Voorstel aan de gemeenteraad

Opsteller
Heinsius - Witteveen, Karin

Kenmerk
Z.21.348469 / D.21.1478497

Vertrouwelijkheid
Openbaar

Onderwerp
Belastingverordeningen 2022 inclusief tarieven en de Verordening Kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2022

Voorstel
Belastingverordeningen 2022 inclusief tarieven vast te stellen en de Verordening Kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2021 nog door te laten lopen

Besluit
Vast te stellen de volgende verordeningen:
1. Verordening afvalstoffenheffing 2022
2. Verordening op de heffing en invordering van Forensenbelasting 2022
3. Verordening op de heffing en invordering van Haven-, kade- en opslaggeld 2022
4. Verordening op de heffing en invordering van Leges 2022
5. Verordening Lijkbezorgingsrechten 2022
6. Verordening op de heffing en invordering van Onroerende-zaakbelastingen 2022
7. Verordening Parkeerbelasting 2022
8. Verordening op de heffing en invordering van Precariobelasting 2022
9. Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting 2022
10. Verordening op de heffing en invordering van Rioolheffing 2022
11. Verordening op de heffing en invordering van Toeristenbelasting 2022

Nog door te laten lopen de volgende verordening:
12. Verordening Kwijtschelding gemeentelijke belastingen en heffingen 2021

Inleiding
Om de geraamde belastinginkomsten en kwijtschelding te halen die in de Themabegroting zijn vastgesteld door de gemeenteraad, moeten de verordeningen en tarieven op tijd worden vastgesteld. De belastingverordeningen worden jaarlijks geactualiseerd. De tarieven zijn gebaseerd op de primitieve Themabegroting 2022. De redactionele wijzigingen komen overeen met de betreffende wet- en regelgeving, waarbij zoveel mogelijk is aangesloten bij de modelverordeningen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

Beoogd effect
Dit voorstel wordt ter besluitvorming voorgelegd teneinde de in de begroting geraamde belastinginkomsten, inclusief rechten en leges, te realiseren.

Argumenten
Inleiding
De belastingverordeningen worden jaarlijks geactualiseerd. De tarieven zijn gebaseerd op de primitieve Themabegroting 2022. De redactionele wijzigingen komen overeen met de betreffende wet- en regelgeving, waarbij zoveel mogelijk is aangesloten bij de modelverordeningen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Hieronder per belastingsoort de overwegingen.

Ad 1. Afvalstoffenheffing
Verlaging: vaste tariefdeel met € 15
Binnen de afvalstoffenbegroting is een overschot ontstaan o.a. doordat inwoners meer restafval hebben aangeboden als gevolg van thuiswerken. Voorgesteld wordt het vaste tariefdeel te verlagen met € 15/aansluiting, waarmee het overschot wordt verminderd tot een gezonde voorziening.

Verhoging: ondergrondse containers met € 0,05
Voorgesteld wordt het tarief voor een trommelinworp van de ondergrondse restafvalcontainer wordt evenals vorig jaar opnieuw een klein stapje te verhogen van € 2,05 naar € 2,10/inworp met als doel het tarief per trommelinworp uiteindelijk gelijk te trekken met het variabel tarief van de minicontainers.

Ongewijzigd: overige tarieven incl. milieustraat
Voorgesteld wordt het variabel tarief voor minicontainers te handhaven op € 0,35/kilo vermeerderd met € 1/aanbieding. Daarnaast het aanbieden van gft-afval en oud papier onverminderd gratis te laten blijven. Tevens wordt voorgesteld de tarieven op de milieustraat ongewijzigd te laten. Dit betekent dat inwoners een tarief blijven betalen voor ongescheiden (niet recyclebaar) grof huisvuil, bouw- en sloopafval en autobanden met velg. Alle overige recyclebare afvalsoorten blijven dan gratis op de milieustraat.

Ad 2. Forensenbelasting
Net als in 2021 is de belasting afhankelijk van de hoogte van de waarde van de betreffende woning. Hiervoor geldt een gestaffeld tarief, variërend van € 420,00 bij een waarde minder dan € 70.000,- tot maximaal € 840,00 bij een waarde van € 280.000,00 of meer. De tarieven zijn ongewijzigd ten opzichte van 2021.

Ad 3. Haven-, kade- en opslaggeld
De tarieven voor het haven- en opslaggeld zijn verhoogd met het inflatiepercentage van 1%.
De tarieven voor het kadegeld zijn om praktische reden niet gewijzigd. Deze worden namelijk contant betaald.

Ad 4. Leges
Ontheffing blauwe zone (Titel 1 art. 1.18.2 tarieventabel)
Voorgesteld wordt dit tarief te verhogen tot €50, zodat het bedrag in overeenstemming is met het bedrag voor een parkeervergunning.

Verklaring van geen bedenkingen provincie (art. 2.3.13.1.2 tarieventabel)
Sinds een aantal jaren brengt de provincie ons leges in rekening wanneer wij op grond van de Wet Natuurbescherming een verklaring van geen bedenkingen bij hen moeten aanvragen. Deze kosten kunnen wij alleen op de aanvrager verhalen wanneer wij deze bedragen ook in onze tarieventabel hebben opgenomen. De bedragen in beide tarieventabellen zijn daarom in overeenstemming met elkaar gebracht.

Naast bovenstaande wijzigingen is ter verduidelijking een aantal tekstuele wijzigingen aangebracht en een aantal onvolkomenheden hersteld.

Omgevingswet
Volgens de huidige planning (okt. 2021) treedt de Omgevingswet op 1 juli 2022 in werking. Door alle wijzigingen in deze wet zal dit ook betekenen dat er een nieuwe legesverordening (inclusief tarieventabel) door u moeten worden vastgesteld op basis van deze nieuwe wet. De voorbereidingen hiervoor zijn reeds gestart en de nieuwe verordening wordt met de tarieventabel (bij daadwerkelijke inwerkingtreding op 1 juli 2022) dan ook in de eerste helft van 2022 aan u voorgelegd.

Ad 5. Lijkbezorgingsrechten

De in 2021 gehanteerde tarieven blijven gelijk in 2022, om in lijn te blijven ten opzichte van omliggende gemeenten. We blijven met afgeronde bedragen voor de tarieven werken. In 2022 wordt een tarievenonderzoek uitgevoerd naar de tarieven vanaf 2023.

Ad 6. Onroerende-zaakbelastingen
Voor de bepaling van de OZB-tarieven 2022 is rekening gehouden met de Perspectiefnota en ombuigingen 2022. Hierin is opgenomen dat de totale OZB opbrengsten in verband met inflatie met 1% worden verhoogd en in verband met de ombuigingen een extra correctie wordt toegepast van 2,5% voor woningen en 2,5 % voor niet woningen.
De waarden van de woningen binnen onze gemeenten stijgen ten opzichte van vorig belastingjaar met 9% en van de niet-woningen daalt de waarde ten opzichte van vorig belastingjaar met 1%. Deze waardeontwikkelingen worden meegenomen bij het berekenen van de tarieven.

De OZB is opbrengst gestuurd. De tarieven zijn een percentage van de WOZ-waarden.
Gelet op het bovenstaande wordt voorgesteld onderstaande tarieven vast te stellen:

Tarieven 2022			
Tariefvoorstel Raad 2022	**0,1175%**	**0,3653%**	**0,2982%**
Tarief Raadsbesluit 2021 vastgesteld	0,1248%	0,3443%	0,2791%
Verschil	-0,0073%	0,0210%	0,0190%
Verschil in percentage afgerond	-5,8416%	6,1064%	6,8219%
Beoordeling tarief	E woningen	E niet-woningen	G niet-woningen
Toepassing inflatie	1,0000%	1,0000%	1,0000%
Toepassing ombuiging	2,5000%	2,5000%	2,5000%
Effect waardestijging/daling	-9,0000%	1,0000%	1,0000%
Effect accres	-0,3416%	1,6064%	2,3219%
Tariefverlaging / tariefverhoging 2022	-5,8416%	6,1064%	6,8219%
verschil	*0,0000%*	*0,0000%*	*0,0000%*

Ad 7. Parkeerbelasting
De kosten voor een naheffingsaanslag is verhoogd naar € 68,20 (inclusief één uur parkeertarief) en sluit hierbij aan bij artikel 3, tweede lid, van het "Besluit gemeentelijke parkeerbelastingen" van het Rijk.

In de vergadering van 14 december 2020 is uw Raad geïnformeerd over verschillende wijzigingen in de parkeerbelastingverordening voor het jaar 2021. Zo is toentertijd bijvoorbeeld besloten om elektrische voertuigen ook te laten betalen voor het parkeren. In dit besluit is toen ook aangegeven dat per 2022 de parkeertarieven zullen worden geüpdatet.
In de verordening voor 2022 is daarom onder andere de inflatiecorrectie doorgevoerd. Daarnaast is het uurtarief voor parkeren bij parkeerapparatuur verhoogd en is daarbij gekozen voor een lineaire opbouw van het (dag)tarief en is de eindtijd voor betaald parkeren verschoven van 18:00 uur naar 20:00 uur.
In de door uw Raad op 8 juli 2021 vastgestelde Perspectiefnota zijn deze te nemen stappen benoemd en onderbouwd. Tijdens de behandeling van de begroting 2022 is door uw Raad besloten de tarieven voor parkeervergunningen ongewijzigd te laten.
Voor de te hanteren parkeertarieven 2022 wordt verwezen naar het Raadsvoorstel Parkeerbelasting 2022 + bijlage 1 Tarieventabel.

Ad 8. Precariobelasting
Het jaar 2021 is het laatste jaar dat er nog precariobelasting op nutswerken (leidingen, kabels en buizen) geheven mag worden. Op grond van het aangenomen wetsvoorstel afschaffing precariobelasting op nutswerken uit 2016, mogen gemeenten die op 10 februari 2016 in hun belastingverordening een tarief hadden staan voor nutsnetwerken tot uiterlijk 1 januari 2022 nog precariobelasting op nutsnetwerken heffen. Dit was ook van toepassing op onze gemeente. De aanslag over 2021 wordt trouwens nog wel geheven in 2022.

Uw raad kan hoofdstuk 3 (Leidingen, kabels en buizen) uit de tarieventabel precariobelasting dus intrekken per 1 januari 2022, met dien verstande dat die van toepassing blijft op de feiten die zich voordien hebben voorgedaan.

Ad 9. Reclamebelasting
Reclamebelasting wordt geheven in het centrumgebied van Heerenveen. Dat is geregeld in de Verordening op de heffing en invordering van reclamebelasting. De ondernemers (met reclame-uitingen) in dit gebied betalen allemaal een uniform bedrag reclamebelasting van € 432,-. Het grootste deel van de opbrengsten is bestemd voor evenementen in het centrum van Heerenveen, een klein deel voor de organisatie van het centrummanagement. De perceptiekosten van € 4.000,- worden door ons op de opbrengst ingehouden. Met ingang van 2017 wordt de netto opbrengst gesubsidieerd aan de stichting die het centrummanagement organiseert, de Stichting Centrum Promotie Heerenveen. Deze stichting beheert het betreffende budget en besteedt dat aan de diverse evenementen, in overleg met de gemeente en Heerenveen ’n Gouden Plak.

Ad 10. Rioolheffing
Via de rioolheffing op woningen en niet woningen worden de kosten van onderhoud en vervanging van de gemeentelijk voorzieningen voor inzameling en transport van stedelijk afvalwater (hemel- grond- en afvalwater) in de gemeente gedekt. Door de aanpassing van de omslagrente daalt de structurele rentelast op riolering, waardoor het tarief voor de rioolheffing éénmalig kan worden aangepast. Het tarief voor de rioolheffing is daarom in afwijking van het watertakenplan voor 2022 aangepast met 2% in plaats van 4,75%.

Ad 11. Toeristenbelasting
Voor de bepaling van de tarieven voor toeristenbelasting 2022 is rekening gehouden met de Perspectiefnota en ombuigingen 2022.
Het tarief bedraagt per persoon per overnachting € 2,35. In afwijking hiervan bedraagt het tarief € 1,00 per persoon per overnachting voor verblijf op toeristische plaatsen (campings) en (vaste) jaar- en seizoenplaatsen en in groepsaccommodaties (een accommodatie met minimaal twintig slaapplaatsen die logies overwegend aan personen in groepsverband (geen gezinsverband zijnde) verstrekt, met slaapgelegenheid in kamers, zalen, huisjes , tenthuisjes, appartementen en/of tenten, die gasten mogelijk met ‘vreemden’ moeten delen).

Watertoeristenbelasting
Evenals vorig jaar wordt voorgesteld om in de verordening 2021 expliciet te benoemen dat voor het overnachten op (eigen) pleziervaartuigen geen toeristenbelasting wordt geheven.

Ad 12. Verordening kwijtschelding
Het kabinet heeft besloten voor gemeenten en waterschappen voor de groep AOW-gerechtigden en volledig arbeidsongeschikten per 1 januari 2022 de mogelijkheid te creëren de vermogensnorm met maximaal € 2.000 op te hogen. Hiertoe zullen de Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke- en waterschapsbelastingen worden aangepast. Het bedrag van de ophoging is conform het advies van het rapport Knellende schuldenwetgeving. Helaas zijn de Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke- en waterschapsbelastingen nog niet aangepast. Zolang deze regels niet zijn aangepast kan de raad nog niet voor (de) verdere verruiming kiezen. Ook de verordening kan nu hierop nog niet worden aangepast. Voorstel is om de huidige verordening 2021 nog door te laten lopen (niet in te trekken en/of vervangen dus).
Zodra de regels zijn aangepast, de keuze aan de Raad voorleggen en de verordening 2022 vaststellen. Ook wanneer de wijziging pas in de loop van 2022 plaatsvindt kan dit nog verwerkt worden in de verordening. Dan de oude verordening 2021 intrekken en de nieuwe verordening 2022 vaststellen met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2022. Dit is mogelijk omdat dit een verruiming betreft, dus in het voordeel van de burger/aanvrager.

Risico’s of kanttekeningen
Als de belastingverordeningen inclusief tarieven en de kwijtscheldingsverordening gemeentelijke belastingen en heffingen niet in de raadsvergadering van 16 december 2021 worden vastgesteld, kunnen er in 2022 geen rechtsgeldige belastingaanslagen worden opgelegd. En dus worden dan de begrote

gemeentelijke inkomsten voor 2022 niet gewaarborgd.

Communicatie en participatie
De verordeningen worden na vaststelling door de raad bekendgemaakt via DROP (Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties), waardoor de verordeningen per 1 januari 2022 in werking zullen treden. Via www.overheid.nl zijn de verordeningen dan te raadplegen. Op www.heerenveen.nl is dan ook meer informatie te vinden over de betreffende belastingen, heffingen en tarieven en kunnen de verordeningen geraadpleegd worden.

Financiën
Ieder jaar moeten de belastingverordeningen inclusief tarieven worden vastgesteld om de, voor het jaar daaropvolgend, begrote belastinginkomsten te realiseren.

Voorgesteld wordt om de meeste belastingen en heffingen te verhogen met het verwachte inflatiepercentage van 1%. Daarnaast zijn er specifieke voorstellen om belastingen en heffingen met meer of minder dan het inflatiepercentage te verhogen. In dit raadsvoorstel, onder het kopje Argumenten worden deze belastingen en heffingen ieder apart behandeld.

Bijlagen
Verordening Afvalstoffenheffing 2022 inclusief tarieventabel
Verordening Forensenbelasting 2022
Verordening Haven-, kade- en opslaggeld 2022 inclusief tarieventabel
Legesverordening 2022 inclusief tarieventabel
Verordening Lijkbezorgingsrechten 2022 inclusief tarieventabel
Verordening Onroerende-zaakbelastingen 2022
Verordening Parkeerbelasting 2022
Verordening Precariobelasting 2022 inclusief tarieventabel
Verordening Reclamebelasting 2022
Verordening Rioolheffing 2022
Verordening Toeristenbelasting 2022