

Raadsvoorstel

Onderwerp	Raadsvoorstel Zienswijze ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029
Zaakid	Veiligheidsregio Haaglanden 2025-054368
Auteur	Liane Kneppers +31793469739 l.c.kneppers@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris a.i.	Meijer, A.S.
Afdelingshoofd	Essen W.H. van (Wijnand)
Portefeuillehouder	Burgemeester Bezuijen
Medeverantwoordelijke(n)	

Uiterste behandeldatum (+ reden)	16 juni 2025 vanwege vaststelling in de vergadering van het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Haaglanden d.d. 29 augustus 2025
Programma(s)	Programma 5 Veiligheid
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting	De gemeenteraad heeft op grond van de gemeenschappelijke regeling de mogelijkheid om een zienswijze op de ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029 van de Veiligheidsregio Haaglanden in te dienen. De voorgestelde zienswijze heeft betrekking op de resultaatbestemming en het weerstandsvermogen. En op de voorgestelde besparingsmogelijkheden, waar door de gemeente aandacht voor is gevraagd in de Kaderbrief begroting 2026 gemeenschappelijke regelingen.
Bijlagen	1. Zienswijze ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029 VRH 2. Aanbiedingsbrief financiële stukken VRH aan raden 3. Ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029 VRH 4. Financieel jaarbericht 2024 VRH 5. Concept-accountantsverslag 2024 VRH 6. Kaderbrief begroting 2026-2029 VRH 7. Kaderbrief begroting 2026 gemeenten aan GR

Raadsbesluit

Titel Zienswijze ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029 Veiligheidsregio Haaglanden
2025-054368

De raad van de gemeente Zoetermeer;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 mei 2025

besluit

1. De zienswijze op de ontwerp-meerjarenbegroting 2026 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden, zoals opgenomen in de conceptbrief in de bijlage, vast te stellen.
2. De vastgestelde zienswijze te sturen naar het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Haaglanden.

Over dit besluit geen referendum mogelijk te maken, omdat het een begroting betreft van een samenwerkingsverband waaraan de gemeente deelneemt. Dit besluit treedt in werking de dag na de bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 16 juni 2025

de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM

drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding

Bij brief van 11 april 2025 is de ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029 Veiligheidsregio Haaglanden aan de gemeenteraad van Zoetermeer toegestuurd. Conform artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) heeft de gemeenteraad van Zoetermeer de mogelijkheid een zienswijze ten aanzien van de ontwerp-begroting in te dienen.

Beoogd effect

Het dagelijks bestuur voegt de zienswijze bij de ontwerp-begroting 2026, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden. Op deze wijze kan er sturing worden gegeven aan de Veiligheidsregio Haaglanden.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

1. De zienswijze op de ontwerp-meerjarenbegroting 2025 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden, zoals opgenomen in de conceptbrief in de bijlage, vast te stellen.
2. De vastgestelde zienswijze te sturen naar het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Haaglanden.

Argumenten

1.1 Resultaatbestemming

Het algemeen bestuur van de VRH heeft besloten de resultaatbestemming van de jaarrekening 2024 aan te passen. Het voordelig resultaat van € 3,0 mln wordt niet direct aan de gemeenten terugbetaald maar aan de bestemmingsreserve toegevoegd. Dit om de gemeentelijke bijdrage voor 2027 te verlagen. Naast de structurele bezuiniging van 1% ingaande 2025 is nu voor de jaren 2026 en 2027 sprake van een incidentele bezuiniging van circa 3%. In de jaarrekening is de resultaatbestemming aangepast. In de begroting is de vrijval van de reserve zichtbaar. Voor zowel 2026 als 2027 bedraagt de totale gemeentelijke bijdrage niet € 113 mln maar € 110 mln.

1.2 Deelnemersbijdrage en besparingsmogelijkheden

De deelnemersbijdrage van de gemeente Zoetermeer stijgt in 2026 tot een bedrag van € 11,950 miljoen. Het financiële perspectief van de gemeenten keldert vanaf 2026. Om te anticiperen op de tekorten aan gemeentelijke middelen is door de gemeenten in Haaglanden (Kaderbrief begroting 2026 gemeenschappelijke regelingen) aan alle gemeenschappelijke regelingen, waaronder dus ook de VRH, gevraagd om bezuinigingen (ter waarde van 6,2%) en effecten daarvan in kaart te brengen voor het begrotingsjaar 2026.

Als onderdeel van dit verzoek is door de VRH kritisch gekeken naar o.a. de overhead van de VRH, de personele en materiele lasten op het gebied van brandweezorg en ook naar bijvoorbeeld het sluiten van kazernes. Ook is gekeken naar ontwikkelingen. Het is als gevolg van de verwachte bevolkingsgroei, toenemende verdichting en risico's die samenhangen met de energietransitie niet realistisch om te verwachten dat de incidenten qua aantal en impact de komende jaren zullen afnemen. Deze ontwikkelingen geven daardoor op dit moment geen ruimte om te bezuinigen op het brandweezorg-niveau.

Het bestuur van de VRH heeft daarom gezocht naar besparingsmogelijkheden die niet het

veiligheidsniveau in Haaglanden aantasten. De mogelijkheden die het bestuur van de VRH ziet, leiden ertoe dat de gemeentelijke bijdrage in 2026 met 4% kan worden verlaagd en bestaan uit:

1. Het realistischer en scherper begroten. Dit houdt onder andere in dat:
 - a. niet meer alleen zekere inkomsten, maar ook ingeschatte inkomsten worden begroot;
 - b. gelet op de huidige ontwikkelingen in de markt, vooraf vertragingen in de realisatie van aanbestedingen worden ingeboekt.

Met het realistischer en scherper begroten kan (ingaaande 2025) een besparing van circa € 1,2 mln (1 %) worden gerealiseerd. Daar staat tegenover dat de begroting door deze maatregel een minder grote mate van zekerheid zal bieden. Gelet op de beperkte weerstandscapaciteit van de VRH, neemt hierdoor de kans op een tekort toe.

2. Het gebruiken van de gevormde bestemmingsreserve om zo de gemeentelijke bijdrage incidenteel te verlagen. Dit is een maatregel die het VRH-bestuur eerder heeft getroffen om te anticiperen op het ravijnjaar. Dit betekent voor 2026 een verlaging van de bijdrage met € 3,3 mln en voor 2027 met € 3,0 mln. Voor beide begrotingsjaren een incidentele besparing van circa 3%.

Deze twee maatregelen komen bovenop de bestaande efficiencymaatregel die is opgenomen in het huidige financieel verdeelmodel. In dit model is namelijk ingebouwd dat de mutatie van het aantal inwoners niet voor 100%, maar voor 25% in de inwonerbijdragen wordt verdisconteerd. Hiermee is, op basis van het aantal inwoners dat in de periode 2015-2024 met 100.000 is gestegen in de regio Haaglanden, een besparing van in totaal ruim € 7 mln. gerealiseerd.

1.3 Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen is de verhouding tussen de beschikbare weerstandscapaciteit en alle gekwantificeerde risico's waarvoor geen bestemmingsreserves of voorzieningen zijn gevormd en die van materiële betekenis kunnen zijn. De ratio is 1,00 en dit betekent dat het weerstandsvermogen precies voldoende is. Volledigheidshalve de toevoeging dat als risico's zich onverhoopt en tegelijkertijd voordoen en in de maximale omvang, die de gewenste weerstandscapaciteit te boven gaan.

Kanttekeningen

1.1. De VRH heeft de in de kaderbrief opgelegde bezuiniging niet gerealiseerd.

In de kaderbrief 2026 heeft de gemeente de VRH verzocht om 6,2% te bezuinigen. Dit wordt in de ontwerpbegroting niet gerealiseerd. De gemeente is er vanuit gegaan dat alle gemeenschappelijke regelingen 6,2% minder bijdrage zouden ontvangen. Instemmen met deze ontwerpbegroting betekent dat de gemeente de voorgenomen besparing op de VRH op een andere wijze moet dekken in de gemeentelijke begroting.

Financiën

De ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029 is niet in overeenstemming met de kaders van de gemeentelijke Kaderbrief begroting 2026 Gemeenschappelijke regelingen. De in de kaderbrief 2026 opgelegde bezuiniging van 6,2% wordt niet gehaald. Dit leidt tot een nog te realiseren bezuiniging van structureel € 250.000 voor de gemeente Zoetermeer vanaf 2026. Hierover zal bij de bespreken van de perspectiefnota door de gemeenteraad een beslissing over moet worden genomen. Gezien de grote bezuinigingen die de gemeenten moeten doorvoeren vragen wij de VRH in de zienswijze nogmaals te onderzoeken op welke wijze de taakstelling toch kan worden gerealiseerd.

Controleprotocol

Niet van toepassing.

Participatie en Communicatie

Het betreft een budgettaire bevoegdheid van de raad. Het voorstel leent zich derhalve niet voor participatie.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

Niet van toepassing.

Rapportage en evaluatie

Niet van toepassing.

Planning

De meerjarenbegroting 2026-2029 wordt in het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Haaglanden van 12 september 2025 vastgesteld.