toezichtoordeel Omgevingsrecht 2022

Datum
27 juli 2022
Ons kenmerk
C2291035/5115651
Uw kenmerk
-
Contactpersoon
Team Omgevingsrecht,
R.P.J. (Robertino) Wibier
Telefoon
(06) 18 30 33 99
Email
IBTomgevingsrecht@brabant.nl
rwibier@brabant.nl
Bijlage(n)
1

Geacht college,

De provincie ziet met IBT erop toe dat de lokale overheden hun maatschappelijke taken goed uitvoeren. Daardoor dragen wij bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterk openbaar bestuur. Een bestuur waar de inwoners op kunnen vertrouwen en dat zelf het goede voorbeeld geeft. Respect voor de eigen verantwoordelijkheid van besturen en raden is het uitgangspunt.
Wij hebben een provinciaal Beleidskader IBT 2020-2023. Daarin staat dat wij systematisch toezicht houden op de uitvoering van wettelijke taken door gemeenten en waterschappen in Brabant, onder meer op het domein omgevingsrecht. Naast het systematisch toezicht ligt de nadruk meer op lerend toezicht en dialoog. Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze provinciale website www.brabant.nl/ibt.

Omgevingsrecht

Met deze brief informeren wij u over de prestaties van uw gemeente in 2022 op het gebied van:

a) tijdigheid bestuurlijke vaststelling en actualiteit van de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingsdocumenten (VTH-documenten) op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo-beleidscyclus VTH);
b) naleving van een selectie uit de procescriteria VTH op basis van de Wabo met bijbehorende uitvoeringsbesluiten.

Tevens informeren wij u over ons samenvattend eindoordeel over uw gemeente.

Datum
27 juli 2022
Ons kenmerk
C2291035/5115651

Samenvattend eindoordeel omgevingsrecht: 'voldoet'

Dit eindoordeel is op basis van de criteria in ons Uitvoeringsprogramma IBT. Dit betekent dat uw gemeente de kleur 'groen' krijgt op de kaart, die wij omstreeks december 2022 op onze website www.brabant.nl/omgevingsrecht publiceren.

Doelstelling omgevingsrecht

De hoofddoelstelling van de wetgeving op het terrein van het omgevingsrecht is een veilige en gezonde leefomgeving te bewerkstelligen. En deze op een duurzame en doelmatige wijze te behouden, beheren, gebruiken en ontwikkelen. De lokale overheden spelen daarbij een belangrijke rol door een adequate uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken). Als de overheden deze VTH-taken niet goed uitvoeren, kan dat grote invloed hebben op de veiligheid en gezondheid van de leefomgeving.

Op grond van de Wabo dient iedere gemeente te beschikken over de volgende documenten:

a) een actueel beleidsplan VTH met een geldige looptijd;
b) jaarlijks vóór 1 februari een uitvoeringsprogramma VTH;
c) jaarlijks vóór 1 mei een evaluatieverslag VTH.

Criteria waaraan wij toetsen

We vinden transparantie over de manier waarop we toezicht houden en wat onze beoordelingscriteria zijn belangrijk. Daarom bevat ons Uitvoeringsprogramma IBT de toetsingscriteria voor gemeenten en waterschappen. Het betreft de volgende criteria:

Voldoet	De wettelijk verplichte VTH-documenten voldoen aan de eisen en zijn tijdig vastgesteld.
Voldoet gedeeltelijk	De wettelijk verplichte VTH-documenten voldoen grotendeels aan de eisen en één of meer van die documenten zijn niet later dan één maand te laat vastgesteld.
Voldoet niet	De wettelijk verplichte VTH-documenten voldoen niet aan de eisen en één of meer van die documenten zijn meer dan één maand te laat vastgesteld.

Toezichtbevindingen beleidscyclus VTH

Uw VTH-documenten zijn inhoudelijk beoordeeld in het licht van een selectie uit de wettelijke procescriteria. In de bijlage treft u aan het ingevulde beoordelingsformulier.

Het ingevulde beoordelingsformulier is vooraf in concept per mail aan onze contactpersoon van uw gemeente toegezonden met gelegenheid voor reactie. We hebben een reactie ontvangen. Die reactie is door ons betrokken bij het opstellen van de definitieve beoordeling.

Tijdigheid
Wij stellen vast dat uw gemeente alle VTH-documenten in 2022 tijdig vaststelde. Samen met het overgrote deel van uw collega-gemeenten behoort u tot de categorie koplopers in Brabant op het gebied van het bestuurlijk tijdig vaststellen van de wettelijke VTH-documenten. Daarvoor spreken wij graag onze waardering uit. U geeft daarmee een uitstekende invulling aan de voorbeeldfunctie die u heeft richting burgers, bedrijven en andere overheden.

Kaartjes met een overzicht van de prestaties op dit onderdeel van alle gemeenten in Brabant treft u aan op onze website www.brabant.nl/omgevingsrecht.

Kwaliteit
We stellen vast dat uw gemeente niet voldoet aan alle door ons beoordeelde procescriteria VTH. Waar u niet voldoet, ziet u in de bijlage. U leest hierna of en zo ja, welke consequenties dat heeft.

Gevraagde actie(s) van uw kant
Opheffen tekortkomingen
Tekortkomingen VTH-documenten (kwaliteit):
Wij verwachten van u dat u maatregelen treft dan wel heeft getroffen, zodanig dat de geformuleerde verbeterpunt(en) tijdig worden gerealiseerd en wij dat in de documenten van de komende beleidscyclus terugzien.

Toesturen digitale informatie
Ook volgend jaar willen wij zicht houden op de tijdigheid en actualiteit van de VTH-documenten en de naleving van de procescriteria VTH. Daarom vragen wij u ons te informeren door het toesturen van de volgende informatie naar IBTomgevingsrecht@brabant.nl:

1) uw vaststellingsbesluit(en) samen met:

a) de VTH-documenten of
b) de vindplaats van de VTH-documenten op de website van uw gemeente, en;

2) de raadsinformatiebrieven waarmee u de VTH-documenten aan de raad bekend maakt.

Als u zich heeft aangemeld voor de digitale werkomgeving IBT Omgevingsrecht, kunt u er desgewenst ook voor kiezen om die stukken daar te uploaden. Aparte toezending via het hiervoor genoemde algemene IBT-mailadres is dan niet nodig.

Informeren gemeenteraad
In verband met de belangrijke rol van de gemeenteraad in de horizontale verantwoording, adviseren wij u uw raad te informeren over de inhoud van deze brief.

Totaaloverzicht volgt eind dit jaar
Aan het eind van dit jaar sturen we u een totaaloverzicht van de uitkomsten van ons systematisch toezicht op de gebieden Archieftoezicht, Financieel toezicht, Huisvesting vergunninghouders, Monumentenzorg, Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening en Water.

Tot slot
Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer R.P.J. Wibier van ons team IBT Omgevingsrecht. Hij is op maandag tot en met vrijdag tijdens kantooruren bereikbaar via telefoonnummer (06) 18 30 33 99.
Als u schriftelijk reageert op deze brief, verzoeken wij u daarbij ons kenmerk te vermelden. Dat is belangrijk voor een snelle en correcte digitale verwerking.

Provincie Noord-Brabant

Datum
27 juli 2022
Ons kenmerk
C2291035/5115651

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



B.J.H. Loeffen,
programmamanager Kwaliteit Openbaar Bestuur

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

Provincie Noord-Brabant

Beoordelingsformulier IBT 2022 systematisch toezicht omgevingsrecht Gemeente Vught

Procesinformatie

Beoordeelde documenten:				
Beleidsplan VTH:	Beleid VTH Fysieke Leefomgeving			
Uitvoeringsprogramma VTH 2022:	Uitvoeringsprogramma VTH Fysieke Leefomgeving 2022			
Evaluatieverslag VTH 2021:	Jaarverslag VTH 2021			
Naam beoordelaar:	Beoordeling afgerond:	Reactie gevraagd:	Reactie ontvangen:	Reactie verwerkt:
Robertino Wibier	10 juni 2022	10 juni 2022	15 juni 2022	26 juli 2022

Beoordelingsvragen

Deze beoordelingsvragen zien op de tijdigheid/actualiteit en kwaliteit van de wettelijk vereiste VTH-documenten van gemeenten. De wettelijke basis daarvan ligt in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met bijbehorende uitvoeringsbesluiten (procescriteria VTH) en de provinciale Verordening systematisch toezichtinformatie Noord-Brabant. Via de Invoeringswet Omgevingswet wordt de huidige regelgeving van de procescriteria VTH uit de Wabo opgenomen in de Omgevingswet met bijbehorend Omgevingsbesluit. Naar verwachting treedt de Omgevingswet per 1 januari 2023 in werking.

Het doel van de wetgever is dat provincies, gemeenten en waterschappen hun VTH-organisatie zodanig professioneel inrichten dat een goede kwaliteit van de uitvoering van die taken is gewaarborgd. Daaronder verstaat de wetgever met name dat de VTH-taken op een strategische en programmatische manier worden gedaan met aandacht voor onderlinge afstemming van de werkzaamheden. Dat levert een stevige bijdrage op aan het realiseren van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. En deze op een duurzame en doelmatige wijze te behouden en te ontwikkelen voor het bereiken van maatschappelijke opgaven.

Met interbestuurlijk toezicht draagt de provincie bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterke kwaliteit van het openbaar bestuur. Een bestuur dat het goede voorbeeld geeft richting burgers en bedrijven. Een bestuur waar de mensen op kunnen vertrouwen.
Een tijdige en goede naleving van de wettelijke procescriteria is niet alleen wettelijke verplicht. Het is ook belangrijk voor een goede sturing op de VTH-beleidscyclus en voor de instandhouding van een professionele VTH-structuur; om risico's te voorkomen op het gebied van volksgezondheid, veiligheid of onomkeerbare schade aan de leefomgeving.
De ambitie van de provincie is samen met gemeenten en waterschappen ervoor te zorgen dat alle VTH-documenten 100% actueel en op tijd zijn en voldoen aan de procescriteria VTH.

De beoordelingsvragen en de criteria voor de beoordeling 'Voldoet', 'Voldoet gedeeltelijk' of 'Voldoet niet', staan in de Uitvoeringsagenda IBT 2022.
De normering voor het eindoordeel is toegelicht onderaan dit format van het beoordelingsformulier.

De beoordelingsvragen zijn in concept op 9 dec 2021 gemaild aan de contactpersonen IBT Omgevings-recht bij gemeenten en waterschappen en als nieuwsbericht gepost op de SharePoint-website IBT Omgevingsrecht met gelegenheid voor reactie. Er zijn in totaal twee reacties ontvangen die zijn betrokken bij het vaststellen van het definitieve formulier. Het definitieve beoordelingsformulier is vervolgens op 18 januari 2022 gepubliceerd op de SharePoint website. Hierover zijn de IBT-contactpersonen bij gemeenten en waterschappen per e-mail geïnformeerd.

Verordening kwaliteit VTH

1a. Evalueren B&W jaarlijks over de naleving van de kwaliteitscriteria VTH voor de eigen organisatie en de omgevingsdienst en doen zij daarover mededeling aan de gemeenteraad?
1b. Als blijkt dat de kwaliteitscriteria VTH niet zijn of niet konden worden nageleefd, motiveren B&W dan de reden waarom en hoe wel voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd? (Modelverordening kwaliteit VTH art. 5, lid 2 en 3)
Toelichting wetgever:
Van de naleving van de kwaliteitscriteria wordt jaarlijks mededeling gedaan aan de gemeenteraad. Het gaat hier om een belangrijke inhoudelijke mededelingsplicht die kan worden meegenomen in bestaande jaarlijkse rapportages, in de op grond van het Besluit omgevingsrecht op te stellen documenten.
Omgekeerd wil het evenmin zeggen dat, als de criteria (nog) niet in alle relevante taken worden toegepast, dat de kwaliteit per definitie te wensen zal overlaten. In dit geval wordt gemotiveerd waarom de criteria niet toegepast zijn of konden worden en hoe wel voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd.

Definitief oordeel: **Voldoet**
In het *Beleid VTH paragraaf 5.2.1* wordt aangegeven dat de gemeente een Verordening kwaliteit VTH heeft vastgesteld, waarin de kwaliteitscriteria op 26 deskundigheidsgebieden zijn opgenomen voor de organisatie en haar medewerkers.
In het *Uitvoeringsprogramma VTH paragraaf 4.3* wordt aangegeven dat de organisatie en haar medewerkers voldoen aan deze kwaliteitscriteria. Het Uitvoeringsprogramma VTH is door het college vastgesteld en middels een raadsinformatiebrief van 18 januari 2022 aan de raad kenbaar gemaakt.

Beleidsplan

2a. Stellen B&W voor de taken, niet zijnde de basistaken van de omgevingsdienst, het VTH-beleid vast in een of meer documenten waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen zij zichzelf stellen en welke activiteiten zij daartoe zullen uitvoeren? (Bor 7.2, lid 1)

2b. Wordt het handhavingsbeleid ook afgestemd met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving? (Bor 7.2, lid 1)

Toelichting wetgever:

Het is de bedoeling dat gemeenten en waterschappen ieder voor zich VTH-beleid vaststellen en schriftelijk vastleggen. Dat kan in een gezamenlijk VTH-beleidsdocument of apart. VTH-beleid bevat het geheel van prioriteiten, doelstellingen, strategie en werkwijze. Voor vergunningverlening hoort daar een analyse van inzichten, technieken en werkwijzen bij. Het op elkaar afstemmen van doelen van vergunningverlening en handhaving is belangrijk. VTH-beleid wordt, indien nodig, ook afgestemd met andere bestuursorganen. Met wie hangt af van de vraag welke andere bestuursorganen door het beleid worden geraakt, bijv. omdat samenwerking aan de orde is. Een goede interne afstemming tussen de werkeenheden vergunningverlening en handhaving en met andere werkterreinen binnen de eigen organisatie is ook van belang.
Over handhaving vindt ook afstemming plaats met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, zoals het Openbaar Ministerie en de politie. Dit artikel is mede gebaseerd op artikel 58a, eerste lid, van de Wet op de economische delicten. Hiermee wordt de bestaande verplichting voor het bestuur en de toezichthouders tot afstemming met de strafrechtelijke instanties uitgebreid tot een afstemmingsverplichting over en weer.

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk

2a Voldoet

Het college heeft op 9 november 2021 het *Beleidsplan VTH Fysieke leefomgeving* vastgesteld.
In het *Beleid VTH-paragraaf 3.2* worden de doelen gemotiveerd en in paragraaf 3.3 wordt aangegeven hoe deze doelen worden gerealiseerd. In het Uitvoeringsprogramma hoofdstuk 3 wordt aangegeven welke activiteiten daartoe worden uitgevoerd.

Tekortkomingen:

2b Voldoet niet

Onduidelijk is dat het *Beleid VTH* voor vaststelling wordt afgestemd met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving.

Verbeterpunten:

Zorg voor of toon aan dat het *Beleid VTH* is afgestemd met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving voordat dit wordt vastgesteld.

Reactie gemeente:

We stemmen van geval tot geval af met de politie en OM welke aanpak we toepassen. Wij zijn bezig met het schrijven van een separaat BOA-beleid waar strafrechtelijke handhaving een onderdeel van is.

Verwerking reactie:

Zie verbeterpunt.

Definitief oordeel: **Voldoet gedeeltelijk**

3. Geeft het handhavingsbeleid inzicht in de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking met en de afstemming van de werkzaamheden? (Bor 7.2, lid 7a)

Toelichting wetgever:

Dit onderdeel heeft betrekking op de sanctiestrategie, ook wel interventiestrategie genoemd. Die strategie verbindt het bestuurs- en strafrecht met elkaar.

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk.

Uit het *Beleid VTH* blijkt dat de gemeente met bestuursorganen onderling afspraken maakt over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Bestuursorganen onderling. Uit het *Beleid VTH* valt op te maken wat de afspraken zijn die door de bestuursorganen onderling over samenwerking met en de afstemming van de werkzaamheden (OD en veiligheidsregio) zijn gemaakt.

Strafrechtelijke organen. Voor het onderdeel strafrechtelijke handhaving geeft het *Beleid VTH* geen inzicht in de afspraken over de samenwerking met en de afstemming van de werkzaamheden met de strafrechtorganen (politie en OM). Daarbij valt onder meer te denken aan of de afstemming en samenwerking bij de uitvoering van de Landelijke handhavingsstrategie (LHS) en projectmatige samenwerkingsvormen conform de daarin opgenomen afspraken is verlopen. Ook valt te denken aan of in de praktijk is gewerkt conform de binnen de lokale driehoek gemaakte afstemmingsafspraken over beleidskeuzes, uitgangspunten voor de uitvoering en prioriteiten, zoals in het beleidsplan wordt genoemd. Afspraken over de samenwerking en afstemming van de inzet van buitengewone opsporingsambtenaren in het domein omgevingsrecht kunnen hier ook bij worden betrokken.

Tekortkomingen:

Onduidelijk is wat de afspraken zijn met het strafrechtorganen.

Verbeterpunten:

Geef inzicht in de afspraken die met de strafrechtorganen zijn gemaakt over de samenwerking met en de afstemming van de werkzaamheden.

Reactie gemeente:

We stemmen van geval tot geval af met de politie en OM welke aanpak we toepassen. Wij zijn bezig met het schrijven van een separaat BOA-beleid waar strafrechtelijke handhaving een onderdeel van is.

Verwerking reactie:
Goed om te horen hoe dit verbeterpunt al wordt opgepakt. Hier wordt vooral bedoeld de afspraken die in het kader van bestuursovereenkomsten of handhavingsarrangementen zijn gemaakt, waarin de prestaties zijn opgenomen. Het handhavingsbeleid geeft inzicht in: afstemming met de handhavingspartners (en eventuele prestaties), regionale samenwerkingsafspraken en het beschikbaar stellen van middelen en capaciteit.

Aanbeveling is om de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking met en de afstemming van de werkzaamheden in het nieuwe beleidsplan of uitvoeringsprogramma op te nemen.

Definitief oordeel: **Voldoet gedeeltelijk**

4. Bezien B&W regelmatig, maar in ieder geval naar aanleiding van de evaluatie bedoeld in artikel 7.7, tweede lid, het vastgestelde VTH-beleid en passen ze dit in ieder geval bij gebleken noodzaak zo spoedig mogelijk aan? (Bor 7.2, lid 8)
Toelichting wetgever:
Het VTH-beleid wordt regelmatig bezien en waar nodig aangepast. De periode waarop het beleid betrekking dient te hebben, is niet voorgeschreven. Het ligt echter voor de hand dat het beleid betrekking heeft op een periode van minstens een jaar. Het bestuursorgaan is vrij om een langere periode te kiezen. Het feit dat de periode waarvoor het beleid wordt vastgesteld meerdere jaren kan bedragen, neemt niet weg dat ten minste eenmaal per jaar moet worden bezien of het vastgestelde beleid door wijziging van het desbetreffende document moet worden aangepast. Tussentijdse aanpassingen doorvoeren en opnemen als beleid is ook mogelijk.

Definitief oordeel: **Voldoet**
In het *Beleidsplan VTH paragraaf 4.3* aangegeven dat het college regelmatig maar in ieder geval naar aanleiding van de jaarlijkse evaluatie, het vastgestelde beleid bezien en dit in ieder geval bij gebleken noodzaak zo spoedig mogelijk aanpassen. In het *Uitvoeringsprogramma VTH hoofdstuk 5* wordt ingegaan hoe de voortgangsbewaking en verantwoording wordt ingevuld.
In het *Jaarverslag VTH hoofdstuk 5* is voorzien in de evaluatie en wordt aangegeven of aanpassing noodzakelijk is.

5. Maken B&W het VTH-beleid bekend aan de gemeenteraad? (Bor 7.2, lid 9)
Toelichting wetgever:

De gemeenteraad is het politiek verantwoordelijke orgaan. Doel is om hen informatie te verschaffen om intern toezicht te kunnen uitoefenen (= horizontale verantwoording). In welke vorm of op welke wijze dat plaatsvindt is aan het bestuursorgaan zelf.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Met de raadsinformatiebrief van 9 november 2021 is de raad geïnformeerd dat het college het *Beleidsplan VTH* heeft vastgesteld.

Uitvoeringsprogramma

6. Werken B&W jaarlijks het VTH-beleid uit in een uitvoeringsprogramma, waarin wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten zij het komende jaar zullen uitvoeren, waarbij zij rekening houden met de gestelde doelen en gestelde prioriteiten? (Bor 7.3, lid 1)

Toelichting wetgever:

Het uitvoeringsprogramma dat het bestuursorgaan jaarlijks moet opstellen voor zijn activiteiten, legt een relatie met het geldende ingevolge artikel 7.2 vastgestelde uitvoerings- en handhavingsbeleid. Het programmeren van de activiteiten moet plaatsvinden in lijn met de prioriteitenstelling van activiteiten die op haar beurt weer in relatie moet staan met de door het bestuursorgaan geformuleerde doelen die met VTH moeten worden bereikt.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Op 18 januari 2022 is het *Uitvoeringsprogramma VTH 2022* door het college vastgesteld.

In het *Uitvoeringsprogramma VTH paragraaf 3.2 en 3.3 en bijlage 2, 3 en 4* wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten het komende jaar worden uitgevoerd.

7. Stemmen B&W het uitvoeringsprogramma voor het onderdeel handhaving af met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving? (Bor 7.3, lid 2)

Toelichting wetgever:

Evenals met betrekking tot het handhavingsbeleid het geval is, moet het uitvoeringsprogramma worden afgestemd met de betrokken andere bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving. Het uitvoeringsprogramma moet in ieder geval worden afgestemd met andere bestuursorganen in situaties waarin sprake is van meer dan één tot bestuursrechtelijke handhaving bevoegd gezag of van meerdere bestuursorganen die na elkaar – in een keten – bevoegd zijn, bijvoorbeeld met betrekking tot handelingen met afvalstoffen. Verder kan uit de in de bestuursovereenkomsten over de handhaving gemaakte afspraken worden afgeleid met wie afstemming van handhavingsprogramma's wenselijk is.

Voorlopig oordeel: Voldoet niet.

In het *Uitvoeringsprogramma VTH* wordt niet ingegaan op voor het onderdeel handhaving afstemmen met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving.

Tekortkomingen:
Onduidelijk is of afstemming met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving heeft plaatsgevonden.

Verbeterpunten:
Zorg voor of toon aan dat afstemming met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving heeft plaatsgevonden

Reactie gemeente:
We stemmen van geval tot geval af met de politie en OM welke aanpak we toepassen. Wij zijn bezig met het schrijven van een separaat BOA-beleid waar strafrechtelijke handhaving een onderdeel van is.

Verwerking reactie:
Uit uw reactie blijkt dat het Uitvoeringsprogramma niet is afgestemd met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving.

Aanbeveling is om in het nieuwe uitvoeringsprogramma op te nemen dat deze afstemming voor vaststelling van het nieuwe uitvoeringsprogramma heeft plaatsgevonden.

Definitief oordeel: **Voldoet niet**

8. Stellen B&W het uitvoeringsprogramma VTH jaarlijks vóór 1 februari vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3, lid 1 en lid 2, onder b, en lid 4 en lid 6)
Toelichting wetgever:
Jaarlijks wordt het uitvoerings- en handhavingsbeleid uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma met de uit te voeren activiteiten in het komende jaar. De provincie heeft de wettelijke taak van interbestuurlijk toezichthouder op de kwaliteit van de taakuitvoering door gemeenten en waterschappen onder meer op het domein omgevingsrecht. Doel is om informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Definitief oordeel: **Voldoet**
Het college heeft op 18 januari 2022 het *Uitvoeringsprogramma VTH 2021* vastgesteld.

9. Maken B&W het uitvoeringsprogramma VTH bekend aan de gemeenteraad?

(Bor 7.3, lid 4)

Toelichting wetgever:

De gemeenteraad is het politiek verantwoordelijke orgaan. Doel is om hen informatie te verschaffen om intern toezicht te kunnen uitoefenen (= horizontale verantwoording). In welke vorm of op welke wijze dat plaatsvindt is aan het bestuursorgaan zelf.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Met de raadsinformatiebrief van 18 januari 2022 is de raad geïnformeerd over de vaststelling van het *Uitvoeringsprogramma VTH 2022* door het college.

Borging van middelen

10. Zorgen B&W ervoor dat voor VTH:
    a. de voor het bereiken van de gestelde doelen en de voor het uitvoeren van de aangegeven activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting worden gewaarborgd;
    b. de wijze van berekening van de benodigde financiële en personele middelen, bedoeld onder a, inzichtelijk wordt gemaakt;
    c. voor de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's van de eigen organisatie en de omgevingsdienst voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn en dat deze middelen zo nodig worden aangevuld of de uitvoeringsprogramma's zo nodig worden aangepast? (Bor 7.5)

Toelichting wetgever:

De gemeente zorgt ervoor dat de voor de uitvoering van het VTH-beleid benodigde en beschikbare financiële en personele middelen in de begroting worden opgenomen en worden toegelicht.

Voor de in het uitvoeringsprogramma concreet beschreven activiteiten moet worden aangegeven wat de voor die activiteiten benodigde en beschikbare capaciteit en financiële middelen zijn. Capaciteit en financiële middelen moeten uiteraard toereikend zijn voor de uitvoering van het programma. Dit geldt niet alleen bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma; ook tijdens de uitvoering moeten de capaciteit en financiële middelen worden bewaakt.

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk

10a Voldoet gedeeltelijk

In het Uitvoeringsprogramma VTH hoofdstuk 4 worden de voor het bereiken van de gestelde doelen en de voor het uitvoeren van de aangegeven activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk gemaakt en in de begroting gewaarborgd voor de eigen organisatie

10b Voldoet gedeeltelijk

In het Uitvoeringsprogramma VTH paragraaf 4.2 wordt de wijze van berekening van de benodigde financiële en personele middelen inzichtelijk gemaakt, voor de eigen organisatie
10c Voldoet
In het Uitvoeringsprogramma VTH paragraaf 4.1 wordt aangegeven dat indien uit de monitoring blijkt dat de doelstelling niet gerealiseerd wordt, wordt (afhankelijk van het moment van constateren) hiervoor een verklaring opgenomen in het jaarverslag. Indien nodig worden verbetermaatregelen voorgesteld die ertoe dienen te leiden dat in het vervolg de doelstelling wel gerealiseerd wordt.

Tekortkomingen:

De activiteiten welke uitgevoerd worden door de Omgevingsdienst (basis- en eventuele verzoektaken) als ook de Veiligheidsregio en de wijze van berekening van de hiervoor benodigde en beschikbare middelen worden niet inzichtelijk gemaakt.

In ons toezichtoordeel 2021 hebben wij u ook al gewezen op deze tekortkoming.

Verbeterpunten:

Maak inzichtelijk welke activiteiten door de Omgevingsdienst als ook de Veiligheidsregio worden uitgevoerd met de wijze van berekening van de benodigde en beschikbare middelen.

Reactie gemeente:

Op 25 januari 2022 hebben wij het ODBN-werkprogramma 2022 waarin dit staat vermeld, als bijlage bij ons Uitvoeringsprogramma VTH 2022 aan u toegestuurd. Hieronder treft u de verkorte grafiek aan.

ONDERDEEL		Gemeente Vught
Algemeen Werkprogramma (hoofdstuk 1)	Algemene werkzaamheden (paragraaf 1.6)	97
	Intake en verzending (15% van totaal)	482
TOTAAL ALGEMENE WERKZAAMHEDEN 2022		**580**
Vergunningverlening (hoofdstuk 2)	Inrichting gebonden werkzaamheden (paragraaf 2.2)	479
	Beoordelen meldingen Besluit bodemkwaliteit en Besluit mobiel breken (paragraaf 2.3)	88
	Toetsen asbestinventarisatierapporten (paragraaf 2.4)	237
	TOTAAL VERGUNNINGVERLENING 2022	**804**
Toezicht en handhaving (hoofdstuk 3)	Geprogrammeerd toezicht en handhaving (paragraaf 3.4)	1178
	Niet-geprogrammeerd toezicht en handhaving (paragraaf 3.5)	276
	Toezicht Besluit bodemkwaliteit en Besluit mobiel breken (paragraaf 3.6)	120
	Toezicht asbestsloop (paragraaf 3.7)	218
	TOTAAL TOEZICHT EN HANDHAVING 2022	**1792**
Juridische ondersteuning (hoofdstuk 4)	Juridische ondersteuning (hoofdstuk 4)	0
	TOTAAL JURIDISCHE ONDERSTEUNING 2022	**0**
TOTAAL BASISTAKEN EN VTH-VERZOEKTAKEN 2022		**2596**
Overige verzoektaken (hoofdstuk 5)	Overige verzoektaken (hoofdstuk 5)	620
TOTAAL OVERIGE VERZOEKTAKEN 2022		**620**
TOTAAL BASIS EN VTH-VERZOEKTAKEN EN OVERIGE VERZOEKTAKEN 2022 INCLUSIEF ALGEMENE WERKZAAMHEDEN + INTAKE EN VERZENDING		**3796**

ONDERDEEL		Gemeente Vught
Regionale dienstverlening	Collectieve taken	25.200
	Samen sterk in Brabant (SSiB)	7.428
	Klachtenregeling buiten kantoortijd	4.400
	Bodemloket	2.375
TOTAAL PROGRAMMA'S EN UITVOERINGSTAKEN MET ALGEMENE FINANCIERINGSAFSPRAKEN		**39.403**

Bij het opstellen van het ODBN-werkprogramma zijn onderstaande financiële uitgangspunten gehanteerd:

1 Algemene werkzaamheden ten behoeve van het werkprogramma: Per gemeente 65 uur+1% van het totaalaantal uren van het werkprogramma van de betreffende gemeente (excl. uren Intake en verzending).

2 Intake en verzending: 15% van het totaalaantal uren van het werkprogramma van de betreffende gemeente (excl. uren Algemene werkzaamheden).
3 Vergunningverlening inrichting gebonden werkzaamheden: Basis gemiddelde uurbesteding 2018, 2019 en 2020 aangevuld met een trendanalyse (stijgende of dalende lijn) op hoofdlijnen. De uren worden indien nodig bijgesteld om een realistischer beeld te geven.
4 Besluit bodemkwaliteit en Mobiel breken: De notitie Overdracht reguliere basistaken Besluit bodemkwaliteit en grote infrastructurele werken plus uren mobiel breken (voor mobiel breken is een reële inschatting gemaakt op basis van een risicogerichte aanpak). Daarnaast zijn aanvullend uren opgenomen voor het toezicht op gesloten bodemenergiesystemen in de aanlegfase (1.004 uur regio breed).
5 Asbesttaken: Basis gemiddelde uurbesteding 2018, 2019 en 2020 aangevuld met een trendanalyse (stijgende of dalende lijn) op hoofdlijnen. De uren worden indien nodig bijgesteld om een realistischer beeld te geven.
6 Geprogrammeerd toezicht: Zie paragraaf 3.3.
7 Niet geprogrammeerd toezicht: Basis gemiddelde uurbesteding 2018, 2019 en 2020 aangevuld met een trendanalyse (stijgende of dalende lijn) op hoofdlijnen. De uren worden indien nodig bijgesteld om een realistischer beeld te geven. Daarnaast zijn aanvullend uren opgenomen voor de uitvoering van het grijze strafrecht (2.700 uur regio breed).
8 Juridische ondersteuning basistaken: Basis gemiddelde uurbesteding 2018, 2019 en 2020 aangevuld met een trendanalyse (stijgende of dalende lijn) op hoofdlijnen. De uren worden indien nodig bijgesteld om een realistischer beeld te geven.
9 Overige verzoektaken: Basis gemiddelde uurbesteding 2018, 2019 en 2020 aangevuld met een trendanalyse (stijgende of dalende lijn) op hoofdlijnen. De uren worden indien nodig bijgesteld om een realistischer beeld te geven. Aanvullend zijn voor externe veiligheid en het bijhouden van Web-BVB dezelfde hoeveelheid uren ogenomen als in WP2021.

Overzicht uit te voeren verzoektaken per gemeente

TAAK/GEMEENTE		Bernheze	Boekel	Boxtel	Land van Cuijk	Maashorst	Meierijstad	Oss	's-Hertogenbosch	Sint-Michielsgestel	Vught
01*	Advies bouwen en wonen (behandelen meldingen gesloten bodemenergiesystemen > GEBES)	x	x	x	x	x	x	x		x	x
02	Advies RO	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
01a	BZV-toets	x	x	x	x	x	x	x	x	x	
60a	Toezicht BZV	x	x	x		x	x	x	x	x	
36	Behandelen sloopmeldingen (zonder asbest)	x					x	x			
59	Toezicht bouwen en sloopvergunningen/ sloopmeldingen (zonder asbest)							x			
26*	Advies en onderzoek overig (o.a. advies duurzaamheid, afval, energie, veiligheids- en gezondheidsplan (V&G-plan)						x	x			
46	Specifieke opdracht groen (losse opdrachten (niet gekoppeld aan ruimtelijke of vergunningprocedures) m.b.t. advisering en toezicht groene taken (Wnb), zowel soorten als gebieden)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
04	Advies m.b.t. gemeentelijk milieubeleid (o.a. geur, bodem, evenementen, APV, Omgevingswet, hogere grenswaarde, industrie)	x		x		x	x	x	x	x	
05*	Opstellen milieuplan of -jaarverslag (excl. werkprogramma)					x					
15	Advies/beoordelen bodem (niet inrichting gebonden)	x	x	x	x	x	x	x		x	x
18	Advies/beoordelen geluid (niet inrichting gebonden en geen APV/evenementen, o.a. geluidmetingen, beoordelen akoestisch onderzoek derden, advisering n.a.v. geluidmetingen)	x			x	x	x	x	x	x	x
99*	APV en evenementen (deelname evenementenoverleg, geluidmetingen evenementen, advisering en beoordelen geluidsonderzoeken evenementen, opstellen geluidvoorschriften evenementen)			x		x	x	x	x		
19*	Sanering verkeerslawaai				x	x	x	x			
20	Zonebeheer Industrielawaai				x		x	x			
21	Advies/beoordelen luchtkwaliteit en geur (niet inrichting gebonden)		x	x	x	x	x	x		x	
22	Advies/beoordelen externe veiligheid (niet inrichting gebonden, kennisopbouw en ontwikkeling EV)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

* nieuw toegevoegd voor 2022

TAAK/GEMEENTE		Bernheze	Boekel	Boxtel	Land van Cuijk	Maashorst	Meierijstad	Oss	's-Hertogenbosch	Sint-Michielsgestel	Vught
23*	Advies gemeente asbest (werkzaamheden m.b.t. asbestinventarisaties en asbestsanering bij objecten als vertegenwoordiger van de gemeente als opdrachtgever, communicatie over asbest wet- en regelgeving (informatie gemeentelijke website e.d.)							x			
24	Advies Juridisch (algemene juridische ondersteuning (vraagbaak) of opstellen juridisch advies, niet inrichtring gebonden)					x	x	x			
35	Gegevensbeheer en milieukartering; Atlas leefomgeving (natte koeltorens)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
	Gegevensbeheer en milieukartering; RIS/RRGS/risicokaart (REV)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
	Gegevensbeheer en milieukartering; Luchtkwaliteitskaart (NSL)		x	x	x	x	x	x		x	
	Gegevensbeheer inrichtingenbestand (S4O)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
	Gegevensbeheer Web-BVB	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
	Gegevensbeheer invoeren BZV vergunningen in webapplicatie	x	x	x		x	x	x	x	x	
33	Ambtelijke ondersteuning (o.a. detachering, behandelen vragen gemeenten, ondersteuning opstellen voortgangsrapportages)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
34*	Informatieverstrekking (o.a. WOB-verzoeken, verstrekken van bodeminformatie aan derden (makelaars e.d.)				x	x	x				

* nieuw toegevoegd voor 2022

Grafiek veiligheidsregio

Overzicht van de bijdrage per gemeente in 2022, per kolom aangegeven.

Geraamde bijdragen gemeenten 2022							
	Inwoner-aantal	Brandweer totaal 2022	GHOR	BzBN functie-str	BzBN overig	BzBN totaal	TOTAAL
Bijdrage per inwoner			€ 1,419	€ 0,608	€ 0,5980		
Gemeente		€ 38.519.940					
Vught	31.365	1.842.153	44.507	19.070	18.756	37.826	1.924.486

** Aantallen per 1.1.2020 volgens opgave CBS demografische kerncijfers per gemeente. De werkelijke bijdrage 2022*

zal, conform art 10.3 van de GR, worden gefactureerd op basis van de stand per 1 januari 2021.

Meerjarenbeleid van de gemeentelijke bijdragen

In onderstaande tabel is het meerjarenbeleid van de gemeentelijke bijdragen exclusief indexering vanaf 2021 samengevat (de loon- en prijsindex worden jaarlijks in het beleidskader vastgelegd).

Gemeentelijke bijdrage in € 1, prijspeil 2022 (excl. indexering)	
	2022
BBN, totaal	38.519.940
GHOR, per inwoner	1,419
BzBN functiestructuur, per inwoner	0,608
BzBN overig, per inwoner	0,598
BzBN totaal, per inwoner	1,206

De brandweer geeft aan dat ze geen urenregistratie bijhouden. Ze werken volgens het werkprogramma voor het totaalbedrag dat per jaar is beraamd voor onze gemeente. Meer uitgesplitst aangeven wat er is gedaan dan in de kolommen afkomstig vanuit het programma van de veiligheidsregio is daardoor onmogelijk.

Verwerking reactie:

Uw reactie is voor ons aanleiding om ons voorlopige oordeel te herzien van voldoet gedeeltelijk naar een definitief oordeel voldoet.

Aanbeveling is om in het nieuwe uitvoeringsprogramma een verkorte versie op te nemen voor zowel de omgevingsdienst als de veiligheidsregio.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Monitoring

11. Bewaken B&W de resultaten en de voortgang van:

a. het bereiken van de gestelde VTH-doelen voor de eigen organisatie en voor de omgevingsdienst;

b. de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's VTH van de eigen organisatie en van de omgevingsdienst? (Bor 7.6, lid 1)

Toelichting wetgever:

Om te kunnen vaststellen of de VTH-doelstellingen worden bereikt, zal het bestuursorgaan een methodiek moeten hanteren aan de hand waarvan monitoring en evaluatie kunnen plaatsvinden. Het ligt voor de hand dat bepaalde indicatoren in deze methodiek een rol spelen. Het is gebruikelijk om daarbij cijfermatige gegevens te hanteren die in het kader van de VTH zijn verkregen over bijvoorbeeld aantallen verleende omgevingsvergunningen, uitgevoerde controles, geconstateerde overtredingen en opgelegde bestuursrechtelijke

en strafrechtelijke sancties (zoals processen-verbaal en aangeboden transacties). Ingevolge Bor, artikel 7.6, tweede lid, moeten (dergelijke) in het kader van de handhaving verkregen gegevens worden geregistreerd. De relatie tussen de gekozen methodiek en de handhavingsdoelstellingen impliceert dat deze doelen voldoende concreet (als meetbare prestaties geformuleerd) moeten zijn.

Definitief oordeel: **Voldoet**

In het *Beleidsplan VTH paragraaf 4.3* wordt aangegeven dat de resultaten en de voortgang van de uitvoeringsprogramma's (voor de eigen organisatie en voor de omgevingsdienst en Veiligheidsregio) worden bewaakt. In het *Uitvoeringsprogramma VTH hoofdstuk 5* wordt aangegeven hoe dit wordt ingevuld.

Rapportage

12. Rapporteren B&W periodiek over de uitvoering van de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden? (Bor 7.7, lid 1, onder b)

Toelichting wetgever:

De rapportages moeten worden uitgebracht aan de gemeenteraad. Het is belangrijk dat de beleidsmakers, vergunningverleners en andere handhavende organisatieonderdelen van het bestuursorgaan van de rapportages kennis kunnen nemen.

Voorlopig oordeel: Voldoet niet

Uit het *Beleid VTH* blijkt dat de gemeente met bestuursorganen onderling (behoudens strafrechtorganen) afspraken maakt over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Bestuursorganen onderling. Uit het evaluatieverslag valt niet of onvoldoende op te maken wat de conclusies zijn van een periodieke evaluatie over de uitvoering van de afspraken die door de bestuursorganen onderling (zoals OD en veiligheidsregio) zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Strafrechtelijke organen. Het evaluatieverslag gaat niet in op het onderdeel strafrecht. Daarom valt niet of onvoldoende op te maken wat de conclusies zijn van een periodieke evaluatie over de uitvoering van de afspraken die met de strafrechtorganen (politie en OM) zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden. Daarbij valt onder meer te denken aan of de afstemming en samenwerking bij de uitvoering van de Landelijke handhavingsstrategie (LHS) en projectmatige samenwerkingsvormen conform de daarin opgenomen afspraken is verlopen. Ook valt te denken aan of in de praktijk is gewerkt conform de binnen de lokale driehoek gemaakte afstemmingsafspraken over beleidskeuzes, uitgangspunten voor de uitvoering en prioriteiten, zoals in het beleidsplan wordt genoemd. Afspraken over de samenwerking en afstemming van de inzet van buitengewone opsporingsambtenaren in het domein omgevingsrecht kunnen hier ook bij worden betrokken.

Tekortkomingen:
Onduidelijk is of en zo ja, hoe over de uitvoering van de betreffende afspraken periodiek wordt geëvalueerd en gerapporteerd.

Verbeterpunten:
Rapporteer periodiek en in ieder geval in het evaluatieverslag over de uitvoering van de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Reactie gemeente:
De SSIB, onderdeel van de ODBN constateert milieufeiten op basis van het werkprogramma. Een jurist van de ODBN beoordeelt of er een bestuurlijke en of strafrechtelijke aanpak nodig is en stemt hierover af met de ketenpartners. Tijdens een periodiek accountoverleg bespreekt de ODBN cases met onze gemeente. Prangende en/of bestuurlijk gevoelige zaken worden tussentijds besproken.
Onze adviseurs openbare veiligheid voeren periodiek overleg met de veiligheidsregio. De sr. Jurist handhaving en de Aov-er stemt met de politie en zo nodig OM af over Damocleszaken. We stemmen van geval tot geval af met de politie en OM welke aanpak we toepassen waarbij we meest recente rechtsregels uit jurisprudentie betrekken in plaats van een Damoclesbeleid. Wij zijn bezig met het schrijven van een separaat BOA-beleid waar strafrechtelijke handhaving een onderdeel van is. Wij zullen uw opmerkingen meenemen voor de toekomst.

Verwerking reactie:
Wij zijn blij te horen dat u dit verbeterpunt oppakt en zien dit graag terug in het komende jaarverslag.

Definitief oordeel: Voldoet niet

13. Evalueren B&W jaarlijks of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's VTH voor de eigen organisatie en de omgevingsdienst zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen? (Bor 7.7, lid 2)

Toelichting wetgever:

Een cyclisch verlopend uitvoeringsproces wordt door middel van evaluatie afgesloten met een rapportage over en verantwoording van de uitgevoerde activiteiten aan de gemeenteraad. Daarbij wordt getoetst of de geleverde inspanningen ook het bereiken van de uitvoeringsdoelstellingen hebben opgeleverd. Indien deze doelstellingen zijn bereikt, zal dit in algemene zin leiden – indirect – tot positieve effecten op de omgevingskwaliteit. Indien deze doelstellingen niet zijn bereikt, kan dit leiden tot conclusies en aanbevelingen over aanpassingen van het VTH-beleid, het uitvoeringsprogramma of de uitgevoerde VTH-activiteiten. Voor input voor het uitvoeringsprogramma van het komende jaar is het belangrijk dat de interne evaluatie voorafgaand aan het opstellen van het uitvoeringsprogramma wordt gedaan.

Het uitvoeren van externe audits kan een nuttige functie vervullen bij het verbeteren van de organisatie en werkwijzen van het VTH-beleid. Naast IBT-audits door de provincie, valt ook te denken aan horizontale, benchmark-achtige externe audits, waarbij bijvoorbeeld de ene gemeente de taakuitvoering van een andere gemeente bekijkt. Horizontale audits passen als zodanig goed in het versterken van de horizontale kwaliteitsborging.

Definitief oordeel: **Voldoet**

In het *Beleidsplan VTH hoofdstuk* 4 wordt aangegeven dat de gemeente jaarlijks evalueert of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen?
In het *Jaarverslag VTH 2021* evalueert de gemeente of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.

14. Stellen B&W het evaluatieverslag VTH jaarlijks vóór 1 mei vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3, lid 1 en lid 2, onder d, en lid 5)

Toelichting wetgever:

Jaarlijks evalueert een gemeente of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de vastgestelde beleidsdoelen. De provincie heeft de wettelijke taak van interbestuurlijk toezichthouder op de kwaliteit van de taakuitvoering door gemeenten en waterschappen onder meer op het domein omgevingsrecht. Doel is om informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Het college heeft op 19 april 2022 het *Jaarverslag VTH 2021* vastgesteld.

15. Maken B&W het evaluatieverslag VTH bekend aan de gemeenteraad? (Bor 7.7, lid 3)

Toelichting wetgever:
Zie toelichting bij vraag 9.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Met de raadsinformatiebrief van 19 april 2022 is de raad geïnformeerd over de vaststelling van het *Jaarverslag VTH 2021* door het college.

Eindoordeel

Op basis van de behaalde scores en conform de vastgestelde beoordelingscriteria en normen, is het eindoordeel:

Voldoet

	Aantal	Punten
Toetsingsvragen	15	
Score Voldoet (2 punten)	11	22
Score Voldoet gedeeltelijk (1 punt)	2	2
Score Voldoet niet (0 punten)	2	0
Totaal aantal punten	-	24

Eindoordeel o.b.v. punten	24/30 x 100% = 80%
Toelichting eindoordeel:	≥ 80 = Voldoet ≥ 60 en < 80 = Voldoet gedeeltelijk < 60 = Voldoet niet

Monumentenzorg/Erfgoed

Verstrekken B&W jaarlijks vóór 1 mei toezichtinformatie over de uitvoering van artikel 15, 38 en 38a van de Monumentenwet 1988? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 4 in combinatie met art. 9.1 Erfgoedwet)

Toelichting:

Het toezicht op de monumentenzorg richt zich op de wijze waarop gemeenten hun taken op het gebied van het beschermen en onderhouden van archeologie, cultuurhistorie en monumentenzorg uitvoeren.
Als gemeenten deze taken op het gebied van de archeologische en de gebouwde monumentenzorg niet goed uitvoeren, is het risico groot dat onroerend cultureel erfgoed beschadigd wordt of zelfs verloren gaat. Een van de wettelijke eisen is dat gemeenten een onafhankelijke en deskundige commissie instellen die adviseert over omgevingsvergunningen voor het aanpassen van een beschermd monument. De provincie monitort of de gemeenten een dergelijke commissie hebben ingesteld en deze ook altijd consulteert. Doel is om tijdig informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Deze extra vraag vloeit voort uit samenwerkingsafspraken tussen de IBT-toezichtgebieden Omgevingsrecht en Monumentenzorg en is te zien als een pilot met het oog op de komst van de Omgevingswet. De score van een gemeente bij deze vraag valt buiten de beoordeling systematisch toezicht Omgevingsrecht. Over de consequenties van geheel of gedeeltelijk niet voldoen aan deze wettelijke verplichting, ontvangt een gemeente separaat bericht in lijn met de bestaande toezichtstrategie IBT Monumentenzorg met bijbehorend interventieproces zoals opgenomen in het provinciale Beleidskader IBT 2020-2023 'Toezicht in balans'.

Definitief oordeel: **Voldoet niet**

Tekortkomingen:

De gevraagde toezichtinformatie bestaande uit adviezen en gegevens over monumentenzorg en archeologie zijn niet verstrekt vóór 1 mei 2021.

Verbeterpunten:

Neem maatregelen en borg deze binnen uw organisatie zodat het komende jaar de toezicht informatie tijdig wordt verstrekt.